

## УТВЕРЖДЕНО

решением Совета  
по инвестиционной деятельности  
и конкурентной политике  
в Удмуртской Республике

от «09» марта 2016 года

### ДОКЛАД

#### **«О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году»**

#### **Раздел 1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение)**

Удмуртская Республика с 2014 года в инициативном порядке (до принятия Правительством Российской Федерации распоряжения № 1738-р от 5 сентября 2015 года об утверждении новой редакции Стандарта) приступила к внедрению еще «пилотной» редакции Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Решение о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации принято Главой Удмуртской Республики В.А.Соловьевым распоряжением от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Пунктом 2 данного распоряжения одновременно определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике – Министерство экономики Удмуртской Республики.

Информация о начале внедрения Стандарта опубликована в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальном сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики в разделе «Нормативные правовые акты», официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa\\_ur.php](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php)), Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standart/konkur/>), в региональных СМИ.

Во исполнение пункта 1.2. плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2579-р (в редакции, действовавшей до 20.08.2015) внесены соответствующие изменения в положения исполнительных органов государственной власти

Удмуртской Республики, функции которых дополнены направлением содействия развитию конкуренции в установленной сфере деятельности на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

## **Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики**

### **2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике**

В Удмуртской Республике с 2010 года реализуются программы по развитию конкуренции: программа «Развитие конкуренции в Удмуртской Республике на 2010 - 2012 годы», республиканская целевая программа «Развитие конкуренции в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы».

С 2015 года деятельность по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках республики осуществляется также в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, утвержденным распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29.10.2015 № 421-РГ (далее – Дорожная карта) (Приложение 11).

В 2015 году Удмуртия по рейтингу Минэкономразвития РФ вошла в число лучших регионов России по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, заняв 6-е место (по итогам 2013 года Удмуртия находилась на 18-м месте).

В общем рейтинге, учитывающем и уровень социально-экономического развития, Удмуртия переместилась с 39-го места на 11-е место (<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depinvest/2015061001>).

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, проведенного на основе методических рекомендаций Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по проведению опросов в субъектах Российской Федерации, и с учетом методики, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2016 года № 43, *приведены в соответствующих подразделах раздела 3.3 данного Доклада.*

Результаты оценки состояния конкурентной среды на основе официальной статистической информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Удмуртской Республике представлены в таблицах 2.1 – 2.3.

Общее количество предприятий и организаций, зарегистрированных в Удмуртской Республике по состоянию на начало 2016 года увеличилось на 10% и составило 42,8 тыс. единиц. Количество индивидуальных предпринимателей составило 35238, что выше уровня 2014 года на 4,38%.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов сосредоточено в оптовой (23,8%) и розничной (6,61%) торговле; операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг (18,6%); строительстве (11%); обрабатывающих производствах (9,33%); предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5,8%).

По большинству видов экономической деятельности количество хозяйствующих субъектов возросло либо сохранилось практически на уровне предыдущего года.

Таблица 2.1.

## Распределение хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Количество хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций), ед. (в % к итогу)						2015г/ 2014г., (2015г/ 2010г), %	Количество индивидуальных предпринимателей, ед. (в % к итогу)						2015г/ 2014г., (2015г/ 2010г), %
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
<b>Всего по Удмуртской Республике</b>	<b>37184</b> (100)	<b>34649</b> (100)	<b>35461</b> (100)	<b>37405</b> (100)	<b>38878</b> (100)	<b>42771</b> (100)	110,01 (115,03)	<b>45444</b> (100)	<b>43949</b> (100)	<b>41010</b> (100)	<b>32895</b> (100)	<b>33760</b> (100)	<b>35238</b> (100)	104,38 (77,54)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1533 (4,12)	1315 (3,80)	1206 (3,40)	1117 (2,99)	1044 (2,69)	1012 (2,37)	96,93 (88,11)	3355 (7,38)	2929 (6,66)	2016 (4,92)	1341 (4,08)	1381 (4,09)	1398 (3,97)	101,23 (41,67)
Рыболовство, рыбоводство	19 (0,05)	18 (0,05)	17 (0,05)	18 (0,05)	19 (0,05)	21 (0,05)	110,53 (110,53)	43 (0,09)	45 (0,10)	40 (0,01)	34 (0,10)	35 (0,10)	33 (0,09)	94,29 (76,74)
Добыча полезных ископаемых	175 (0,47)	164 (0,47)	169 (0,48)	180 (0,48)	191 (0,49)	203 (0,47)	106,28 (116,00)	3 (0,01)	2 (0,01)	2 (0,01)	1 (0,01)	5 (0,01)	8 (0,02)	160,0 (266,67)
Обрабатывающие производства	3613 (9,72)	3284 (9,48)	3356 (9,46)	3564 (9,53)	3711 (9,55)	3989 (9,33)	107,49 (110,41)	3683 (8,10)	3592 (8,17)	3241 (7,90)	2561 (7,79)	2621 (7,76)	2724 (7,73)	103,93 (73,96)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	290 (0,78)	294 (0,85)	311 (0,88)	309 (0,83)	299 (0,77)	304 (0,71)	101,67 (104,83)	30 (0,07)	29 (0,07)	27 (0,07)	27 (0,08)	33 (0,10)	34 (0,10)	103,03 (113,33)
Строительство	3200 (8,61)	3009 (8,68)	3141 (8,86)	3488 (9,32)	3795 (9,76)	4699 (10,99)	123,82 (146,84)	1850 (4,07)	1896 (4,31)	1919 (4,68)	1593 (48,31)	1922 (5,69)	3366 (9,55)	175,13 (181,95)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12067 (32,45)	10623 (30,66)	10887 (30,70)	11548 (30,87)	12221 (31,43)	14231 (33,27)	116,45 (117,93)	21740 (47,84)	20567 (46,80)	19240 (46,92)	15893 (48,31)	15751 (46,66)	15346 (43,55)	97,43 (70,59)
в т. числе: -оптовая торговля	-	-	-	7819 (20,90)	8385 (21,57)	10179 (23,79)	121,40 (-)	-	-	-	2539 (7,72)	2486 (7,36)	2458 (6,98)	98,87 (-)

- розничная торговля				2633 (7,04)	2681 (6,90)	2828 (6,61)	105,48 (-)				12079 (36,72)	11928 (35,33)	11510 (32,66)	96,50 (-)
Гостиницы и рестораны	678 (1,82)	674 (1,95)	693 (1,95)	740 (1,98)	777 (2,00)	832 (1,95)	107,08 (122,71)	576 (1,27)	564 (1,28)	556 (1,36)	517 (1,57)	572 (1,69)	631 (1,79)	110,31 (109,55)
Транспорт и связь	1674 (4,50)	1633 (4,71)	1700 (4,79)	1896 (5,07)	2025 (5,21)	2281 (5,33)	112,64 (136,26)	4708 (10,36)	5269 (11,99)	5382 (13,12)	3890 (11,83)	3868 (11,46)	3873 (10,99)	100,13 (82,26)
в т. числе:	-	-	-											
-транспорт				1731 (4,63)	1865 (4,80)	2119 (4,95)	113,62 (-)				3831 (11,65)	3802 (11,26)	3811 (10,82)	101,87 (-)
- связь				165 (0,44)	160 (0,41)	162 (0,38)	101,25 (-)				59 (0,18)	66 (0,20)	62 (0,18)	93,94 (-)
Финансовая деятельность	832 (2,24)	802 (2,31)	836 (2,36)	873 (2,33)	870 (2,24)	887 (2,07)	101,95 (106,61)	468 (1,03)	439 (1,00)	422 (1,03)	347 (1,05)	444 (1,32)	432 (1,23)	97,30 (92,31)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6742 (18,13)	6713 (19,37)	6979 (19,68)	7346 (19,64)	7575 (19,48)	7939 (18,56)	104,81 (117,75)	4979 (10,96)	4888 (11,12)	4760 (11,61)	4022 (12,23)	4248 (12,58)	4448 (12,62)	104,71 (89,34)
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование	1200 (3,23)	1167 (3,37)	1146 (3,23)	1200 (3,21)	1242 (3,19)	1233 (2,88)	99,28 (102,75)	2 (0,01)	2 (0,01)	1 (0,01)	1 (0,01)	-	2 (0,01)	- (100,0)
Образование	2044 (5,50)	1988 (5,74)	1989 (5,61)	2001 (5,35)	1955 (5,03)	1904 (4,45)	97,39 (93,15)	485 (1,07)	495 (1,13)	508 (1,24)	425 (1,29)	504 (1,49)	468 (1,33)	92,86 (96,49)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	680 (1,83)	676 (1,95)	692 (1,95)	722 (1,93)	721 (1,85)	737 (1,72)	102,22 (103,38)	363 (0,80)	361 (0,82)	348 (0,85)	314 (0,95)	310 (0,92)	309 (0,88)	99,68 (85,12)
в т. числе:	-	-	-											
-здравоохранение				513 (1,38)	517 (1,33)	527 (1,23)	101,93 (-)				288 (0,88)	282 (0,84)	271 (0,77)	96,10 (-)
- предоставление социальных услуг				209 (0,56)	204 (0,52)	210 (0,49)	102,94 (-)				26 (0,08)	28 (0,08)	38 (0,11)	135,71 (-)
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2423 (6,52)	2284 (6,59)	2333 (6,58)	2400 (6,42)	2430 (6,25)	2499 (5,84)	102,84 (103,14)	3147 (6,93)	2860 (6,51)	2539 (6,19)	1923 (5,85)	2061 (6,10)	2164 (6,14)	105,0 (68,76)

Максимальное количество индивидуальных предпринимателей сосредоточены в сферах оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (43,55%), транспорта (10,8%), строительства (9,55%), операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (12,6%).

Продолжается сокращение количества крупных хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве, в сфере охоты и лесного хозяйства (на 3,1% в сравнении с 2014 годом и на 11,9% в сравнении с 2010 годом). При этом положительной тенденцией является увеличение в указанной сфере количества индивидуальных предпринимателей (включая крестьянские фермерские хозяйства) на 1,23%.

В сфере образования сохраняется снижение количества как организаций (на 2,61% и на 6,9% в сравнении с 2010 годом), так и индивидуальных предпринимателей (на 7,1% и на 3,5% в сравнении с 2010 годом). Уменьшилось количество индивидуальных предпринимателей в сферах финансовой деятельности (на 2,7%), оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (на 2,6%) и в сфере здравоохранения (на 3,9%).

Следует отметить прирост количества хозяйствующих субъектов в таких сферах деятельности как, строительство (на 23,8%), оптовая торговля (на 21,4%), транспорт (на 13,6%), рыболовство, рыбоводство (на 10,5%).

Присутствие индивидуальных предпринимателей значительно возросло в обрабатывающих производствах (на 60,%), строительстве (на 75,1%), в сфере предоставления социальных услуг (на 35,7%). Это может свидетельствовать о потенциальном развитии конкуренции в данных отраслях.

На развитие конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртии указывает увеличение количества вновь создаваемых хозяйствующих организаций и преобладание их над количеством ликвидированных. Как указано на рис.2.1. количество новых организаций в 1,5 раза выше уровня 2014 года и в 3,6 раза выше количества организаций, ликвидированных за отчетный период.

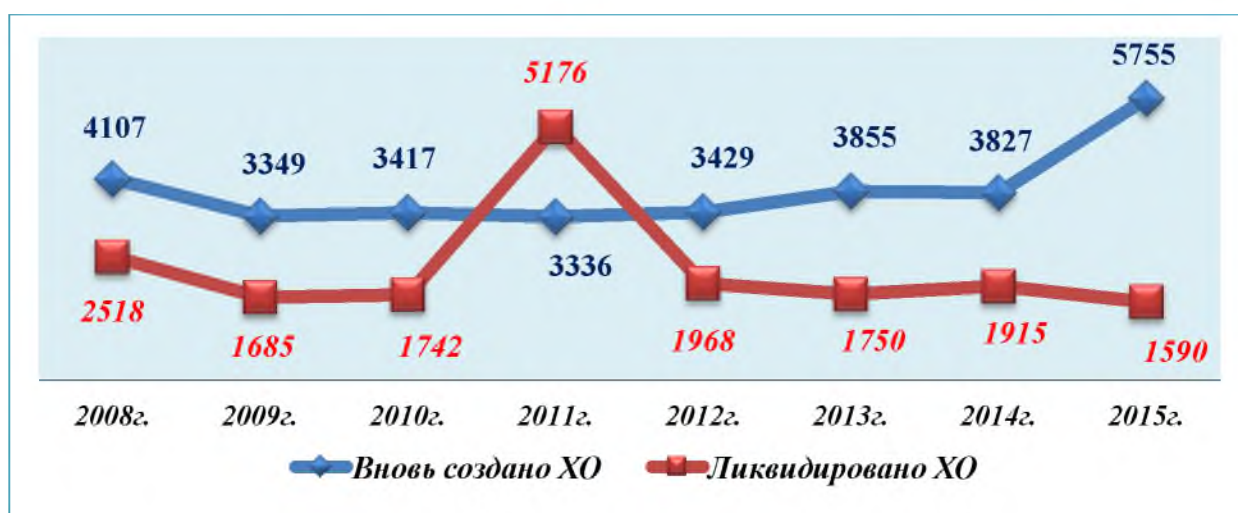


Рис.2.1 Динамика вновь образованных и ликвидированных хозяйствующих организаций

В 2015 году структура хозяйствующих субъектов по формам собственности изменялась за счет увеличения количества частных организаций. Так, доля частных организаций в общем числе предприятий и организаций возросла с 83,4% до 85,4 %.

Сокращение числа государственных и муниципальных организаций на 3,2% при росте количества частных организаций также указывает на развитие конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) республики (таблица 2.2)

Таблица 2.2.

Среднегодовая численность занятых в экономике и распределение предприятий и организаций по формам собственности

Год	Количество хозяйствующих организаций					Среднегодовая численность занятых			
	Всего, ед.	из них по формам собственности,				Всего, тыс. чел.	из них по формам собственности		
		государственная	муниципальная	частная	прочая		государственная и муниципальная	частная	прочая
2010	37184	1046	3228	30193	2717	759,2	258,7	434,2	66,3
2011	34649	1039	3143	27967	2500	757,0	239,6	452,7	64,7
2012	35461	998	3111	28862	2490	755,9	235,6	453,9	66,3
2013	37405	1174	2945	30769	2517	752,2	228,7	456,6	66,8
2014	38878	1169	2872	32429	2408	742,2	222,6	449,3	70,4
2015	42771	1139	2774	36509	2349	н/д	н/д	н/д	н/д

Таблица 2.3

Распределение предприятий и организаций по организационно-правовым формам

	2013 год		2014 год		2015 год		2015г/ 2014г., %
	Единиц	на 1000 чел. населения	Единиц	на 1000 чел. населения	Единиц	на 1000 чел. населения	
Хозяйствующих субъектов, всего:	37405	24,66	38878	25,62	42771	28,19	110,01
- юридические лица, из них:	36481	24,05	38030	25,06	41935	27,64	110,27
- коммерческие организации	28943	19,08	30617	20,17	34695	22,87	113,32
- некоммерческие организации	7538	4,97	7413	4,89	7240	4,77	97,67
- организации без прав юридического лица	924	0,61	848	0,56	836	0,55	98,58
- индивидуальные предприниматели	32895	21,68	33760	22,25	35238	23,23	104,38

В таблице 2.4. приведены данные отдельных показателей социально-экономического развития Удмуртской Республики за 2015 год, занимаемое место в Приволжском федеральном округе по уровню показателя.

Таблица 2.4

Показатель	2015 год	Место по ПФО*	2015г/ 2014г., %
<b>Объем отгруженных товаров собственного производства по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)</b>			
Обрабатывающие производства	164,9	8	112,3
Добыча полезных ископаемых	106,6	3	117,1
Производство пищевых продуктов	30,8	7	113,8

Производство машин и оборудования	45,3	1	127,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	21,4	10	100,2
Производство электрооборудования	18,7	7	84,4
Металлургическое производство	17,4	6	106,1
Обработка древесины ...",	4,6	2	129,1
Текстильное и швейное производство	1,2	7	96,4
<b>Оборот организаций по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)</b>			
Образование	2,6	4	103,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	9,9	11	109,6
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	2,7	7	109,2
Строительство	22,1	9	92,5
Розничная торговля	133,4	9	88,6
Общественное питание	8,5	4	87,6
Платные услуги населению	34,6	9	94,5
Бытовые услуги населению	4,0	8	84,6
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	18,3	4	112,0
<b>Цены на отдельные виды товаров (работ, услуг)</b>			
Молоко цельное, пастеризованное 2,5-3,2% жирности, (руб. за 1л)	38,49	3	99,5
Рыба мороженая, (руб. за 1кг)	107,82	1	98,6
Водоснабжение холодное и водоотведение, (руб. в месяц с человека)	196,99	2	132,6
Водоснабжение горячее, (руб. в месяц с человека)	364,52	3	124,5
Отопление, (руб. с кв.м. общей площади)	25,28	4	102,6
Электричество (руб/100кВт.ч)	317,21	12	108,3
Проезд в городском муниципальном транспорте (автобус, трамвай, троллейбус), (руб. за 1 поездку)	20,0	12	117,6

*\*Примечание: 1 место – лучший результат, 14 место – худший результат.*

По результатам анализа экономических настроений населения по городам России, проведенного Центром стратегических исследований ПАО «Росгосстрах», по итогам 2015 года более 78% ответивших, проживающих в г.Ижевске, уверены в завтрашнем дне своего предприятия, 68% ответивших высказали уверенность в своем завтрашнем дне, а 83% - полностью или в основном довольны своей жизнью.

## **2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики**

В 2015 году в Удмуртской Республике проведена серьезная работа по содействию развитию конкуренции на республиканских приоритетных и социально значимых рынках товаров (работ, услуг), устранение (снижение) административных барьеров, повышение удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках.

2015 год стал завершающим в масштабной работе по созданию на территории Удмуртской Республики *сети многофункциональных центров* (далее – МФЦ, сеть).

В соответствии со схемой размещения МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в Удмуртской Республике, утвержденной распоряжением Главы Удмуртской Республики от 1 октября 2014 года № 257-РГ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Удмуртской Республике», в созданную сеть входят 32 МФЦ и 138 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ (далее – ТОСП) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/admref/WorkDoc/WorkDoc.php>).

МФЦ созданы во всех городах и районах республики, за исключением Воткинского района Удмуртии, где функционирует 12 ТОСП, Можгинского района – 9 ТОСП и Глазовского района – 11 ТОСП. Количество окон МФЦ и ТОСП на 1000 жителей республики составляет 0,3 окна.

В результате доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в республике составила 99,5% против запланированных 90%.

В целях вовлечение бизнеса в формирование правового поля своей деятельности, снижение избыточного государственного регулирования с 2013 года в Удмуртии осуществлялась работа по внедрению и развитию *оценки регулирующего воздействия (ОРВ)*. На сегодняшний день в республике полностью сформирована необходимая нормативная правовая база.

За 2015 год 177 проектов нормативных правовых актов прошли процедуру оценки регулирующего воздействия ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orv/expert\\_zakl/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orv/expert_zakl/)), в том числе:

- 17 проектов Законов Удмуртской Республики;
- 16 проектов Указов Главы Удмуртской Республики;
- 110 проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики;
- 34 ведомственных приказов.

Большая часть документов была поддержана бизнесом в первоначальной редакции, а какие-то были доработаны. Среди самых распространенных замечаний можно выделить следующие:

по пакету отчетных документов - предлагается уточнить/пересмотреть пакет документов обязательных к предоставлению юридическим лицом для получения той или иной государственной поддержки;

по системе оценок при конкурсном отборе - зачастую отсутствует четкая и прозрачная система оценок представленных юридическими лицами заявок;

по определению основных понятий и условий - во избежание спорных ситуаций и двойного толкования предлагается уточнить/раскрыть что подразумевается под тем или иным критерием, затратами, принципами распределения бюджетных средств.

Деятельность Удмуртской Республики по внедрению ОРВ отмечена в различных рейтингах:

- в рейтинге Минэкономразвития России по качеству осуществления ОРВ в субъектах Российской Федерации - Удмуртская Республика второй год подряд входит в группу «хороший уровень»;

- в рейтинге Центра независимого мониторинга исполнения указов Президента РФ «Народная экспертиза» Общероссийского народного фронта - Удмуртия заняла 3-е место среди 83 субъектов России по внедрению ОРВ;



- в рейтингах Национального института системных исследований проблем предпринимательства (НИСИПП) по итогам 2 и 3 кварталов 2015 года дважды заняла 1 место в номинации «Самые обсуждаемые», а также отмечена в номинации «Лучший отчет о публичных консультациях».

В целях повышения уровня взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики и представителями бизнеса, увеличения количества участников публичных консультаций по проектам и действующим нормативным правовым актам Удмуртской Республики, на 2016 год запланирован запуск Интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики через создание единого интернет-ресурса.

По итогам 2015 года Удмуртия занимает 2 место в ПФО по *приросту количества малых предприятий*, а по приросту количества индивидуальных предпринимателей - 1 место.

Во многом положительный импульс росту количеству индивидуальных предпринимателей (см. таблицу 2.1.) придали введенные в России в 2015 году «налоговые каникулы» для вновь зарегистрированных предпринимателей. В Удмуртии для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, действуют «налоговые каникулы», установленные Законом Удмуртской Республики от 14 мая 2015 года № 32-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики».

Основной целью данного закона является вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятого населения республики и содействие «выводу из тени» граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью. Законом установлен максимальный перечень видов предпринимательской деятельности, на которые распространяются действие ставки 0 процентов: по упрощенной системе налогообложения – 34 вида, по патентной системе – 39.

С 1 января 2016 года в силу вступили изменения данного закона, которые расширили сферу применения «налоговых каникул» для начинающих предпринимателей – к действующим видам предпринимательской деятельности добавлена сфера бытовых услуг населению.

Также с 1 января 2016 года в силу вступил Закон Удмуртской Республики от 5 ноября 2015 года № 69-РЗ «О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике», которым перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под патентную систему налогообложения расширен с 47 до 63 видов.

Информация о деятельности, направленной на стимулирование новых предпринимательских инициатив, размещается на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Развитие предпринимательства» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/predprin/>).

Для совершенствования системы финансовой поддержки малого предпринимательства в 2015 году были предприняты следующие меры:

до 1 млн. руб. увеличены предельные размеры субсидий на возмещение части затрат на приобретение и модернизацию основных производственных фондов малых

и средних предприятий, в том числе посредством лизинга оборудования. По итогам года субъектам малого и среднего предпринимательства было предоставлено 142 субсидий на общую сумму 73,3 млн.руб. Возмещение части затрат на приобретение оборудования в сложных финансовых условиях позволило производственным субъектам малого и среднего предпринимательства приобрести оборудование, в том числе в лизинг, в общей сложности на сумму более 220 млн. рублей;

возобновлена грантовая поддержка начинающих предпринимателей: по итогам конкурсного отбора бизнес-проектов финансовую поддержку получили 28 малых предприятий на общую сумму 6,5 млн. руб.

Центром поддержки предпринимательства Удмуртской Республики, (<http://www.gfskur.ru/cpp/>), на который возложена основная задача по консультированию предпринимателей и повышению их квалификации, за прошлый год оказано 3044 консультации, организовано 18 специализированных программ обучения для лиц, желающих открыть свой бизнес, проведено 57 семинаров для субъектов МСП, за год поддержано более 4 000 малых и средних предприятий.

В 2015 году было увеличено финансирование инфраструктуры поддержки экспортно ориентированных малых и средних предприятий: Регионального интегрированного центра-Удмуртская Республика и Центра поддержки экспорта Удмуртской Республики (<http://www.udmexport.ru>) для организации различных образовательных и консультационных мероприятий по вопросам внешнеэкономической деятельности, организации участия субъектов предпринимательства в выставках и бизнес миссиях за рубежом. Комплексный подход к поддержке экспортного потенциала малых предприятий Удмуртии позволил многим компаниям заявить о себе на международных рынках, а рост экспортной выручки получивших государственную поддержку в 2015 году составил до 15%.

В прошлом году Правительство Удмуртской Республики поддержало проект *развития частного промышленного парка*. По итогам конкурсного отбора бюджетные средства в сумме 100 млн. рублей направлены на ремонт помещений, модернизацию инфраструктуры и приобретение производственного оборудования коллективного пользования – современных высокотехнологичных обрабатывающих центров для резидентов парка «Развитие» - малых и средних производственных предприятий.

На 1 января 2016 года общая занятость производственных площадей парка достигла 97 % и в настоящее время на площади 34 тыс. квадратных метров размещено 33 резидента. Общее количество созданных рабочих мест по итогам года составило более 650 человек, выручка от реализации продукции резидентов парка составила 1,3 млрд. рублей, налоговые отчисления в бюджеты всех уровней составили 134,8 млн. рублей.

На *рынке образовательных услуг* осуществлялись мероприятия по развитию направления дошкольного и дополнительного образования, кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей экономики, поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи. Информация размещается на официальном сайте Министерства образования и науки Удмуртской Республики (<http://www.udmedu.ru/>), на Образовательном портале Удмуртской Республики в сети Интернет (<http://ciur.ru/default.aspx>).

По состоянию на 1 января 2016 года количество организаций, реализующих программу *дошкольного образования* (включая структурные подразделения,

филиалы и группы) – 857 (в 2014 году – 874) или 5,65 на 1000чел. (в 2014 году – 5,85). По неофициальным данным, в республике оказывают услуги для детей дошкольного возраста более 35 индивидуальных предпринимателей. Из них только 3 организации имеют лицензию на ведение образовательной деятельности (в 2014 году – 1). В 2015 году лицензию на ведение образовательной деятельности получили: частный детский сад и ясли в г. Ижевске - «HarryBaby», ИП Адаева получил лицензию на группы кратковременного пребывания в СК «Платформа».

По мнению предпринимателей, основным барьером входа на рынок дошкольного образования являются значительные финансовые средства для приведения условий в образовательном учреждении в соответствие требованиям Госпотребнадзора и Роспотребнадзора. Окупятся данные вложения, учитывая низкую платежеспособность населения республики нескоро. Таким образом, значительному большинству предпринимателей выгоднее оказывать услуги только по присмотру за детьми, что не требует получения лицензии.

С целью развития негосударственного сектора на рынке услуг дошкольного образования в 2015 году постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 августа 2015 года № 425 предусмотрено финансирование на осуществление возмещения затрат частным дошкольным образовательным организациям. В результате число частных детских садов увеличилось с 1 до 3. Чтобы и остальные индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, не имеющие лицензии, начали выходить «из тени» важно проработать дополнительные меры государственной поддержки (предоставление помещений, применение пониженных ставок арендной платы, льгот по налогу на имущество и др.).

Управлением дошкольного образования и воспитания Администрации г. Ижевска в октябре 2015 года была проведена встреча с индивидуальными предпринимателями, на которой рассматривались вопросы лицензирования образовательной деятельности и предоставления субсидии на из бюджета УР на финансовое обеспечение получения дошкольного образования.

Кроме того, организована работа по информированию и методической поддержке индивидуальных, частных предпринимателей и организаций, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, по прохождению процедуры лицензирования образовательной деятельности путем размещения на официальных сайтах Министерства образования и науки Удмуртской Республики (<http://www.udmedu.ru/>) и управлений дошкольного образования муниципальных образований республики.

В Удмуртии сохранена сеть учреждений *дополнительного образования* детей. По данным статистического наблюдения (форма 1-ДО) и данным Управления контроля, надзора и лицензирования в 2015 году на рынке услуг дополнительного образования функционировали 102 государственные образовательные организации и 17 частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей

Для улучшения инфраструктуры дополнительного образования в республике на принципах государственно-частного партнерства привлекаются частные инвесторы.

В 2015 году было подписано соглашение с Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации в сфере информационных технологий» и открыт Республиканский центр детского и молодежного инновационного творчества «Технотроника»

(<http://rcit18.ru/>) на базе АУ УР «Региональный центр информатизации и оценки качества образования» (<http://рциоко.рф/>), где школьники имеют возможность заниматься техническим творчеством и робототехникой.

Такой комплексный подход и развитие различных форм привлечения детей в дополнительное образование позволил достичь уровня охвата детей в возрасте 5 - 18 лет дополнительными программами - 67,5%.

Для решения вопросов подготовки необходимых специалистов и удовлетворения запросов экономики в квалифицированных рабочих в 2015 году осуществлялась ускоренная профессиональная подготовка (сроки подготовки от 1 до 6 месяцев) по востребованным профессиям. За отчетный год было обучено более 3 тысяч человек. Это стало возможным благодаря работе, в том числе 14 отраслевых ресурсных центров профессионального образования и 6 учебных центров прикладных квалификаций.

Важным шагом для продвижения *системы профессионального образования* стало вступление Удмуртской Республики в международный проект **WorldSkills International**. В декабре 2015 года подписано соглашение о сотрудничестве между Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия» и Правительством Удмуртской Республики. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 25 января 2016 года № 34-р создан оргкомитет по организации и проведению регионального чемпионата WordSkillsRussia на территории Удмуртской Республики. Впервые в прошлом году в Удмуртии состоялся региональный этап Национального чемпионата по стандартам WorldSkills по компетенции «Поварское дело».

В феврале 2016 года в Ижевске стартовал первый Региональный чемпионат IV Национального Чемпионата «Молодые профессионалы – 2016» (WorldSkills Russia). Мероприятие в формате конкурсов мастерства для учащихся профессионально-технических образовательных учреждений проходило под эгидой Правительства Удмуртской Республики и Агентства развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «WorldSkills» (<http://www.udmedu.ru/about/info/news/3217/>). Телекоммуникационным партнером чемпионата стала компания «Ростелеком».

Удмуртия – единственный регион, который ввел медаль для студентов организаций профессионального образования. Указ Главы Удмуртской Республики от 23.10.2014 № 400 учреждена республиканская медаль «За отличное освоение профессии и специальности» (2015 год – 320 медалей). Введение такой медали способствует повышению престижа рабочих специальностей.

Большую работу, направленную на объединение и координация усилий научных и инженерно-технических работников ведет Союз ученых Удмуртии - Удмуртская республиканская общественная организация «Союз научных и инженерных общественных отделений» (<http://snioo.ru/>). Научные исследования и разработки в республике ведут 33 организации.

Основными направлением государственной политики в части *развития науки и инновационной политики* является стимулирование и поддержка научных проектов, направленных на решение проблем, особо важных для экономического и социального развития Удмуртской Республики. Поддержка инновационных проектов осуществляется через работу основных институтов развития: Российский фонд фундаментальных исследований, Российский гуманитарный научный фонд и Фонд содействия развитию малых форм предпринимательства.

В 2015 году Правительством Удмуртской Республики совместно с Советом по инновационному развитию Удмуртской Республики (*образован Указом Главы Удмуртской Республики от 23 сентября 2014 года № 304*) разработаны и утверждены Стратегия инновационного развития Удмуртской Республики (*распоряжение Правительства УР от 10 августа 2015 года № 800-р*) и «Дорожная карта» по ее реализации (*распоряжение Правительства УР от 15.12.2015 № 1244-р*).

В 2015 году с целью повышения конкурентоспособности региона и развития научного потенциала была разработана Концепция развития науки и научно-технической деятельности в Удмуртской Республике на 2016-2020 годы, основные направления которой вошли в Стратегию инновационного развития Удмуртской Республики. Информация о поддержке субъектов предпринимательства в инновационной деятельности, создании институциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов, размещается в сети Интернет на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/innov/>), «Инновации в Удмуртии» (<http://innovudm.ru/>).

В 2015 году поддержку получили 23 научно-исследовательских проекта на общую сумму 3,79 млн. рублей из федерального и республиканского бюджетов на принципах паритетного финансирования. В целях дальнейшего развития научных исследований размер софинансирования с ведущими российскими институтами развития впервые был увеличен в три раза. В 2016 году на исследования, получившие поддержку РГНФ и РФФИ, будет выделяться по 6 млн. рублей на каждый фонд ежегодно. Приоритет будет отдаваться тем проектам, результаты которых будут востребованы в регионе.

Продолжено плодотворное сотрудничество с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (*Фондом Бортника*). Традиционно популярны среди молодых ученых и инноваторов такие программы фонда, как УМНИК, УМНИК на СТАРТ, СТАРТ, появляются новые направления работы в рамках программ Коммерциализация, ПРИОРИТЕТ.

В 2015 году поддержку в размере 400 тыс. рублей получил 41 «Умник». На развитие инновационных предприятий по другим программам Фонда заключено соглашений более чем на 100 млн. рублей. Общая сумма привлеченных средств в 2015 году на реализацию инновационных проектов из этого Фонда, составила более 172 млн. рублей. А с учетом заявок, поданных в конце 2015 года, общая сумма средств должна составить около 200 млн. рублей, что в 3 три раза больше уровня 2014 года.

В сфере научных разработок в кооперации ВУЗов и промышленных предприятий одним из достижений 2015 года стали результаты участия организаций республики в конкурсе Министерства образования и науки Российской Федерации на получение субсидий для реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств. Среди победителей данного конкурса два проекта Удмуртской Республики. Проект ИжГТУ имени М.Т. Калашникова и Сарапульского электрогенераторного завода «Разработка и создание высокотехнологичного производства унифицированной машины технологического электротранспорта» получил грант в размере 92 млн. рублей.

В Совете Федерации были представлены и получили одобрение два значимых для развития образования и науки проекта: создание Центра цифрового моделирования изделий специальной и космической техники, а также интегративных

испытательных полигонов в полномасштабной виртуальной реальности с применением графических суперкомпьютеров отечественной разработки на базе общества с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт «Высоких технологий» и создание научно-образовательного экологического кампуса ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова».

Оба проекта будут реализованы в рамках постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2015 года № 447-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики».

На *рынке услуг детского отдыха и оздоровления* деятельность осуществляют 20 загородных лагерей (в 2014 году – 19), из них 6 государственных, 4 муниципальных и 10 лагерей частной формы собственности, в том числе принадлежащие предприятиям.

В 2015 году 70 855 детских путёвок были частично оплачены за счёт средств бюджета Удмуртской Республики в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2009 года № 382 «Об организации и обеспечении оздоровления и отдыха детей в Удмуртской Республике». Таким образом, механизм предоставления полной и частичной оплаты путёвок действует в республике с 2010 года и предусматривает:

- частичную оплату путевок для детей в детские лагеря, включая лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха;

- частичное возмещение стоимости детской путёвки в загородный лагерь родителям (законным представителям), предприятиям, профсоюзным и иным организациям в размере не менее 50% от средней стоимости путёвки, установленной Правительством Удмуртской Республики на текущий год.

При этом компенсационные выплаты осуществляются независимо от формы собственности загородного лагеря, который родители, предприятия (организации) выбрали самостоятельно.

В ходе интернет-опроса, проведенного Министерством образования и науки Удмуртской Республики в 30 муниципальных образованиях среди потребителей услуг детского отдыха и оздоровления и субъектов предпринимательской деятельности, действующих на рынке данных услуг, было опрошено 450 респондентов. Из них:

78% респондентов оценили наличие информации о состоянии рынка детского отдыха и оздоровления города/района на «удовлетворительно» и «хорошо».

46% опрошиваемых отметили, что выбор организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей достаточен.

Высоко респондентами были оценены качество, стабильность и возможность выбора данной услуги (таблица 2.5.):

Таблица 2.5

	«Недовольны»	«Когда как»	«Довольны»
1. Уровень цен	32	39	29
2. Качество	13	57	30
3. Стабильность наличия услуги	13	44	43
4. Возможность выбора	22	48	30

В качестве административных, экономических и иных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность на рынке услуг детского отдыха и оздоровления указаны высокие проценты в банке по кредитам и сложности на получение земельного участка.

В качестве факторов (выявленных проблем), ограничивающих конкуренцию, 42% респондентов отметили, что вести свое дело на рынке отдыха и оздоровления сложно. Среди основных причин отмечены: некредитоспособность и нехватка средств, неразвитость инфраструктуры и отсутствие дорог, бюрократия и сложная процедура получения земельного участка под размещение, отсутствие потребителей, низкий доход на селе.

Особенностью *рынка услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)* является его межведомственный характер.

В целях координации действий ведомств образования, здравоохранения и социальной защиты 29 января 2016 года определен состав рабочей группы для разработки и дальнейшей реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции на данном рынке, включающий представителей Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики.

Начиная с 2016 года предусмотрена реализация мероприятий по развитию данного рынка (включены в пункт 6 Раздела I Дорожной карты) и направленных на:

создание системы взаимодействия организаций, осуществляющих лечение, психолого-медико-педагогической комиссии, образовательных учреждений и организаций, осуществляющих социальное обслуживание населения;

привлечение сектора негосударственных (немуниципальных) организаций на рынок услуг в сфере психолого-педагогического сопровождения, социализации и реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ;

обеспечение открытости и доступности информации о сфере услуг по сопровождению детей с ОВЗ для потребителей услуг и негосударственных (немуниципальных) организаций.

Показателем развития *рынка медицинских услуг* является расширение участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования (ОМС) негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций.

В 2015 году общие расходы на выполнение территориальной программы ОМС в Удмуртской Республике на оказание медицинских услуг составили 14 495,35 млн.рублей, фактическая стоимость медицинской помощи негосударственных медицинских организаций составила 148,99 млн.рублей. Данные о количестве медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС приведены в таблице 2.6.

Таблица 2.6

Год	Количество медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС (2013, 2014, 2015 гг. - на конец года)	Количество новых медицинских организаций в сфере ОМС	Количество застрахованных, чел	На 1000 застрахованных
2013 год	104	8	1 537 169	0,068

2014 год	102	6	1 553 990	0,066
2015 год	102	6	1 559 641	0,065
2016 год (план)	117	19	1 560 721	0,075

Реестр медицинских организации, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Удмуртии, размещается на официальном сайте Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики ([http://tfoms18.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=23&Itemid=90](http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=23&Itemid=90)).

В рамках стандарта по развитию конкуренции приняты меры по активному привлечению негосударственных медицинских организаций в систему ОМС – в 2015 году приняло участие 12 негосударственных медицинских организаций, в 2016 году планируется увеличение до 29 медицинских негосударственных организаций.

С целью повышения уровня удовлетворенности потребителей государственных услуг качеством и объемом их оказания Министерством здравоохранения Удмуртской Республики осуществляется оценка соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых медицинскими организациями. Так по результатам проведенной оценки по итогам работы в 2014 году средний показатель оценки качества государственной услуги составил от 64,9% до 100% . В республике 103 учреждения здравоохранения, в которых качество государственной услуги оценивается как соответствующее утвержденным требованиям.

Также осуществляется независимая оценка качества работ медицинских организаций Удмуртской Республики, проводимая в соответствии со ст.79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». С этой целью осуществляется общественный контроль качества деятельности медицинских организаций, информирование граждан о качестве услуг, оказываемых медицинскими организациями, а также в целях повышения качества их деятельности.

В рамках системы независимой оценки качества медицинских организаций с июля 2013 года в Удмуртской Республике действует Общественный совет по независимой оценке качества работы медицинских организаций Удмуртской Республики при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики, в состав которого входят представители 11 СОНКО, представители Территориального фонда ОМС, Удмуртской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения

С 2015 года обеспечена техническая возможность выражения мнений потребителями услуг о качестве оказываемых услуг на официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. По результатам проведенного анализа изучения мнения граждан в ходе электронного опроса Общественным советом разрабатываются рекомендации по улучшению качества работы медицинских организаций.

Информационное сопровождение деятельности Общественного совета в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», осуществляется Министерством здравоохранения Удмуртской Республики в постоянном режиме.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (<http://mzur.ru/about/council/obshchestvennyy-sovet/obshchestvennyy-sovet-po-nezavisimoy-otsenke-kachestva-rabot/>) размещены все нормативно-правовые



документы, регламентирующие деятельность Общественного совета и протоколы совещаний, а также рейтинг государственных медицинских организаций республики (<http://mzur.ru/about/subordinate/reyting-meditsinskikh-organizatsiy/>). Также на официальных сайтах государственных медицинских организаций республики размещены планы по улучшению качества работы учреждений здравоохранения. Кроме того, в настоящее время Министерством проводится работа по размещению информации о проведении независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями в сети Интернет <http://www.bus.gov.ru/pub/home>.

По состоянию на 31.12.2015 в Удмуртии на *рынке розничной торговли фармацевтической продукцией* розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляло 142 лицензиата (<http://www.ulmdur.ru/index.php?page=rdfd>), из них:

6 - аптечных организаций государственной формы собственности;

90 - аптечных организаций негосударственной формы собственности;

16 - индивидуальных предпринимателей;

30 - медицинских организаций, 25 из которых осуществляли розничную торговлю лекарственными препаратами в 617 обособленных структурных подразделениях медицинских организаций (врачебных амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, центров общей врачебной практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Функционирование данных структурных подразделений позволило сделать более доступной лекарственную помощь в отдалённых районах Удмуртской Республики.

Доля государственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, от общего числа аптечных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на 31 декабря 2015 года составляет 5,4%.

Доля государственных медицинских организаций, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами (в т.ч. в обособленных структурных подразделениях медицинских организаций) от общего числа организаций, осуществляющих на территории Удмуртской Республики розничную торговлю лекарственными препаратами, составляет 21%.

В течение 2015 года лицензию на право осуществления фармацевтической деятельности с правом розничной торговли лекарственными препаратами на территории Удмуртской Республики впервые получили 10 аптечных организаций, их них 9 организаций негосударственной формы собственности и 1 индивидуальный предприниматель.

По данным Управления по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности при Правительстве Удмуртской Республики (<http://www.ulmdur.ru/>) в 2014 – 2015 годах количество лицензиатов, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, несколько сократилось (со 136 в 2013 году, до 111 в 2014 году и до 112 в 2015 году). Уменьшение количества лицензиатов в основном произошло из-за реорганизации в 2014 году 26-ти государственных аптечных организаций Удмуртской Республики в форме их слияния в ГУП УР «Аптеки Удмуртии». Данные аптечные организации имели лицензии как на фармацевтическую деятельность, так и на оборот наркотических средств и психотропных веществ. Количество аптечных организаций с негосударственной

формой собственности стало меньше за счёт закрытия небольших организаций, имеющих в своей структуре всего по 1-2 розничной точки, которые в дальнейшем скупаются более крупными фармацевтическими организациями. Поэтому количество розничных объектов не только не уменьшается, а наоборот увеличивается, то есть розничная аптечная сеть на территории республики продолжает развиваться.

Общее количество аптечных учреждений (объектов) на 31 декабря 2015 года составило 644 (614 - на 31.12.2013 года, 636 – на 31.12.2014 года).

Ежегодное увеличение общего количества аптечных учреждений в Удмуртской Республике происходит преимущественно за счёт открытия новых объектов негосударственными фармацевтическими организациями.

В Удмуртии в 2013 году на одну аптеку приходилось 2 577 человек, в 2014 году - 2 297. Это средние показатели концентрации фармацевтического рынка по сравнению с показателями других субъектов Приволжского федерального округа.

Фармацевтический бизнес представлен в республике как небольшими аптечными организациями, имеющими в своём управлении по 1-2 аптеки, так и крупными аптечными сетями.

На 31 декабря 2015 года в республике более 25 % фармацевтических организаций различных форм собственности имели в своем составе три и более торговых точек. Так, из 644 аптечных учреждений, работающих в Удмуртии, 219 совокупно принадлежат лидерам рынка – Группе компаний «Фармакон» (140 аптечных учреждений) и Группе компаний «Фармаимпекс» (79 аптечных учреждений). Таким образом, доля розницы, контролируемой данными аптечными сетями, составляет 34 % от общего количества аптечных учреждений республики.

Достаточно успешно в республике развивается розничная сеть фармацевтических организаций, зарегистрированных на территории других субъектов Российской Федерации, в частности сети аптек, работающих под брендами «Планета здоровья» и «Опека» (Пермский край).

Данные аптечные сети на отчётную дату имели на территории республики 64 аптечных учреждения, что составляет 9,9% от общего количества аптечных учреждений республики.

В Удмуртской Республике сохранена сеть государственных аптечных организаций. Следует отметить, что государственные аптечные организации республики помимо осуществления розничной торговли лекарственными препаратами несут на себе бремя выполнения социальных функций - осуществляют хранение и отпуск наркотических средств и психотропных веществ, бесплатный и льготный отпуск лекарственных препаратов, изготовление лекарственных препаратов по рецептам врача и требованиям лечебно-профилактических учреждений.

Главное направление реорганизации ГУП УР «Аптеки Удмуртии» для населения – это сохранение социальных функций, таких как реализация наркотических и психотропных, сильнодействующих лекарственных препаратов, отпуск лекарственных препаратов по бесплатным и льготным рецептам, изготовление лекарственных средств по экстермпоральным рецептам в каждом муниципальном образовании, чем не занимаются на сегодняшний день аптечные организации негосударственной формы собственности.

Так же основными задачами объединения является стабилизация и улучшение финансовых показателей работы государственной аптечной сети путем создания единой ценовой и ассортиментной политики, повышения уровня управления и

обслуживания, централизации закупок, которые создадут возможность экономии бюджетных средств и усиления контроля над качеством оказания и доступности лекарственной помощи.

Непрерывно принимаются меры, направленные на повышение доступности лекарственного обеспечения населению сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации. В 2015 году заключены договора комиссии на поставку лекарственных препаратов ГУП УР «Аптеки Удмуртии» с медицинскими организациями 17 муниципальных образований, по состоянию на 01.01.2016 года на 329 ФАПов, что составляет 53%% от общего количества, имеющих право на реализацию лекарственных препаратов. За 2015 года реализовано фармацевтической продукции сельскому населению через ФАПы на сумму 71,2 млн.рублей, из них через ГУП УР «Аптеки Удмуртии» - на сумму 30,8 млн.руб.

Перечень лекарственных препаратов, продажа которых может осуществляться государственными медицинскими организациями и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, регламентирован приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 24 апреля 2015 года №143 «Об организации лекарственного обеспечения жителей сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации». Перечень составлен с учетом предложений руководителей государственных медицинских организаций и включает 449 международных непатентованных наименований (при их отсутствии – торговых наименований) лекарственных препаратов с указанием форм выпуска.

В рамках внедрения новых форм адресной доставки лекарственных препаратов гражданам пожилого возраста, особенно относящимся к маломобильным группам населения, организована выписка рецептов на лекарственные препараты врачами при осмотре больного на дому, доставка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения осуществляется социальными работниками, фельдшерами, медицинскими сестрами участковой службы, специалистами выездных бригад врачей.

Производственные функции в Удмуртской Республике сохранились только у государственных аптек. Число производственных аптек в Удмуртской Республике, как и в целом по России, сокращается (например, в 2004 году в Удмуртской Республике насчитывалось 106 производственных аптек, а в 2015 году – 33).

Организации с негосударственной формой собственности, основной задачей которых является извлечение прибыли, не хотят заниматься данными высокочрезвычайно затратными видами работ (требуются дополнительные затраты на оснащение помещений, соответствующих установленным требованиям, на дополнительное профессиональное образование специалистов) и т.д.

Частные аптечные организации более охотно реализуют такие направления деятельности, как работа в формате открытой выкладки товара, при которой товар становится доступным для покупателя не только визуально, но и тактильно, а также открытие в аптеках специализированных отделов – «Ортопедия», «Оптика», «Лечебная косметика», «Детство» и т.д.

Фармацевтический рынок является одним из самых высокодоходных и быстрорастущих секторов мировой экономики. Его характеризует:

- постоянный спрос на лекарственные средства;
- повышение покупательской способности населения.

Несмотря на общий спад в мировой экономике последних лет, фармрынок продолжает развиваться.

Фармацевтический бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами в Удмуртской Республике развивается достаточно успешно; фармацевтический рынок республики можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Факторов, ограничивающих конкуренцию на фармацевтическом рынке Удмуртской Республики, не выявлено.

Содействие развитию конкуренции на *рынке услуг в сфере культуры* направлено на создание условий для удовлетворения потребностей населения республики в сфере культуры и искусства, повышению привлекательности учреждений культуры и искусства для жителей республики и туристов; сохранению самобытной культуры республики, культурного наследия, возрождению духовных традиций и ценностей.

В 2015 году театрами республики создано 28 премьерных спектаклей, 94 новых концертных программы и 114 цирковых программ. Посещаемость составила 740 тыс. человек. Стабильными остаются:

- охват эстетическим образованием детей через сеть детских школ искусств - 12,5% (16282 чел.);

- процент охвата населения клубными формированиями - 7,1%.

Культурно-досуговыми учреждениями проведено более 90 тысяч массовых мероприятий, которые посетило более 6 млн. 700 тыс. человек, что на 600 тыс. посещений больше в сравнении с 2014 годом. Для детей до 14 лет проведено 33 507 мероприятий, которые посетило 1,6 млн. человек.

Негативной тенденцией является ежегодное сокращение сети учреждений культурно-досугового типа - в 2015 году закрыто 12 сельских клубов с числом населения менее 100 человек и составляет 665 единиц. Причина закрытия – ветхость зданий и несоответствие требованиям пожарной безопасности.

Учреждениям культуры оказывается грантовая поддержка:

- Государственный театр кукол - 3,5 млн. рублей на постановку 2 спектаклей и укрепление материально-технической базы;

- Удмуртский республиканский колледж культуры - 1,5 млн. рублей на улучшение материально-технической базы.

В рамках государственной программы Удмуртской Республики «Культура Удмуртии», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015 № 326, оказана финансовая поддержка творческим союзам в размере 1,4 млн. рублей, что позволило провести значимые для республики мероприятия.

На осуществление в театрально-концертных учреждениях постановок спектаклей и концертных программ, посвященных дням воинской славы России в ознаменование 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов выделено 2 млн. рублей.

Из федерального бюджета 1,7 млн. рублей направлено на создание условий для организации досуга населения 17 лучшим муниципальным учреждениям культуры (по 100 тысяч рублей). Денежные поощрения получили также по 50 тысяч рублей 19 работников сельских учреждений культуры.

Из средств федерального и регионального бюджета на модернизации Детских школ искусств было выделено 19 млн. 165 тыс. рублей. В соответствии с условиями соглашения средства были направлены в 36 детских школ искусств.

Муниципальными образованиями Удмуртской Республики были приобретены музыкальные инструменты в общем количестве 200 наименований инструментов. Данное финансирование осуществлено в рамках плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 175-летия со дня рождения П.И.Чайковского, утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1291-р.

Создана доступная среда для удобства инвалидов и маломобильных групп населения, на что потрачено 6,6 млн. рублей, в том числе из бюджета Удмуртской Республики - 2,0 млн. рублей.

В 2015 году на реконструкцию здания Государственного театра оперы и балета Удмуртской Республики имени П.И. Чайковского получены финансовые средства из федерального бюджета в размере 285 млн. рублей.

С целью поддержки одарённых детей и молодежи вручены 10 премий Правительства Удмуртской Республики «Наследники» за особые достижения в области детского художественного творчества и 2 стипендии Правительства Удмуртской Республики имени Корепанова-Камского Геннадия Михайловича.

Вручены 5 премий Правительства Удмуртской Республики «Признание» за вклад в развитие народного творчества лучшим руководителям самодеятельных коллективов.

Для творческих коллективов детских школ искусств Удмуртской Республики и детей, занимающихся декоративно-прикладным искусством в Домах ремёсел, проведена творческая смена, из республиканского бюджета выделено 2,8 млн. рублей.

На *рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства* на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность на 01.01.2016 осуществляют деятельность 439 организаций. Из них:

	2013 год	2014 год	2015 год
Количество управляющих организаций	121	108	130
Количество организаций коммунального комплекса	307	307	309

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 01.12.2014 № 908-р утвержден Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики», предусматривающий реализацию федерального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 911 части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В Удмуртской Республике до 1 мая 2015 года проведена процедура лицензирования в отношении 128 организаций. При этом 14 организациям было отказано в выдаче лицензии на право управления многоквартирными домами.

Государственной жилищной инспекцией при Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики в ежедневном режиме ведется актуализация базы лицензий всех управляющих организаций ([http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr\\_uo.php](http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr_uo.php)), а также проводятся мероприятия по формированию актуальных данных о каждом многоквартирном доме в отношении которого осуществляет предпринимательскую

деятельность лицензиат. Предоставление услуги по выдаче лицензии в электронном виде в настоящее время осуществляется в тестовом режиме.

Рынок управления жилищным фондом сформирован, организации осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, всеми организациями получены соответствующие лицензии, при этом доля частных организаций составляет 93 %.

Наиболее развита конкуренция в крупных муниципальных образованиях. В сельских территориях конкуренция развита мало, так как объемы работ незначительны и поэтому непривлекательны.

Есть такие районы, в которых нет ни одной управляющей организации, например, Алнашский, Вавожский, Граховский, Глазовский, Каракулинский, Киясовский, Можгинский, Сюмсинский, Шарканский, Як-Бодьинский районы.

Рынок предоставления коммунальных услуг населению представлен во всех населенных пунктах, доля муниципальных предприятий составляет 11%.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким (более 60%) уровнем износа, высокой аварийностью и низким коэффициентом полезного действия мощностей. Стратегическим направлением реализуемой в настоящее время реформы ЖКХ является привлечение в данную сферу коммерческих организаций. Главными участниками экономических отношений должны стать предприятия ЖКХ и непосредственные потребители их услуг – население, а бюджетные средства необходимо полностью переориентировать на предоставление адресной целевой помощи гражданам, чьи доходы ниже установленного уровня. Постепенно необходимо ликвидировать систему перекрестного субсидирования населения за счет промышленных предприятий в сфере электроэнергетики.

В силу технического состояния объектов инженерной инфраструктуры потенциал развития конкуренции очень мал. Конкуренция за выход на рынок возникает только тогда, когда органы местного самоуправления проводят конкурсы на передачу в аренду/концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

Основными мероприятиями для решения задач модернизации и повышения энергетической эффективности объектов коммунального хозяйства являются:

разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов;

осуществление долгосрочного тарифного регулирования в коммунальной сфере;

применение наиболее эффективных, энергосберегающих материалов, технологий при проведении ремонтно-восстановительных работ;

передача имущества унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным, в концессию;

передача объектов жилищно-коммунального хозяйства частному инвестору на основании концессионных соглашений.

В соответствии с п. 14 Плана действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р, 9 декабря 2015 года Главой Удмуртской Республики утвержден актуализированный График передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства всех

государственных и муниципальных предприятий, управление которыми признано неэффективным. На 2016 год запланирована передача 6 организаций.

В декабре 2015 года Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики посредством анкетирования (<http://rekudm.ru/content/view/830/58/>) проведен анализ рынка услуг управления многоквартирными домами на территории города Ижевска. При этом установлено, что основную долю рынка занимают предприятия негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций – 43 шт. или 95%, что согласуется с концепцией закрепленной в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Опрос проводился среди служащих органов власти, осуществляющих государственную политику в жилищно-коммунальной сфере, а также среди граждан, при этом опросы показали:

- представители органов государственной власти определили наличие следующих барьеров: пассивность граждан; отсутствие финансовых ресурсов для капитального ремонта жилых домов; нежелание собственников нести бремя ответственности за содержание и ремонт многоквартирного дома, наличие задолженности;

- одновременно с этим респонденты отметили положительные изменения: население стало более грамотно в сфере ЖКХ; повышенное внимание власти к проблемам ЖКХ; законодательное регулирование отношений, принятие основополагающих нормативных актов.

Все вышеперечисленные барьеры, по мнению респондентов, являются преодолимыми.

Для защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг надзорным органом Государственной жилищной инспекцией при Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее - Госжилинспекция УР) обеспечено наличие *«горячей телефонной линии» (+7(3412) 775-001)*.

Также на официальном сайте Госжилинспекции УР в сети Интернет обеспечена деятельность интернет-приемной для направления в инспекцию устного и письменного обращения, заявления с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки (<http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/>). Используя возможности данной интернет-приемной граждане могут задавать вопросы, касающиеся полномочий органов государственной власти, разъяснений действующего законодательства и иные, связанные с реализацией гражданами их законных прав, свобод и обязанностей.

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства создается Минкомсвязью России совместно с Минстроем России и ФГУП «Почта России» (Оператор ГИС ЖКХ) в соответствии с принятыми Федеральным законом от 14.07.2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Удмуртская Республика начала досрочно реализовывать *внедрение ГИС ЖКХ*. С ноября 2015 года началось наполнение информации на федеральном портале ГИС ЖКХ реестрами лицензий управляющих компаний (ТСЖ) и информацией о субъектах естественных монополий и к 1 июля 2016 года данная информация будет размещена полностью.

Ранее соответствующая информация была на сайтах министерства и

Государственной жилищной инспекции Удмуртской Республики.

По состоянию на 17 ноября 2015 года в ГИС ЖКХ было зарегистрировано 27 ТСЖ, 62 управляющие компании и 25 ресурсоснабжающих организаций республики (всего - 114 организаций или 14%); на 1 февраля 2016 года количество зарегистрированных составляет 368 поставщиков информации или 36,7%. В рейтинге субъектов Российской Федерации – Удмуртская Республика находится на 29 месте.

Проблемным вопросом поставщиков информации является платное получение электронной подписи для регистрации и ввода данных в ГИС ЖКХ, а также приобретение дополнительного программного оборудования, необходимого для установки на каждый компьютер, с которого будет осуществляться ввод данных (цена ЭЦП - 1000 руб., крипто-про -1800 руб.)

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами министерство осуществляет мониторинг за раскрытием информации организациями регулируемых видов деятельности. В 2015 году доля организаций, раскрывших информацию по отношению к 2014 г. выросло на 36%.

В 2015 году оборот *розничной торговли* (с учётом всех источников реализации) составил 202492 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 11,4% ниже, чем в 2014 году. Кризисные явления в экономике, недостаточный рост денежных доходов и снижение покупательской способности населения сократили объем продаж.

Такая тенденция прослеживается практически во всех регионах РФ: в 2015 году данный показатель по РФ составил 8,5% (в 2014г. - 8,7%).

В настоящее время в республике функционирует 9210 предприятий розничной торговли, общей площадью 1272 тыс. кв. м, в том числе в городах - 4655 единиц (1007 тыс. кв. м.) и в районах - 4555 единиц (264 тыс. кв. м.); 189 объектов оптовой торговли, 276 торговых центров, 10 розничных рынков, 77 ярмарок, свыше тысячи объектов нестационарной торговли (киоски, палатки, павильоны).

Таким образом, региональный рынок в достаточном количестве насыщен предприятиями торговли.

По итогам 2015 года введено в эксплуатацию 105 тыс. кв. м площадей для сферы торговли, на 2016 год запланировано 90 тыс. кв. м. По оперативным данным уровень обеспеченности населения торговыми площадями в республике на 31.12.2015 года составил 838 кв. м. в расчете на тысячу жителей (таблица 2.7). По данному показателю республика занимает 3 место в ПФО и 23 место в России.

Таблица 2.7

	Ед. изм.	2013 год	2014 год	2015 год
Всего объектов розничной торговли	ед.	9492	9538	9210
Всего объектов розничной торговли в расчете на одну тысячу человек Удмуртской Республики	ед.	6,25	6,28	6,07
Общая площадь объектов розничной торговли	кв. м	1189770	1190885	1271686
Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчёте на одну тысячу человек Удмуртской Республики	кв. м	754	785	838
Средняя площадь магазина в Удмуртской Республике	кв. м	125	127	138

Как следует из данных таблицы, при снижении общего числа объектов розничной торговли по итогам 2015 года наблюдается тенденция к укрупнению



торговых объектов.

Доминирующее положение среди предприятий современных форматов занимает сетевая торговля, доля которой в настоящее время составляет 24% республиканского оборота розничной торговли. На территории республики функционирует свыше 90 крупных торговых сетей международного, федерального и регионального уровня. Крупнейшими по числу магазинов являются: ЗАО «Тандер» - магазины «Магнит», ООО «Вкусный дом», компания X5Retail Group- универсамы «Пятерочка», гипермаркеты «Карусель», ТД Удмуртпотребсоюза, ТГ «Ижтрейдинг», ЗАО «Корпорация предприятий «Центр», ООО «Оптима», «Евросеть», «Связной», «Арти», «Летуаль» и другие. Динамика оборота розничной торговли за 2013-2015 гг. представлена в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Наименование показателя	2013 год		2014 год		2015 год	
	млн.руб.	доля,%	млн.руб.	доля,%	млн.руб.	доля,%
Оборот розничной торговли, Всего:	177486	100	196728	100	202492	100
в т. числе:						
Оборот розничной торговли продовольственными товарами	89102	50,2	98020	49,8	108024	53,3
Оборот розничной торговли непродовольственными товарами	88384	49,8	98708	50,2	94468	46,7

Целью развития торговли является создание условий для формирования комфортной среды для граждан через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности и сбалансированного развития всех торговых форматов; построение системы, при которой обеспечивается удовлетворенность потребителя в пределах места жительства и работы приобретать товары, в том числе отечественного и местного производства по справедливой цене.

В целях насыщения рынка товарами Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Минпромторг УР) совместно с Выставочным центром «Удмуртия» проведено 9 Всероссийских ярмарок с участием в каждой до 200 предприятий. В 2016 году запланировано проведение 12 ярмарок (<http://www.vcudmurtia.ru/calendar/#2015>).

Для увеличения продажи товаров торговые сети реализуют программы адаптивности ассортимента по предпочтениям покупателей на местную продукцию путем проведения Дней удмуртских поставщиков. По результатам заключаются договоры с местными производителями. Действуют проекты «Покупай удмуртское», «Сделано в Удмуртии», проводятся промоакции, дегустации.

Проводится работа по реализации Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года на территории республики, в том числе особое внимание уделяется развитию многоформатной торговли: развитию малых и средних предприятий торговли, а также мобильной и ярмарочной торговли.

Малый бизнес в торговле играет важную роль в формировании оборота

розничной торговли. В 2015 году оборот розничной торговли на 97,9% формировался торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, торговыми вне рынка (рис. 2.2). Доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках составила 2,1% (2,6% – в 2014 году).



Рис. 2.2. Формирование оборота розничной торговли в 2015 году, %

С экономической точки зрения малые форматы, как правило, по объективным причинам менее эффективны, чем крупный ритейл, их затраты как на аренду торговых площадей, так и на закупку товаров значительно выше. Эффективность использования трудовых ресурсов в крупной сетевой торговле также значительно выше малых форматов торговли.

При этом именно малые форматы могут обеспечить выполнение таких специфических функций, как индивидуальный подход к покупателям, возможность работы в узкой товарной специализации (например, специализированные булочные и мини-пекарни, мясные лавки, печать и пресса, другие).

Малые торговые форматы также обеспечивают самозанятость граждан и являются самыми распространенными стартовыми площадками для начинающих предпринимателей.

Малые и средние торговые предприятия выполняют важную экономическую и социальную функцию, являясь каналом сбыта продукции мелких и средних производителей потребительских товаров и сельхозтоваропроизводителей. Наличие достаточно большого количества малых и средних торговых предприятий и их предпринимательские инициативы стимулируют развитие конкуренции. Соотношение объема оборота розничной торговли по организационным формам субъектов предпринимательства приведены в таблице 2.9.

Таблица 2.9

	2013 год	2014 год	2015 год
Всего оборот розничной торговли (100 %), в том числе:	100%		
Малые предприятия	35,6%	30,4%	33,2%

Коммерческие предприятия, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства	35,2%	37,6%	40,1%
Субъекты среднего предпринимательства	7,4%	10,5%	5,1%
Индивидуальные предприниматели, торгующие вне рынка	17,5%	18,9%	19,5%
Продажа товаров на рынках и ярмарках	4,3%	2,6%	2,1%

С целью развития торговой инфраструктуры «шаговой доступности» необходимо предусматривать все сегменты розницы, в том числе малые форматы торговли (небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных и региональных производителей продуктов питания, ярмарки, рынки).

В целях снижения затрат, исключения посредников в республике активно развивается направление «поле-прилавок» путем продажи сельхозпродукции на рынках и ярмарках республики.

По состоянию на 31.12.2015 года в Удмуртской Республике действует:

- 10 универсальных розничных рынков, на которых обустроено 1277 торговое место, в том числе свыше 130 - для граждан, ведущих крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции. Места, отведенные под торговлю на рынках, используются не полностью: около 250 из их них не заняты продавцами.

- 77 ярмарок на 6706 торговых мест в том числе, 2291 место не занято продавцами, 486 – предоставляются бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков. Минпромторгом России рекомендовано руководствоваться соотношением: 1 ярмарка на 30 тыс. человек населения. В республике соотношение является более благоприятным как для населения, так и для продавцов и составляет: 1 ярмарка на 20 тыс. человек.

В весенне-летний период, а также в период массовой уборки урожая на территориях муниципальных районов и городских округов республики дополнительно выделяются свыше 120 торговых площадок для реализации сельхозпродукции, в том числе и на бесплатной основе.

На рынках и ярмарках открыт доступ местным сельхозтоваропроизводителям для реализации продукции. Все готовы выделить дополнительные места для реализации продукции в случае возникновения такой потребности. Ведется постоянная работа по привлечению местных сельхозпроизводителей на рынки и ярмарки республики, организуются совместные круглые столы, совещания, советы.

Информация о планируемых и проводимых выставочных и ярмарочных мероприятиях размещается на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/vistavki/index.php>), сайтах отраслевых министерств.

На официальном сайте Минпромторгом УР размещен реестр розничных рынков ([http://mintorg.udmurt.ru/reestr/r\\_rr.php](http://mintorg.udmurt.ru/reestr/r_rr.php)) и перечень ярмарок ([http://mintorg.udmurt.ru/reestr/r\\_fairs.php](http://mintorg.udmurt.ru/reestr/r_fairs.php)) на территории Удмуртской Республики.

По итогам 2015 года на территории республики функционирует 1067 нестационарных торговых объекта, 66% всех нестационарных торговых объектов республики осуществляют продажу продовольственных товаров, в том числе 42% - имеют смешанный ассортимент продуктов питания, 9,3% - реализуют продукцию

общественного питания, 6,3% - специализируются на продаже молока и молочной продукции, 5% - овощей и фруктов, 2,3% - хлеба, по 1% - мясной и рыбной гастрономии; на реализации печатной продукции специализируются 12% всех нестационарных торговых объектов республики; 22% - прочие непродовольственные товары.

В целях насыщения потребительского рынка высококачественной продукцией и услугами, продвижения прогрессивных методов торговли, дальнейшего развития конкуренции на рынке розничной торговли в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики проводится ежегодный республиканский конкурс «Бренд Удмуртии». Проведение конкурса стало традицией – в 2015 году конкурс проводился в тринадцатый раз.

Выполняя приоритетные задачи по реализации политики государства по социальной поддержке пожилых граждан, Минпромторгом УР проводится работа по сохранению магазинов, обслуживающих пенсионеров и ветеранов продуктами по льготным ценам. Так, ежегодно проводится республиканский смотр-конкурс на присвоение звания «Лучшее предприятие торговли по обслуживанию ветеранского контингента». В 2015 году такой конкурс был приурочен к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В конкурсе приняли участие 47 предприятий торговли, 27 предприятий награждены дипломами.

В целях получения данных об удовлетворенности хозяйствующих субъектов состоянием конкурентной среды и действиями органов государственной власти и местного самоуправления по содействию развитию конкуренции в сфере розничной торговли, планирования деятельности и мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке розничной торговли Минпромторгом УР разработаны Порядок проведения опроса состояния и развития конкурентной среды на рынке розничной торговли и опросные листы.

В период с 2-31 декабря 2015 года был проведен опрос путем направления анкет в торговые предприятия республики, а также на сайте Минпромторга УР. На основании полученных данных:

52,9% опрошенных считают, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, 35,3% опрошенных с этим не согласны, 11,8% - затрудняются ответить;

на вопрос о том, стало меньше за истекший год антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли положительно ответило 58,8% респондентов, отрицательно – 23,5%, 17,7% - затруднились дать ответ;

78,6% опрошенных считают, что уровень и количество административных барьеров не изменилось в течение этого года, 14,3% считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, 7,1% - считают, что бизнесу стало сложнее их преодолевать;

на вопрос «насколько Вы довольны качеством товаров и услуг на рынке розничной торговли, в том числе ярмарках, рынках, торговых сетях, торговых центрах?» большинство опрошенных -71,5% ответили: «Когда как», 21,4% - довольны, 7,1% - не довольны качеством реализуемых товаров и услуг на территории республики.

В настоящее время продолжается проведение опроса и анализ результатов в целях дальнейшего планирования значений целевых показателей эффективности

развития конкуренции на рынке розничной торговли в Удмуртской Республике.

По данным выборочного обследования конъюнктуры и деловой активности в розничной торговле, проведенного Удмуртстатом, 89% торговых организаций оценили своё экономическое положение в 4 квартале 2015 года как «удовлетворительное» и «благоприятное». Доля респондентов, рассматривающих сложившуюся экономическую ситуацию как «неблагоприятную», составила 11%. Конкурентоспособность своей организации в текущем квартале 14,5% опрошенных оценили как «высокую», 69,4% – как «среднюю» и 16,1% – как «низкую» (рис. 2.3).

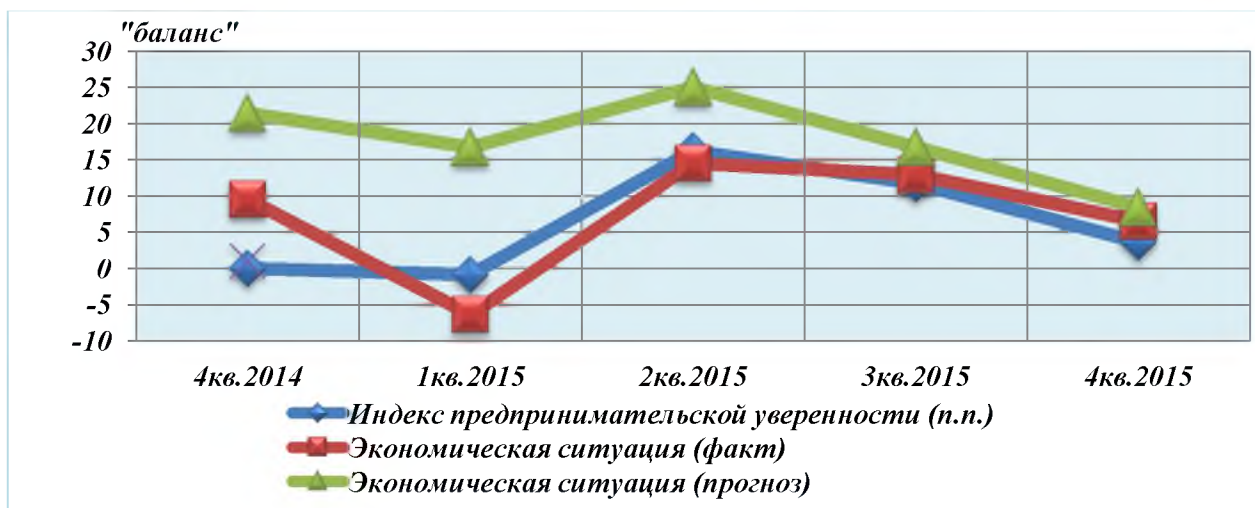


Рис.2.3 Динамика предпринимательской уверенности в розничной торговле, в %

Индекс предпринимательской уверенности, отражающий уровень деловой активности в розничной торговле, в 4 квартале 2015г. составил 3,6 п.п. (в 3 квартале 2015 г. был 11,7 п.п.).

В качестве факторов, сдерживающих развитие конкуренции, самыми существенными оставались высокая конкуренция со стороны других торгующих организаций (79% опрошенных), недостаточный платёжеспособный спрос (63%), высокий уровень налогов (52%), недостаток финансовых средств (42%), высокий процент коммерческого кредита (40%), высокая арендная плата (26%), высокие транспортные расходы (26%), недостаточный ассортимент (23%).

В 4 квартале 2015 года сложившийся средний уровень торговой наценки составил 27%, однако для возмещения затрат и получения прибыли, по мнению респондентов, необходим уровень в размере 39%.

В обследованных организациях удельный вес товаров, проданных по заказам, по почте, через телемагазины, компьютерные сети, в общем объёме проданных товаров в 4 квартале 2015г. составил 7,5%, проданных в кредит – 16,4%.

**Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом** характеризуется значительным преобладанием негосударственных перевозчиков. По итогам 2015 года доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок составляет 96,6% (29 организаций). Количество таких маршрутов 171 или 98,8%, количество рейсов – 3630 или 98%.

Проведенный анализ рынка услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на пригородных и междугородных межмуниципальных маршрутах показал, что в большинстве случаев перевозчики и маршруты внутри муниципальных

районов распределены таким образом, что на каждом маршруте действует один перевозчик, что свидетельствует об отсутствии конкуренции на рынках муниципальных маршрутов.

На пригородных и междугородных межмуниципальных маршрутах, связывающих г.Ижевск с другими районами Удмуртской Республики, деятельность по перевозке пассажиров автомобильным пассажирским транспортом осуществляют 36 перевозчиков на 121 маршруте (48 междугородных, 45 пригородных, 28 пригородных (садоогородных), которые выполняют около 3700 рейсов в неделю, из них около 1000 на междугородных маршрутах, около 1800 на пригородных маршрутах и около 900 (в период с 1.05. по 30.09.) на пригородных (садоогородных) маршрутах.

Отсутствие регулярных маршрутов между населенными пунктами, связано в первую очередь с отсутствием спроса на такие маршруты.

К барьерам для выхода на рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом можно отнести слабое развитие дорог в сельских районах, значительные капиталовложения перевозчика для начала работы при низкой норме прибыли, низкий спрос у населения к передвижению между населенными пунктами.

Учитывая вышеизложенное, следует сделать вывод о слабой конкуренции на рынках перевозок пассажиров наземным транспортом в муниципальных районах Удмуртской Республики, где проживает сельское население. В большей части районов имеется наличие достаточной обеспеченности муниципальных районов услугами перевозок пассажиров по регулярным маршрутам, осуществляемыми наземным транспортом.

С 16 ноября по 17 декабря 2015 года Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики проведен интернет-опрос мнения жителей республики (потребителей услуги) об удовлетворенности качеством услуг на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом на территории Удмуртии (<http://mindortrans.su/otrasli/transport/avtomobilnyj/informacziya/opros-grazhdan>).

Исходя из указанной цели для данного опроса был определен ряд следующих задач:

1. Оценить уровень удовлетворенности потребителей маршрутной сетью автомобильного пассажирского транспорта;
2. Определить достаточность количества автобусов на маршрутах;
3. Определить, удобно ли для потребителей составлен график движения автомобильного пассажирского транспорта;
4. Выявить иные проблемы, вызывающие неудовлетворенность потребителей качеством услуг на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом.

Среди принявших участие в опросе оказалось значительное количество жителей г.Глазова (54%). Остальные жители городов и районов Удмуртской Республики голосовали реже: свое мнение выразило 19,4% жителей г.Ижевска, 17,6% - г.Можги, 9% - других населенных пунктов.

В ходе опроса было определено, что 41,6% опрошенных удовлетворены (11,1%) или в целом удовлетворены (30,5%) временем ожидания автобуса на остановке. Наибольшую неудовлетворенность временем ожидания транспорта выразили жители г. Глазова и г. Можги.

Оценка пассажирами качества и разветвленности маршрутной сети показала,

что подавляющее число опрошенных (75,2%) удовлетворены (40%) или в целом удовлетворены (35,2%) существующей маршрутной сетью, количеством остановок, удобством их расположения и т.п. О своей неудовлетворенности заявили лишь 17% респондентов, остальные 7,8% опрошенных затруднились ответить.

Качество обслуживания и комфортность пассажирских перевозок получило в целом хорошую оценку граждан, принявших участие в опросе: на «хорошо» и «отлично» его оценили 37% и 18% опрошенных соответственно, примерно столько же (36,4% и 37%) – «удовлетворительно». Каждый четвертый опрошенный полностью недоволен качеством обслуживания и комфортностью пассажирских перевозок (рис.2.4)



Рис. 2.4 Оценка потребителями качества обслуживания и комфорта пассажирских перевозок

Чаще всего нарекания пассажиров вызывают: состояние подвижного состава, невежливое отношение кондукторов и водителей. Часть претензий, высказанных в ходе опроса не связано с работой автотранспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей и заключается в плохом состоянии автомобильных дорог и остановочных пунктов.

Главными причинами неудовлетворенности граждан комфортностью пассажирских перевозок названы – недостаточный уровень чистоты салонов автобусов, малое количество мест, теснота и непригодность к перевозке маломобильных категорий граждан.

Данные, полученные в ходе опроса, направлены транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров в соответствующих населенных пунктах с рекомендацией устранить выявленные недостатки.

На *рынке услуг связи* Удмуртии в течение 2015 года в рамках оказания универсальных услуг связи в соответствии с Федеральным законом «О связи», осуществлялась работа по организации точек доступа в Интернет со скоростью не менее 10 Мбит/с в населенных пунктах с населением от 250 до 500 человек.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации единым федеральным оператором универсального обслуживания назначен «Ростелеком». «Ростелеком» в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» (УЦН) организовал точки доступа в сеть Интернет в 27 населенных пунктах

Удмуртии (таблица 2.10).

Таблица 2.10

Муниципальный район Удмуртии	Населенные пункты
Глазовский	д.Верхняя Слудка, д.Дондыкар, д.Гулеково, д.Удмуртские Ключи, с.Люм д.Чура, д.Трубашур, д.Золотарево, д.Кочишево, д.Пусошур, д.Курегово,
Сюмсинский	с.Муки-Какси
Дебёсский	д.Большой Зетым, д.Котегурт, д.Нижняя Пыхта, д.Такагурт, д.Уйвай
Кизнерский	д.Старые Копки
Юкаменский	д.Починки
Граховский	д.Каменное, с.Заречное, с.Новогорское
Сарапульский	д.Оленье болото
Игринский	д.Кабачигурт, д.Лонки-Ворцы, с.Новые Зятцы
Красногорский	с.Васильевское

В центральной части населенных пунктов на опорах связи размещено необходимое оборудование, обеспечивающее покрытие радиосигналом в радиусе до 100 м. Подключение точек доступа к сети Интернет выполнено с помощью волоконно-оптической линии связи (ВОЛС). Воспользоваться возможностью доступа в Интернет могут владельцы мобильных телефонов, смартфонов, ноутбуков, планшетов и других устройств, оснащенных модулем Wi-Fi.

Всего до 2018 года, с учётом уже введённых в эксплуатацию планируется организовать в Удмуртской Республике свыше 220 точек доступа в Интернет.

По данным компании МТС по итогам 2015 года отмечает росте потребления мобильного интернета на 4G-скоростях среди абонентов МТС в регионах Поволжья: за год число LTE-абонентов и объем трафика в сети «четвертого поколения» выросли вдвое. Удмуртия вошла в ТОП-5 регионов по количеству активных LTE-пользователей. В среднем на одного абонента в сети МТС «четвертого» поколения ежемесячно приходится 4,2 ГБ, при этом самые активные 4G-серферы живут в Удмуртской Республике (6,7 ГБ). По итогам прошлого года Удмуртская Республика была признана LTE-регионом Поволжья (почти 40% трафика передается в 4G-сети МТС).

Агентством информатизации и связи Удмуртской Республики проведен мониторинг обеспечения покрытия территорий муниципальных образований Удмуртской Республики современными услугами связи, включая ШПД к сети Интернет. Информация о наличии ВОЛС в разрезе населенного пункта размещена на официальном сайте агентства в сети Интернет (<http://msur.ru/function/operatory-i-seti-svyazi-udmurtskovy-respubliki/>).

Текущая ситуации на рынке услуг связи в Удмуртской Республике характеризуются следующими факторами:

снижением количества абонентов стационарной (проводной) телефонной связи как в городских поселениях, так и в сельской местности (это общероссийская тенденция, вызванная развитием сетей мобильной связи);

достаточно высокой конкуренцией между операторами мобильной (сотовой) связи;



медленным увеличением зоны покрытия мобильной (сотовой) связи в удаленных и малонаселенных районах ввиду значительных затрат на развитие сетей связи в указанных районах и нерентабельностью этих затрат из-за малого числа жителей (абонентов);

высокой конкуренцией между провайдерами, предоставляющими доступ к сети Интернет, в городских поселениях

значительным количеством абонентов, имеющих доступ к сети Интернет через сети мобильной (сотовой) связи.

На 1 января 2016 года на *рынке услуг социального обслуживания населения* осуществляют деятельность 59 поставщиков социальных услуг, в том числе 3 негосударственные организации социального обслуживания. (<http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html>).

Приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 8 апреля 2015 года № 111 «Об организации работы по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики» утвержден порядок работы по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 5 ноября 2014 года №4 27 «Об утвержден Порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики», вступивший в силу с января 2015 года.

В целях привлечения в Реестр поставщиков Удмуртской Республики негосударственных организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан (далее - поставщики социальных услуг) в течение года проводились мероприятия по информированию руководителей негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей о новациях Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». До поставщиков социальных услуг доведена информация о принятой нормативной правовой базе, в том числе по включению в реестр поставщиков социальных услуг в Удмуртской Республике, по выплате компенсации за предоставленные услуги.

Основными причинами отсутствия интереса организаций негосударственного сектора являются нерентабельность бизнеса, неплатежеспособность потребителей услуг (пенсионеры, инвалиды). Общественным советом при Министерстве социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики проведена работа по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания в 33 комплексных центрах социального обслуживания населения Удмуртской Республики.

По итогам независимой оценки качества оказания услуг утвержден Рейтинг эффективности работы организаций социального обслуживания Удмуртской Республики за 2015 год (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/efficiency-rating/>). Озвучены рекомендуемые мероприятия в разрезе каждого учреждения и принято решение о доведении данной информации до организаций социального обслуживания населения Удмуртской Республики, определен перечень организаций социального обслуживания для проведения независимой оценки качества в период с 01 января по 30 октября 2016 года (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/list-organizations/>).

С целью развития *рынка поставки питьевого молока* (включая рынок

закупки молочного сырья) разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению валового производства молока в Удмуртской Республике на 2016-2020 годы (распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 15.02.2016 № 102-р) (далее – План).

Целью Плана является достижение в 2020 году валового производства молока в размере 1 млн.тонн. Основными задачами Плана являются: строительство новых современных молочных комплексов и реконструкция существующих ферм с установкой современного оборудования, укрепление кормовой базы и улучшение качества кормов, приобретение специализированной техники для заготовки кормов, и др.

Реализация Плана предусматривает использование всех средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной и информационной поддержки.

Основные мероприятия:

1. Предоставление субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

2. Государственная поддержка кредитования подотрасли молочного скотоводства.

3. Создание и модернизация объектов животноводческих комплексов молочного направления, включающая меры поддержки:

- возмещение части затрат на строительство и (или) разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);

- возмещение части затрат на развитие производственных мощностей и на создание и модернизацию молочных ферм.

3. Развитие племенной базы молочного скотоводства.

4. Государственная поддержка, направленная на улучшение кормовой базы.

5. Развитие личных подсобных хозяйств и семейных животноводческих ферм.

6. Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства.

7. Улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение жильем.

Контрольные показатели реализации Плана приведены в таблице 2.11

Таблица 2.11

Наименование контрольного показателя	Ед. изм.	Плановый период					
		Всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Валовое производство молока	тыс. тонн	-	743	819	899	965	1 018
Поголовье коров, всего	тыс. голов	-	139,7	153,1	163,5	170,8	175,6
Количество скотомест на строящихся и (или) модернизируемых и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах)	ското-мест	38258	2400	13378	10350	7330	4800
Средний удой на корову в год	кг	-	5318	5350	5500	5650	5800
Создание дополнительных	чел.	1052	155	279	285	201	132

рабочих мест							
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, всего	тыс. кв.м.	67,1	12,5	13,0	13,4	13,9	14,3

Валовое производство молока в 2015 году всеми категориями хозяйств по расчетным данным составило 729,0 тыс. тонн, или 100,7 % к уровню 2014 года, в том числе в сельхозорганизациях и КФХ – 626 тыс. тонн или 104 % к уровню 2014 года.

По производству молока в хозяйствах всех категорий Удмуртская Республика по итогам 2015 года занимает 3 место в ПФО, по надою на 1 корову в сельхозорганизациях - 2 место в ПФО.

По итогам 2015 года в рейтинге регионов ПФО Удмуртская Республика занимает лидирующее место по производству (на душу населения) цельномолочной продукции (в перерасчете на молоко), 2 место - по производству сыров и продуктов сырных, масла сливочного, яйца, молока (в хозяйствах всех категорий).

На 1 января 2016 года в республике функционируют и динамично развиваются около 350 пищевых и перерабатывающих производств – это и крупные предприятия, предприятия среднего и малого бизнеса, предприятия Удмуртпотребкооперации, а также небольшие частные производства. Предприятия проводят постоянную работу по увеличению объемов производства, расширению ассортимента выпускаемой продукции, повышению ее конкурентоспособности, улучшению упаковки и внешнего оформления. Продукция предприятий полностью соответствует критериям рационального и здорового питания. На всех основных промышленных предприятиях перерабатывающих отраслей внедрена и действует система международного контроля качества (ИСО).

Для реализации Плана уже приняты и реализуются постановления Правительства Удмуртской Республики от 10 марта 2015 года № 96 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока», от 24 июня 2015 года № 624 определен порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат в отношении создания и (или) модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм). В соответствии с федеральным законодательством на республиканском уровне введен аналогичный механизм поддержки (постановление Правительства УР от 02.11.2015 № 496).

Постановлением Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 18.11.2015г. № 447-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития УР» Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности реализации на территории Удмуртской Республики пилотного проекта по производству к 2020 году молока в размере 1 млн. тонн в год.

В 2015 году развитие *рынка строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)* осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Удмуртской Республики от 17 августа 2015 года № 408 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике», от 2 сентября 2014 года № 341 «О мерах по реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы

Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Обеспечена доступность информации о проведении процедуры отбора земельных участков, застройщиков, проектов жилищного строительства в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» путем размещения информации о проведении отборов проектов и их результатах на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (<http://www.minstroy.ru/node/3341>, <http://www.minstroy.ru/node/3286>, <http://www.minstroy.ru/node/3258>).

Общее количество хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на рынке жилищного строительства - 76, в том числе новые участники рынка с 2015 года – 24 (в 2014 году-23; в2013 году-36).

Количество хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на рынке жилищного строительства на 1000 чел. населения составило 0,05. Удельный вес индивидуальных застройщиков в общем объеме ввода жилья составляет 46 %.

В 4 квартале 2015 года по Удмуртской Республике средняя цена 1 кв. метра общей площади квартир на первичном рынке жилья увеличилась в сравнении с предыдущим кварталом на 100,3% и составила 45536 рублей. При этом на элитные квартиры средняя цена 1 кв. метра общей площади составила – 51014 рублей, на квартиры улучшенного качества – 45505 руб, среднего качества – 44650 руб.

Увеличение объемов жилищного строительства является одним из важных факторов развития региона. За 2015 год в республике введено в эксплуатацию 648,5 тыс. кв.м. жилья, что составляет 102,0 % к уровню 2014 года (632,9 тыс. кв.м.). Ведется строительство 103 многоквартирных домов, площадью 1,1 млн. кв.м., строительство которых осуществляется 76 предприятиями.

В целях поддержку молодых семей и застройщиков 2015 году в Удмуртии стартовал новый проект «Молодежная квартира», для участия в котором поступило 1946 заявлений от граждан. Соглашения о строительстве жилья для реализации программы «Молодежная квартира» заключены с 9 застройщиками на общее количество 617 квартир.

По данным Росстата по результатам обследования строительных организаций экономическую ситуацию в строительстве оценили по итогам 2 и 4 квартала 2015 года как «благоприятную» – 6% и 5% опрошенных соответственно, как «удовлетворительную» - 76% и 80%, как «неблагоприятную» - 18% и 15%.

Индекс предпринимательской уверенности в строительстве составил: в 1 квартале 2015 года – (-4%), во 2 квартале – (-16%), в 3 квартале – (-3%), в 4 квартале – (-16%).

Такая оценка отражает кризисные явления в экономике, сокращение объемов реализации, связанных со снижением покупательской способности населения.

В целях *развития конкуренции на рынке строительства* (пункт 14 Приложения к Стандарту), снижения административных барьеров проделана следующая работа:

во исполнение постановления Правительства РФ от 30 апреля 2014 г. № 403, в рамках осуществляемых полномочий, подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (<http://minstroy.ru>) реестр описания процедур, содержащихся во втором разделе, в разрезе городских округов и муниципальных районов Удмуртии.

в целях исключения прохождения заказчиками избыточных административных процедур совместно с муниципальными образованиями республики ведется работа по мониторингу и приведению в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных правовых актов в области градостроительства; проводится разъяснительная работа с органами местного самоуправления Удмуртской Республики (далее – ОМСУ УР) о недопущении установления ОМСУ УР обязанности прохождения процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений;

сокращены сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства, входящим в полномочия АУ «Управление госэкспертизы» (Постановление Правительства УР от 25 мая 2015 № 259);

внесены изменения в статью 23 Закона УР от 06.03.2014 года № 3-РЗ «О градостроительной деятельности в Удмуртской Республике». В перечень объектов, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство, включены сети газораспределения и газопотребления с давлением газа до 0,6 МПа включительно при выполнении необходимых мероприятий, определенных указанной статьей.

Планируется дополнение вышеуказанного перечня сетями внутриквартальных трубопроводов при осуществлении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства.

В целях установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности ОМСУ УР по созданию условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики:

- в рамках работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства проведен мониторинг официальных сайтов органов местного самоуправления (городских округов, муниципальных районов) Удмуртии на предмет наличия действующих административных регламентов осуществления процедуры по выдаче градостроительного плана земельного участка;

- в ОМСУ УР направлены письма с разъяснениями о необходимости корректировки действующих административных регламентов по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства с учетом изменений законодательства в области градостроительства, в том числе приказа Минстроя России от 19.04.2015г. №117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

- в рамках осуществления полномочий по контролю за градостроительной деятельностью ОМСУ УР проводятся проверки нормативно-правовых актов муниципальных образований Удмуртии в области градостроительной деятельности. План проведения проверок ОМСУ УР на 2016 год согласован с Прокуратурой Удмуртской Республики.

Институт *кадастровых инженеров* достаточно новое профессиональное направление, существующее лишь с декабря 2010 года - «дачная амнистия», землеустройство, градостроительство, инвестиционные проекты, комплексные кадастровые работы, уточнение характеристик ранее учтенных объектов

недвижимости – все перечисленные области, да и не только эти, не могут обойтись без участия квалифицированных кадров – кадастровых инженеров.

В таблице 2.12 представлены данные учёта кадастровых инженеров за период с 2012 - 2015 годы. Одной из проблем, ограничивающих конкуренцию на рынке кадастровых инженеров, является низкий уровень специальных знаний в области земельного законодательства, землеустройства и геодезии среди претендентов на получение аттестата кадастрового инженера. Как следствие – неудовлетворительные результаты при сдаче квалификационного экзамена.

Так, например, в 2015 году от числа поданных заявлений лишь 53% получили квалификационные аттестаты кадастровых инженеров, в то время как в 2014 году – 68,4%.

Таблица 2.12

Наименование показателя	Значения показателя по годам, шт.			
	на 01.01.2013г.	на 01.01.2014г.	на 01.01.2015г.	на 01.01.2016г.
Подано заявлений на выдачу квалификационных аттестатов кадастровых инженеров всего	461	592	688	779
Выдано квалификационных аттестатов кадастровых инженеров всего	255	320	385	432
Количество аннулированных квалификационных аттестатов кадастровых инженеров всего	3	5	7	63

В 2015 году по решению квалификационной комиссии было аннулировано 56 квалификационных аттестатов кадастровых инженеров. Решение квалификационной комиссией было принято:

- в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 года № 250 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости» (далее – Закон № 250-ФЗ), пункт 3 статьи 5 которого гласит, что с 1 января 2014 года по 1 апреля 2014 года кадастровые инженеры обязаны представить в орган кадастрового учета уведомление, содержащее новый состав сведений, установленных частью 2 статьи 30 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в редакции Закон № 250-ФЗ);

- на основании письма Росреестра от 23.06.2015г. № 07-04189/15, где были представлены сведения о кадастровых инженерах, получивших квалификационные аттестаты в Министерстве имущественных отношений Удмуртии и не исполнивших требования пункта 3 статьи 5 Закона № 250-ФЗ.

За время существования рынка кадастровых инженеров (с декабря 2010 года) в Министерство имущественных отношений Удмуртии поступило 4 жалобы из ФБУ «Кадастровая палата» по УР о нарушениях при выполнении работ по оказанию услуг кадастровыми инженерами земельного законодательства. Все жалобы были рассмотрены на заседании квалификационной комиссии, после чего – проведена беседа с каждым кадастровым инженером, допустившим нарушения.

Главной причиной неудовлетворительной работы кадастровых инженеров является отсутствие ограничений по уровню образования для претендентов на

получение аттестата кадастрового инженера. В решение этой проблемы в конце прошлого года принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров».

Для *ограничение влияния государственных предприятий* на конкуренцию (пункт 13 Приложения к Стандарту) в Удмуртской Республике проводится целенаправленная работа по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

Так, с 2005 года количество государственных унитарных предприятий (ГУП) Удмуртской Республики сократилось на 84,2%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 83,9%. На 1 января 2016 года в сводном реестре ГУПов и хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности республики содержится информация о 20 ГУПах и 18 хозяйственных обществах, в уставном капитале которых более 50 % акций (долей) находится в государственной собственности.

Подробно информация об указанных объектах государственной собственности Удмуртской Республики *рассмотрена в разделе 3.3.5 данного Доклада.*

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2015 г. № 459 утвержден Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2016 год. В Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2016 год включены объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Ижевск, Якшур-Бодьинский тракт, 14/13 (20 ед.), а также 7 объектов недвижимости, по адресу: г. Ижевск, Воткинское шоссе, 196/1 и 1 объект недвижимости по адресу: г. Ижевск, Воткинское шоссе, 170.

Информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики, осуществляемом Минимуществом Удмуртии, размещается на официальном сайте Минимущества Удмуртии в сети Интернет по адресам:

[http://www.miour.ru/miour/info/inf\\_o\\_prod\\_im\\_UR\\_GU\\_UR\\_i\\_GP\\_UR.html](http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html),

[http://www.miour.ru/miour/info/privat\\_sobst\\_UR.html](http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html),

[http://www.miour.ru/miour/info/prodazha\\_zu.html](http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html).

Кроме того, информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru/>.

Порядок разработки и утверждения условий конкурса при приватизации имущества, находящегося в собственности Удмуртской Республики, путём его продажи на конкурсе, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий утверждён постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 марта 2015 г. № 109 «О реализации статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В развитие конкуренции при осуществлении *процедур государственных и муниципальных закупок* (пункт 12 Приложения к Стандарту) в течение 2014-2015 годов были разработаны и приняты следующие нормативные акты в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- постановление Правительства УР от 25.01.2016 № 18 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики»;

- постановление Правительства УР от 31.12.2015 № 598 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Удмуртской Республики, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

- постановление Правительства УР от 29.12.2015 № 595 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Удмуртской Республики, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

- постановление Правительства УР от 29.12.2015 № 587 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- постановление Правительства УР от 09.11.2015 № 506 «О дополнительных случаях проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики и о порядке обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях»;

- постановление Правительства УР от 10.08.2015 № 390 «О Перечне товаров, поставка которых является предметом контрактов, заключенных для обеспечения нужд Удмуртской Республики, в которые могут быть внесены изменения в соответствии с Правилами изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 198»;

- постановление Правительства УР от 06.04.2015 № 148 «Об утверждении Порядка осуществления Министерством финансов Удмуртской Республики контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- распоряжение Правительства УР от 29.12.2014 № 1016-р «Об автоматизированной информационной системе управления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики»;

- распоряжение Правительства УР от 24.11.2014 № 867-р (ред. от 30.11.2015) «О Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются государственными заказчиками и бюджетными учреждениями Удмуртской Республики путем проведения совместных конкурсов и аукционов».

В 2015 году в Удмуртское УФАС России *поступило 236 жалоб на действия государственных заказчиков Удмуртской Республики*, из них: 29 жалоб возвращено в



соответствии со статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 5 жалоб отозвано заявителями, 130 жалоб признано необоснованными, 72 жалобы признаны обоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб заказчикам, их комиссиям было выдано 95 предписаний, 92 предписания исполнены в установленные сроки, 3 предписания находятся в стадии исполнения.

*По предварительным данным* (без учета данных ОМСУ УР) по итогам 2015 года:

- общий объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике составил более 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

- среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 3,2 участника;

Окончательный результат по Удмуртской Республике будет сформирован до 1 мая 2016 года.

*Некоммерческие организации* являются неотъемлемым звеном между обществом и правительством, с помощью которого можно повлиять на направления социально-демографической политики государства. Деятельность таких организаций отражает интересы различных слоёв населения и профессиональных групп, позволяет повысить уровень образования и здоровья нации.

По данным Удмуртстата на начало 2015 года в Удмуртской Республике было зарегистрировано 7873 некоммерческие организации, из которых 1835 или 23,3% являлись *социально ориентированными* (в 2013 году – 1797 или 21,7%, в 2012 году – 1516 или 18,8%).

Более половины СО НКО (64,6%) зарегистрированы на территории г.Ижевска, 4,1% - г.Воткинска, 4,0% - г.Глазова, 3,8% - г.Сарапула и 3,2% - Завьяловского района.

Распределение СО НКО Удмуртской Республики по всем направлениям осуществляемой ими деятельности приведено на рис. 2.5.

Значительная часть социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) имели *основной вид экономической деятельности* «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (1328 организации или 72,4% от общего количества), «образование» (194 или 10,6%), «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (146 или 8,0%), «здравоохранение и предоставление социальных услуг» (92 или 5,0%).

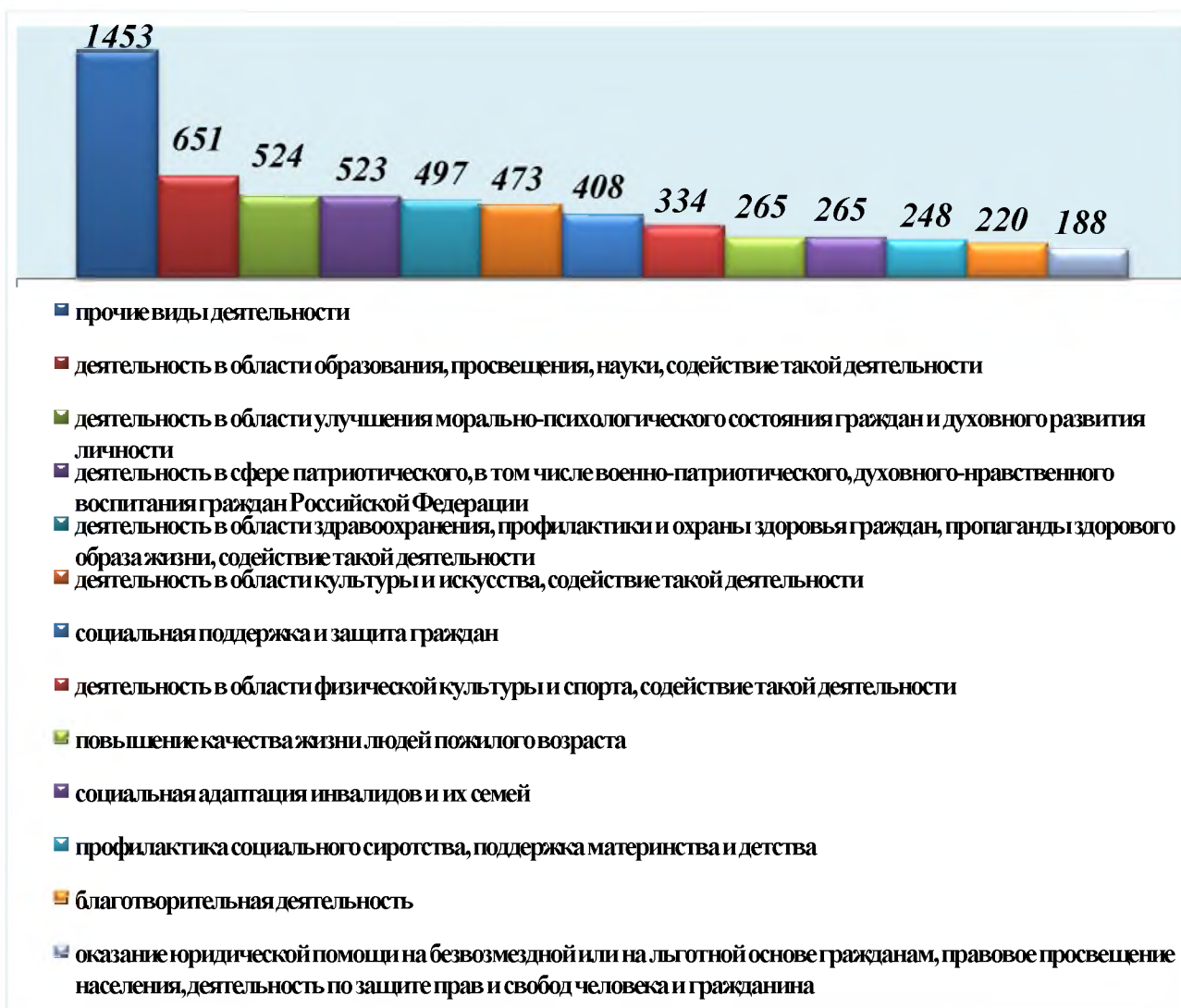


Рис. 2.5 Распределение СО НКО УР по направлениям осуществляемой деятельности

Во всех органах исполнительной власти республики созданы общественные советы, которые реализуют свои права и полномочия в соответствии с Положением, проводят заседания, обсуждают законодательные инициативы, члены Советов принимают участие в решении кадровых и административных вопросов.

Одной из главных задач программы поддержки СО НКО является формирование условий для эффективного использования потенциала некоммерческого сектора в решении социального развития Удмуртской Республики.

В рамках содействия развитию негосударственных (немуниципальных) СО НКО (пункт 17 Приложения к Стандарту) в 2015 году органы исполнительной власти успешно провели конкурсные отборы СО НКО для предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на реализацию социальных программ. Одновременно в республике проходило семь конкурсов по различным направлениям: поддержка ветеранов, патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, оказание бесплатной юридической помощи, противодействие коррупции и другие.

В 2015 году Правительство Удмуртской Республики в очередной раз принимало участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку СО НКО. Заявка

Удмуртии заняла 8 место среди 74 субъектов Российской Федерации, допущенных до участия в конкурсе. Объем субсидии из федерального бюджета составил около 12 млн. рублей (12,059 млн. руб.). Благодаря этой поддержке в 2016-2017 годах будет реализовано 69 социально значимых программ СО НКО.

Всего за последние 4 года поддержана 231 программа социально ориентированных некоммерческих организаций, направленная на повышение качества жизни людей пожилого возраста, социальную адаптацию инвалидов и их семей, развитие массового спорта, дополнительное образование и творчество детей и молодежи, межнациональное сотрудничество и другое.

Общая сумма поддержки составила около 60 миллионов рублей (из федерального бюджета 50,544 млн. рублей, из бюджета Удмуртской Республики – 7,7 млн. рублей).

Центральным мероприятием в жизни некоммерческих организаций Удмуртии стал Республиканский гражданский форум «Общество и власть – 2015», проведенный органами государственной власти республики и Общественной палатой Удмуртской Республики. В рамках форума состоялись семинары и дискуссионные площадки по самым актуальным проблемам гражданского общества: от патриотического воспитания до организации общественного контроля. ([http://www.op.udmurt.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=670%3A-q-2015q-&catid=36%3Anovosti2&Itemid=1](http://www.op.udmurt.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=670%3A-q-2015q-&catid=36%3Anovosti2&Itemid=1)). Были выработаны рекомендации для всех институтов гражданского общества, появились новые проекты и программы

С 2012 года на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Поддержка СОНКО» размещаются:

- информационные материалы ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom\\_org/mater/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom_org/mater/), [http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom\\_org/doc/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom_org/doc/));

- материалы о проводимых конкурсах СО НКО для предоставления субсидий ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom\\_org/konk/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom_org/konk/));

- Программы поддержки СО НКО ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom\\_org/aid/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom_org/aid/)).

В Удмуртской Республике, в одном из первых регионов, был принят в 2009 году закон «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнёрствах» (далее – Закон № 39-РЗ), который заложил основу формирования системы управления проектами *государственно-частного партнёрства (ГЧП)*.

Следующим этапом стало разработка и утверждение порядка подготовки и заключения соглашений о государственно-частном партнерстве (*постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 марта 2012 года №77*), устанавливающее процедуру взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при принятии решения об участии Удмуртской Республики в государственно-частном партнерстве.

Сформированная региональная законодательная база в сфере ГЧП позволила реализовывать проекты не только по концессионным моделям. В рамках регионального законодательства за период 2013 – 2015 годов приняты решения об участии Удмуртской Республики в реализации 11 проектов ГЧП, из них 7 – в социальных сферах: здравоохранение – 1, образование – 2, физкультура и спорт – 3, туризм – 1.

В целях содействия развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения

концессионных соглашений, в социальной сфере (пункты 15, 16 Приложения к Стандарту) в Удмуртии организованы следующие проекты:

- в сфере детского отдыха и оздоровления в рамках организации инвестиционного проекта «Создание республиканского центра детского и молодежного инновационного творчества в городе Ижевске» планируется заключение договора аренды недвижимого имущества;

- в сфере образования в рамках организации инвестиционного проекта «Организация учебно-производственного автосервисного центра» планируется проведение конкурсных процедур на право заключения концессионного соглашения либо договора аренды недвижимого имущества;

- в сфере здравоохранения в рамках организации инвестиционного проекта «Создание отделений нефрологии и диализа на территории УР» планируется проведение конкурсных процедур на право заключения договора аренды недвижимого имущества;

- в сфере социального обслуживания в рамках организации инвестиционного проекта «Строительство дополнительного корпуса на территории Нагорного психоневрологического интерната» планируется принятие решения республики об участии в ГЧП при реализации проекта, разработка конкурсной документации и проведение конкурсных процедур, инициатор проекта – Министерство социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики.

Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2016 году, утвержденный приказом Агентства инвестиционного развития Удмуртской Республики от 29.01.2016 № 01-07/21 (<http://airur.ru/upload/iblock/18d/18d18d4a28e491f8d73191b88bab288a.pdf>), размещен на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/>), Агентства инвестиционного развития Удмуртской Республики (<http://airur.ru/>) в разделе «Документы/нормативные правовые акты, принятые Агентством», на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/>) в разделе «Объявления».

Надо отметить, что по уровню развития ГЧП Удмуртская Республика заняла 15 место в рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП 2014-2015 годов (<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depInvest/2015031951>) и вошла в топ-три номинантов Национальной премии «РОСИНФРА» в номинации «Региональный ГЧП-прорыв» (<http://www.rosinfra-awards.ru/лауреаты-2015.html>).

По итогам Национального рейтинга-2015 по интегральному индексу Удмуртская Республика вошла в III группу рейтинга и заняла 43 место среди 76 субъектов Российской Федерации (<http://www.investinregions.ru/rating/>).

### **2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике**

Удмуртским УФАС России (*письма от 02.02.2016 исх.№ ММ01-1706/711э, от 01.02.2016 исх.№ ММ01-17-06/660*) в 2015 году в рамках *осуществления антимонопольного контроля* рассмотрено 426 заявлений (в 2014 году - 299, далее по тексту в скобках указаны показатели за 2014 год) о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции», Закон), в том числе по статьям (таблица 2.13 ):

Таблица 2.13

№ статьи Закона	Кол- во заявлений	№ статьи Закона	Кол- во заявлений	№ статьи Закона	Кол- во заявлений
<b>статья 10</b>	218 (163)	<b>статья 14</b>	43 (49)	<b>статья 17</b>	46 (31)
<b>статья 11</b>	47 (11)	<b>статья 15</b>	56 (28)	<b>статья 17.1</b>	9(4)
<b>статья 11.1</b>	0 (0)	<b>статья 16</b>	7(13)	<b>статья 18.1</b>	57 (66)

Наибольшее количество заявлений поступило по фактам монополистической деятельности в части злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением.

По результатам рассмотрения заявлений и по собственной инициативе Удмуртским УФАС России возбуждено дел и принято решений о нарушении антимонопольного законодательства (таблица 2.14):

Таблица 2.14

Статьи Закона	2014 год			2015 год		
	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний
<b>статья 10</b>	41	34	25	49	48	18
<b>статья 11</b>	4	4	14	7	6	14
<b>статья 14</b>	33	20	17	9	3	2
<b>статья 15</b>	10	7	2	24	23	20
<b>статья 16</b>	11	10	40	4	4	14
<b>статья 17</b>	23	22	22	24	24	17
<b>статья 17.1</b>	6	6	5	1	1	1
<b>статья 18.1</b>	66 – рассмотрено жалоб	19- признаны обоснованными	26	57- рассмотрено жалоб	13- признаны обоснованными	18
<b>Итого</b>	<b>194</b>	<b>122</b>	<b>151</b>	<b>175</b>	<b>122</b>	<b>104</b>

Нарушения статей 10, 11, 14 Закона «О защите конкуренции» выявлены на следующих рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (таблица 2.15):

Таблица 2.15

Наименование рынка	Статья 10 Закона		Статья 11 Закона		Статья 14 Закона	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
рынок страховых услуг	0	2	0	1	-	-
рынок электроснабжения	9	4	-	-	-	-
рынок теплоснабжения	12	23	-	-	-	-
рынок водоснабжения и водоотведения	7	5	-	-	-	-
рынок газоснабжения	1	4	-	-	-	-
рынок услуг автомобильного транспорта	1	0	-	-	-	-
рынок услуг связи	0	1	-	-	-	-

рынок услуг ЖКХ	-	-	1	0	7	0
рынок торговли, общественного питания, бытового обслуживания	-	-	0	1	0	1
рынок финансовых услуг	-	-	-	-	0	1
прочие сферы	2	0	3	4	13	1

Рынки, отрасли, сферы деятельности, которые были затронуты антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

- рынок услуг ЖКХ;
- рынок недвижимости, включая землю;
- рынок ритуальных услуг;
- рынок услуг пассажирских перевозок;
- рынок услуг управления многоквартирными домами;
- строительный комплекс;
- рынок услуг в организации питания в образовательных учреждениях.

В 2015 году:

- по статье 16 Закона «О защите конкуренции» (заключение ограничивающих конкуренцию соглашений органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг) возбуждено 4(11) дела, по результатам рассмотрения которых выявлено 4 (10) факта нарушения. Выдано 14 (40) предписаний, которые исполнены в отчетном периоде. Также исполнено 1 предписание, выданное в предыдущем отчетном периоде;

- по признакам нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) возбуждено 24 (23) дела, по результатам рассмотрения установлено 24 (22) факта нарушения. Выдано 17 (22) предписаний, из которых 16 (20) исполнено, 1 (2) предписание в стадии исполнения. Также в отчетном периоде исполнено 2 предписания, выданные в предыдущем отчетном периоде.

- возбуждено 1 (6) дело, по результатам рассмотрения которого признан 1 (6) факт нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» (нарушение порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества). Выдано 1 (5) предписание, 1 (5) исполнено.

Также в 2015 году в Удмуртское УФАС России поступило 253 (173) жалобы на действия заказчиков, закупочных комиссий Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», из них: 30 (29) жалоб возвращено заявителям, 6 (10) жалоб отозвано заявителями, 71 (35) жалоба признана обоснованной, 146 (99) жалоб признаны необоснованными, по результатам рассмотрения жалоб выдано 96 (37) предписаний, все предписания исполнены.

В части государственного антимонопольного контроля экономической концентрации (статьи 27,28,29,31 Закона «О защите конкуренции») в 2015 году Удмуртским УФАС России рассмотрено 3 ходатайства хозяйствующих субъектов о получении предварительного согласия антимонопольного органа на совершение действия или сделки:

- 1 ходатайство - о присоединении хозяйствующих субъектов (присоединение аптечных учреждений к ГУП УР «Аптеки Удмуртии»). Ходатайство удовлетворено с учетом исполнения ранее выданного предписания:

- 1 ходатайство - в отношении сделки по приобретению права распоряжаться более чем 25 % голосующих акций. Ходатайство удовлетворено с выдачей предписания;

- 1 ходатайство - о передаче в аренду производственных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства товаров. Администрация г.Воткинска обратилась с ходатайством о даче согласия на заключение договора аренда тепловых сетей и объектов теплоснабжения, которые закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «КТС». В удовлетворении ходатайства отказано, поскольку такие действия подпадают под понятие муниципальная преференция и должны предоставляться в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В части государственного контроля в сферах естественной монополии (статья 7 Закона «О защите конкуренции») рассмотрено 1 ходатайство - о передаче в аренду производственных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства товаров.

Администрация г.Воткинска обратилась с ходатайством о даче согласия на заключение договора аренда тепловых сетей и объектов теплоснабжения, которые закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «КТС». В удовлетворении ходатайства отказано, поскольку такие действия подпадают под понятие муниципальная преференция и должны предоставляться в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В течение 2015 года Удмуртским УФАС России проведены проверки по выявлению нарушения антимонопольного законодательства в отношении АУ Удмуртской Республики «Удмуртлес», Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрации МО «Воткинский район», Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г.Ижевска.

В отношении АУ Удмуртской Республики «Удмуртлес», Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики признаки нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

По результатам проверки Администрации МО «Воткинский район» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» и находятся на рассмотрении 7 дел. Основанием к возбуждению дела послужило установление фактов не проведения конкурсов по выбору управляющих организаций во вновь возведенных и сданных в эксплуатацию многоквартирных домах.

По результатам проверки Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г.Ижевска установлено 8 действий органа власти, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15, 1 - статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, по результатам проверок признаки нарушения

антимонопольного законодательства установлены на рынке услуг управления многоквартирными домами; в отсутствие торгов, там, где проведение торгов является обязательным, в том числе в сфере строительства, жилищного строительства; предоставлением преференций в нарушение порядка, установленного Законом «О защите конкуренции».

Анализ данных антимонопольного органа по делам о нарушении антимонопольного законодательства и обращения антимонопольных органов в суд с исковыми требованиями показал, что в 2015 году всего обжаловано 45 (44) решений Удмуртского УФАС России по делам о нарушении Закона «О защите конкуренции», из них 34 (34) решения, принятых в отчетном периоде, 11 (10) решений, принятых в предыдущем отчетном периоде.

Из общего количества обжалованных решений:

по статье 10 (злоупотребление доминирующим положением) - 10 (13) решений обжаловано, из которых 1 (1) решение признано судом полностью незаконным и отменено, частично отмененных решений - 0 (1);

по статье 11 (антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов) - 3 (1) решения обжаловано, отмененных решений - 0 (0);

по статье 14 (недобросовестная конкуренция) - 1 (6) решение обжаловано, отмененных решений - 0 (0);

по статье 15 (акты и действия органов власти) - 11 (7) решений обжаловано, 1 (0) решение отменено в полном объеме;

по статье 16 (антиконкурентные соглашения между органами власти, хозяйствующими субъектами) - 4 (10) решения обжаловано, отмененных решений - 0 (0);

по статье 17 (нарушение антимонопольных требований к торгам) - 16 (7) решений обжаловано, полностью отмененных решений - 0 (0), частично отменено 2 (0) решение.

Также Удмуртским УФАС России в 2015 году окончено 4 плановых проверки соблюдения законодательства о размещении заказов:

1. Проверка ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республике» - по результатам проведенной проверки в действиях проверяемого лица установлены нарушения части 6 статьи 31, пункта 4 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Проверка ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации - по результатам проведенной проверки в действиях проверяемого лица установлены нарушения части 5 статьи 31, части 13 статьи 34, пункта 4 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 67, части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Проверка Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике - по результатам проведенной проверки в действиях проверяемого лица установлены нарушения пунктов 4, 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 2, 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. Проверка ФКУ «Исправительная колония № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике» - по результатам проведенной проверки в действиях проверяемого лица установлены нарушения части



6 статьи 31, части 1 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 64, части 4 статьи 67, пункта 1 части 1, части 4 статьи 73, частей 7, 14 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Проведено внеплановых проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - 180 проверок.

#### **2.4. Результаты мониторинга информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности по качества конкурентной среды**

В рамках проведения указанного мониторинга по итогам 2015 года, а также в целях реализации подпунктов «б», «в», «з» пункта 43 Стандарта в адрес территориальных органов федеральных органов исполнительной власти были направлены соответствующие запросы.

Результат анализа поступившей информации показал следующее:

В Прокуратуру Удмуртской Республики (*письмо от 04.02.2016 исх.№ 7-68-2016*) в 2015 году поступило 59 обращений по вопросам защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Все поступившие обращения направлены для рассмотрения по подведомственности в Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике и Удмуртское УФАС России.

В Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике (*письмо от 25.01.2016 исх.№ 299-01/18*) обращения субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды, не поступали. По вопросам качества услуг связи поступило 6 обращений (в 2014 году – 17) (таблица 2.16).

Таблица 2.16

Территория МО	Услуги подвижной радиотелефонной связи (мобильная)							Телематические услуги (интернет)				
	Ижевск	Глазовский район	Игринский район	Воткинск	Кизнер	Можга	ВСЕГО	Глазовский район	Воткинск	Ижевск	Иное	ВСЕГО
2014 год	2	1	1	4	0	1	<b>9</b>	2	1	2	3	<b>8</b>
2015 год	0	1	0	0	1	0	<b>2</b>	2	0	1	1	<b>4</b>
ВСЕГО:	2	2	1	4	1	1	<b>11</b>	4	1	3	4	<b>12</b>

При поступлении жалоб на качество услуг подвижной связи Управлением по Удмуртской Республике филиала ФГУП «РЧЦ ПФО» в Приволжском округе по заявке Управления проводятся внеплановые мероприятия радиоконтроля по измерению уровней сигналов от базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи, а также по поиску помех сетям подвижной радиотелефонной связи того или иного оператора связи.

По результатам рассмотрения указанных жалоб за 2014-2015 год нарушений обязательных требований в сфере связи не установлено, уровни сигналов

соответствуют норме, радиопомех не выявлено.

Также Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике обращает внимание что показатели и нормы качества услуг связи, методика и порядок оценки норм и показателей качества оказания услуг связи, в том числе телематических услуг связи, услуг подвижной радиотелефонной связи, нормативными правовыми актами в области связи, в настоящее время, не регламентированы.

Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике (*письмо от 26.01.2016 исх.№ 576*) по итогам 2015 года отмечается снижение количества поступивших обращений на 0,7% или 7812 обращений (2014 год -8362). Из них:

1533 или 19,6% обращений - на нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия;

6279 или 80,4% - на нарушения в сфере защиты прав потребителей.

При этом зарегистрирован по сравнению с 2014 годом рост письменных обращений - на 5,6% или 4087 обращений. Из них: 80,9% - от граждан, 18,7% - от органов государственной и исполнительной власти и 0,4% - от общественных объединений.

В структуре обращений граждан по нарушениям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия первые пять мест занимают нарушения в следующих сферах:

условия проживания в жилых помещениях-22,7% (2014г.-30,9%);

эксплуатация производственных, общественных помещений - 18,9% (2014г.-16,2%);

содержание территорий - 8,3% (2014г.-8,5%);

качество питьевой воды и питьевого водоснабжения населения - 8,2% (2014г.-11,5%);

условия воспитания и обучения - 7,8% (2014г. - 6,5%).

При этом отмечается рост (в сравнении с данными 2014 года) числа обращений граждан по нарушениям при эксплуатации производственных, общественных помещений - на 2,7% и при обучении детей в детских образовательных учреждениях - на 1,3%.

В структуре обращений граждан в сфере защиты прав потребителей первые пять мест занимают нарушения в следующих сферах:

розничная торговля -52,1% (2014г.-48,3%);

жилищно-коммунальные услуги - 18,4% (2014г.-28,7%);

бытовые услуги - 8,4% (2014г.-7%);

финансовые услуги - 8,8% (2014г.-6.7%);

услуги связи -3,4% (2014г.-3,4%).

По сравнению с 2014 годом увеличилось число обращений граждан на нарушения при реализации товаров в розничной торговле - на 3,8%, на предоставление финансовых услуг - на 2,1% и на нарушения прав потребителей при предоставлении бытовых услуг - на 1,4%.

Из рассмотренных обращений в 72,5% случаях даны разъяснения в пределах установленной компетенции, 15,4% - направлено по подведомственности, 12,1% - стали основанием для проведения проверок и административных расследований, что на 1,9% больше, чем в 2014 году. В ходе проверок 79,4% обращений подтвердилось.

В результате рассмотрения обращений было выдано 900 предписаний об

устранении выявленных нарушений, возбуждено 1054 административных дел, в том числе 1 материал направлен для возбуждения уголовного дела. По фактам выявленных нарушений в результате рассмотрения обращений в судебные органы подано 47 исковых заявлений, из них 89,4% - в сфере защиты прав потребителей.

Управлением контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики (*письмо от 01.02.2016 исх.№ 01/01-33/675*) в 2015 году рассмотрено 44 обращения потребителей образовательных услуг о нарушении законодательства в сфере образования.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обращение потребителей образовательных услуг является основанием для проведения внеплановой проверки.

В отношении 6 образовательных организаций по обращениям потребителей образовательных услуг проведены внеплановые выездные проверки. По результатам проверок выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере образования, составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении 4 обращений прав потребителей образовательных услуг использовались материалы проверок прокуратур районов и городов, проведенных с привлечением специалистов управления. В результате проверок в адрес руководителей 4 образовательных организаций направлены представления прокуратуры.

По результатам рассмотрения 34 обращений ответы направлены в установленные законодательством сроки с разъяснениями прав потребителей образовательных услуг, нормами действующего законодательства в сфере образования.

Основные вопросы, изложенные в обращениях прав потребителей образовательных услуг:

нарушения при предоставлении платных дополнительных услуг;

реализация права на семейное образование;

ограничение права на доступное и бесплатное образование при невыполнении профилактических мероприятий (туберкулинодиагностика).

Территориальным органом Росздравнадзора по Удмуртской Республике (*письмо от 01.02.2016 исх.№ 01-17/56*) представлена сводная информация о поступивших обращениях граждан и итогах их рассмотрения в течение 2015 года (таблицы 2.17, 2.18). Количественное увеличение произошло почти по всем показателям; уменьшение только по количеству обращений на качество медицинской помощи.

Таблица 2.17

Показатели	2014 год	2015 год	Динамика,%
Поступило письменных обращений граждан	233	311	133
В том числе;			

повторных и дублированных	13	29	123
до вопросам других ведомств	168	148	-88
рассмотрено Территориальным органом	65	163	250
проведено внеплановых проверок	31	36	16
выдано предписаний	13	21	161
В общей структуре поступивших обращений:			
на качество медицинской помощи	61,8%	52,7%	-9,8%
вопросы по лекарственному обеспечению	23,1%	32,5%	9,4%
другие вопросы	15,1%	14,8%	-0,3%
По результатам рассмотрения обращений			
факты подтвердились полностью	16	19	3
факты подтвердились частично	5	4	80
факты не подтвердились	6	22	266
разъяснено	29	103	355
меры приняты	3	15	500
Личный прием граждан			
принято граждан	13	21	161
даны разъяснения	11	17	154
принято письменных обращений	2	4	200

Таблица 2.18

Источник обращений	2014г.	2015г.	Источник обращений	2014г.	2015г.
г. Ижевск	110	177	Воткинский район	1	1
г. Сарапул	24	29	Глазовский район	1	0
г. Глазов	11	11	Можгинский район	1	2
Г. Воткинск	10	10	Камбарский район	1	1
г. Можга	7	12	Сюмсинский район	1	2
Завьяловский район	10	6	Дебесский район	1	6
Игринский район	9	7	Каракулинский район	1	1
Малопургинский район	5	6	Балезинский район	1	1
Сарапульский район	3	2	Вавожский район	0	3
Увинский район	3	5	Селтинский район	0	3
Кизнерский район	2	1	Киясовский район	0	1
Кезский район	2	4	Граховский район	0	1
Алнашский район	2	0	Регионы РФ	5	9
Якшур-Бодьинский район	2	2	Учреждения УФСИН	20	8

В 2015 году количество обращений граждан увеличилось на 33%, что говорит о правовой грамотности граждан в сфере здравоохранения.

В Управление Росреестра по Удмуртской Республике (письмо от 19.01.2016 исх.№ 03-33/131) в 2015 году поступило 3 жалобы на качество предоставления государственной услуги по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в 2014 году – 4). В том числе:

отказ в приеме документов, представленных на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним - 1 (г.Ижевск);

нарушение сроков выдачи документов после государственной регистрации

прав на недвижимое имущество и сделок с ним - 1(г.Ижевск);

действия, связанные с приостановлением осуществления регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним - 1(г.Можга).

В ходе рассмотрения удовлетворено 1 обращение (в 2014 году – 2).

В адрес Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике (*письмо от 04.02.2016 исх.№ 116*) в 2015 году поступило 7 обращений хозяйствующих субъектов (в 2014 году – 4), касающихся качества конкурентной среды. Из них рассмотрено 7 обращений (в 2014 году – 4), в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия.

По мнению Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике, увеличение количества обращений по данной проблематике указывает на активность и заинтересованность хозяйствующих субъектов по защите своих прав и законных интересов.

Удмуртстат отметил, что не владеет информацией по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг), обращениям субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды (*письмо от 13.01.2016 исх.№ СП-18-01/2-ИС*), УФНС России по Удмуртской Республике (*письмо от 29.01.2016 исх.№ 09-12/01131*) - что рассмотрение жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг), обращениям субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды, находится за пределами компетенции налоговых органов.

Информации от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике не поступило.

Надо отметить, что практически все органы территориальные органы федеральных органов исполнительной власти указали на отсутствие форм отчетности о деятельности органа, содержащих сведения о наличии жалоб (обращений) потребителей товаров (работ, услуг) и субъектов предпринимательской деятельности, касающихся конкурентной среды.

### **Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике**

#### **3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления (далее – Соглашения)**

По состоянию на 31 декабря 2015 года в Удмуртской Республике создано 5 муниципальных образований городских округов и 25 муниципальных образований районов (объединяют 310 сельских поселений и 1 городское поселение).

В сельских поселениях и районах Удмуртии проживает около 35,5% населения республики, городское население составляет 65,5%. В таблице 3.1. приведены данные по численности населения по территориальным единицам в Удмуртской Республике.

Таблица 3.1.

Данные о муниципальных образованиях (МО) в Удмуртской Республике на  
01.01.2016

Наименование территориальных единиц Удмуртской Республики	Численность постоянного населения	
	чел.	2015/2014г, %
<b>ВСЕГО:</b>		
<b>в т.числе:</b>	<b>1517472</b>	<b>100,0</b>
<b>Городское население, из них:</b>	<b>994516</b>	<b>100,4</b>
- <u>городские округа:</u>	983846	100,4
г. Ижевск	642024	100,7
г. Воткинск	98222	100,2
г. Глазов	94610	99,7
г. Можга	49777	99,9
г. Сарапул	99213	99,3
- городское поселение г.Камбарка	10670	100,1
<b>Сельское население: из них:</b>	<b>522956</b>	<b>99,3</b>
- <u>муниципальные районы,</u>	522956	99,3
Алнашский район	19209	99,2
Балезинский район	32328	98,5
Вавожский район	15661	99,4
Воткинский район	24372	98,7
Глазовский район	17134	97,3
Граховский район	8544	97,7
Дебесский район	12178	99,1
Завьяловский район	68851	102,5
Игринский район	37156	99,4
Камбарский район	17279	99,8
Каракулинский район	11378	98,0
Кезский район	21022	98,3
Кизнерский район	19465	100,2
Киясовский район	9589	97,0
Красногорский район	9393	98,4
Малопургинский район	33288	100,0
Можгинский район	27289	98,0
Сарапульский район	24181	98,7
Селгинский район	10841	98,5
Сюмсинский район	12814	98,3
Увинский район	38285	99,4
Шарканский район	18847	99,6
Юкаменский район	9050	98,4
Якшур - Бодьинский	21514	100,1
Ярский	13958	98,2

В целях подключения муниципального уровня к деятельности по внедрению Стандарта Главой Удмуртской Республики рекомендовано органам местного

самоуправления принять участие в реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (пункт 4 распоряжения Главы Удмуртской Республики от № 421-РГ) (Приложение 10).

Учитывая что внедрение Стандарта на всей территории Удмуртии требует сотрудничества всех заинтересованных сторон Правительство Удмуртской Республики, Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике и органы местного самоуправления в Удмуртской Республике в лице Совета муниципальных образований Удмуртской Республики, заключили Соглашение от 26 января 2016 года №АС-434/2 о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах

Российской

Федерации

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Соглашение%20от%2026.01.2016.pdf>)

(Приложение 2).

Таким образом, в соответствии с Соглашением от 26 января 2016 года №АС-434/2 все муниципальные образования Удмуртии приступили к внедрению стандарта на своих территориях, т.е. охват составил 100%.

В рамках данного Соглашения дополнительно были заключены отдельные, конкретизирующие направления взаимодействия в вопросах содействия развития конкуренции, соглашения с главами администраций/муниципальных образований городских округов (*Ижевск, Воткинск, Глазов, Можга, Сарапул*) и крупных муниципальных районов Удмуртии (*Алнашский, Увинский, Воткинский, Завьяловский, Камбарский, Кезский, Ярский*) (Приложение 3).

Информация по указанным выше Соглашениям размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Стандарт развития конкуренции/Взаимодействие с ОМСУ» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>).

### **3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)**

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» в качестве Уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике определено Министерство экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Во исполнение данного решения Главы Удмуртской Республики положение о Министерстве экономики Удмуртской Республики доработано с учетом полномочий Уполномоченного органа, определенных Стандартом, и утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2015 года № 15 «О Министерстве экономики Удмуртской Республики».

В 2015 году Министерство экономики Удмуртской Республики реализовало полномочия, возложенные на Уполномоченный орган пунктом 9 Стандарта. В том числе, на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/index.php>) для размещения

информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов. Помимо информации, определенной разделом VIII Стандарта, в данном разделе также размещаются поступающие материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «и» пункта 9 Стандарта в 2015 году Министерством экономики Удмуртской Республики проведен мониторинг состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) (*результаты подробно рассмотрены в разделе 3.3. данного Доклада*). Также разработан и направлен в исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики (*письмо от 25.11.2015 исх.№ 14-19/7665*) перечень вопросов для применения при опросах представителей бизнеса и потребителей товаров (работ, услуг) о состоянии конкурентной среды.

В 2015 году обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции в адрес Уполномоченного органа не поступало.

### **3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции**

Для распространения положений Стандарта на деятельность органов местного самоуправления по развитию конкуренции, в состав Коллегиального органа при Главе Удмуртской Республики - Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике - включен Председатель Ассоциации развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» (Приложение 5).

В соответствии со Стандартом развития конкуренции в План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции, утвержденную распоряжением Главы № 421-РГ, включено мероприятие о проведении Уполномоченным органом обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции не реже 2 раз в год (пункт Раздела II Дорожной карты) (Приложение 10).

В 2015 году осуществлены следующие мероприятия, направленные на реализацию подпункта «д» пункта 9 Стандарта:

- в период с 16 по 20 марта 2015 года в рамках программы семинара-совещания Глав муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике (*количество участников - 29 человек*) проведен круглый стол «Удмуртия: векторы развития» ([http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT\\_ID=6242](http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=6242)), на котором рассмотрены направления содействия развитию конкуренции в республике на основе принципов Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, рассмотрен опыт «пилотных» регионов России. Руководители отраслевых министерств республики и участники семинара обсудили состояние развития конкуренции на отраслевых рынках, вопросы взаимодействия с органами местного



самоуправления;

- в период с 28 по 30 октября 2015 года в рамках программы семинара-совещания Глав сельских поселений Удмуртской Республики проведен круглый стол «Лучшие муниципальные практики в области муниципального управления» (количество участников - 25 человек). На данном мероприятии состоялось ознакомление участников семинара с новой редакцией Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и разработанными АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов» информационными материалами, обобщающими лучшие муниципальные практики («Атлас муниципальных практик») ([http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT\\_ID=6179](http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=6179));

Итого в 2015 году прошли обучение на семинарах 54 представителя муниципальных образований Удмуртской Республики.

Также в учебный план 2015 года по профессиональной переподготовке по направлению «Государственное и муниципальное управление» по специализации «Управление региональной и муниципальной экономикой» (объемом 250 академических часов) включены вопросы государственной конкурентной политики, в частности вопросы контрактной системы и антимонопольного законодательства.

На 2016 год запланировано повышение квалификации муниципальных служащих (в рамках дополнительного профессионального образования) по теме «Государственная конкурентная политика. Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (планируемая численность обученных 25-30 человек).

В настоящее время проводится открытый конкурс на право заключения государственного контракта на организацию курсов повышения квалификации муниципальных служащих по теме «Управление государственными и муниципальными заказами» в рамках программы «Государственная конкурентная политика» (планируемая численность обученных 35 человек).

### **3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)**

Указом Главы Удмуртской Республики от 26 мая 2014 года № 166 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Удмуртской Республики на период до 2025 года» определены стратегические приоритеты развития муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики с указанием потенциала и специфики территории, перспектив их развития (таблица 3.2)

Таблица 3.2

#### Характеристика территорий Удмуртской Республики

<b>Группа</b>	<b>Основные характеристики группы</b>	<b>Наименование территории Удмуртской Республики</b>
<b>1 группа</b> «Территория роста»	высокий темп роста, высокий уровень обеспеченности	Города: Ижевск, Сарапул, Воткинск, Глазов Районы: Завьяловский,

	инфраструктурой и ресурсами	Увинский, Шарканский
<b>2 группа</b> «Территория стабильного развития»	высокий темп роста, ограниченный уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Города: Можга Районы: Балезинский, Игринский, Юкаменский, Якшур-Бодьинский
<b>3 группа</b> «Территория потенциального развития»	низкий темп роста, высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Алнашский, Вавожский, Воткинский, Глазовский, Граховский, Дебесский, Камбарский, Каракулинский, Кезский, Кизнерский, Киясовский, Красногорский, Малопургинский, Можгинский, Сарапульский
<b>4 группа</b> «Территория ограниченного развития»	низкий темп роста, низкий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Селтинский, Сюмсинский, Ярский

Основой для формирования благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции являются наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития территории (городские округа, крупные города и поселки городского типа), служащие естественной базой развития нововведений с последующим распространением по территории республики.

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» утверждена система поощрений муниципальных образований Удмуртии. (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20066.pdf>) (Приложение 4).

Основными задачами конкурса являются выявление примеров лучшей практики управления муниципальными образованиями, стимулирование деловой активности органов местного самоуправления.

Победитель определяется по каждой из групп муниципальных образований:

I группа - городские округа;

II группа - муниципальные районы с развитой промышленностью (Балезинский, Воткинский, Завьяловский, Игринский, Камбарский, Кезский, Малопургинский, Можгинский, Увинский, Якшур-Бодьинский);

III группа - муниципальные районы, ориентированные на сельскохозяйственное производство (Алнашский, Вавожский, Глазовский, Граховский, Дебесский, Каракулинский, Кизнерский, Киясовский, Красногорский, Сарапульский, Селтинский, Сюмсинский, Шарканский, Юкаменский, Ярский);

IV группа - поселения, в состав которых входят населенные пункты, являющиеся административными центрами муниципальных районов;

V группа - поселения с развитой промышленностью;

VI группа - сельские поселения, ориентированные на сельскохозяйственное производство.

Победитель награждается дипломом и денежной премией на развитие материально-технической базы и финансирование инвестиционных проектов муниципального образования.

Указом Главы Удмуртской Республики от 21 апреля 2015 года № 79 «Об

утверждении итогов ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» по итогам 2014 года ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20079\\_итоги%202014г.pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20079_итоги%202014г.pdf))

на первом месте Рейтинга:

- по I группе - МО «Город Воткинск»;
- по II группе - МО «Увинский район»;
- по III группе - МО «Шарканский район»;
- по IV группе - МО «Игринское» Игринского района;
- по V группе - МО «Штанигуртское» Глазовского района;
- по IV группе - МО «Агрикольское» Красногорского района.

Указом Главы Удмуртской Республики от 4 марта 2016 года № 47 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» в систему оценок для определения победителей, начиная с итогов 2015 года, включены показатели, отражающие деятельность муниципальных образований по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, в том числе:

- наличие разделов по развитию конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) в планах по реализации Стратегии СЭР МО либо отдельной Дорожной карты по развитию конкуренции в МО;

- наличие на официальном сайте МО раздела для размещения информации о внедрении Стандарта, состояния конкуренции на республиканских и муниципальных рынках товаров (работ, услуг);

- наличие административных регламентов предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Подведение итогов конкурса за 2015 год, с последующим формированием и размещением на сайте Министерства экономики УР (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>) в сети Интернет Рейтинга муниципальных образований республики (в соответствии с пунктом 19.3 Раздела II Дорожной карты) состоится в апреле 2016 года.

### **3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)**

В целях рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в соответствии с разделом III Стандарта в Удмуртии образован коллегиальный орган при Главе Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган).

Указом Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2015 года № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»» функции Коллегиального органа возложены на Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ukaz014.pdf>) (Приложение 5).

В соответствии с подпунктами «а»-«л» пункта 12 Стандарта в состав Коллегиального органа включены:

- заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, руководители отраслевых министерств и ведомств республики;
- председатель Совета муниципальных образований Удмуртской Республики, Глава муниципального образования «Завьяловский район», Глава муниципального образования «Город Ижевск»;
- представители Общественной палаты Удмуртской Республики, УРРО ООО «Деловая Россия», УРО ООО МСП «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике;
- члены Комиссии по проведению административной реформы в Удмуртской Республике (*утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10.07.2014 № 158-РГ «О снижении административных барьеров и повышении качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Удмуртской Республике»*): Глава Удмуртской Республики (председатель Комиссии); министр финансов Удмуртской Республики; министр экономики Удмуртской Республики; председатель Совета муниципальных образований Удмуртской Республики;
- представители Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», Удмуртского научного центра УРО РАН, Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике, ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова»;
- члены межотраслевого совета потребителей (*утвержден Указом Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»*): Председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по экономической политике, промышленности и инвестициям; председатель комиссии Общественной палаты Удмуртской Республики; заместитель генерального директора Удмуртской торгово-промышленной палаты по работе с членами Палаты и связям с общественностью; представитель УРРО ООО «Деловая Россия»;
- генеральный директор ООО «КОМОС ГРУПП»; представители Промышленно-экономической ассоциации Удмуртии «Развитие»; заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, курирующие соответствующие отрасли народного хозяйства;
- представители предприятий Удмуртии, Ассоциации промышленных предприятий Удмуртии, Удмуртского государственного фонда поддержки малого предпринимательства, Гарантийного фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, образовательных учреждений;
- представители финансовых и банковских структур;
- директор АНО «Центр инвестиционного развития Удмуртской Республики»; председатель Президиума Удмуртского научного центра Уральского отделения Российской академии наук; представители ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова», ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет».

Также в состав Коллегиального органа включены представители территориальных органов исполнительной власти - руководитель Управления

Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике.

Материалы заседаний Коллегиального органа размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Направления/Инвестиционная деятельность/Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР» в сети Интернет (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/invest/sovet/index.php>).

### **3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом**

В соответствии с пунктом 41 Стандарта Министерством экономики Удмуртской Республики проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики.

Основой мониторинга состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) в 2015 году послужили данные, указанные в пункте 43 Стандарта, в том числе:

- а) результаты опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров (работ, услуг);
- б) информация о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- в) информация о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;
- г) информация о результатах анализа правоприменительной практики Удмуртского УФАС России;
- д) иные данные, в том числе данные, опубликованные в средствах массовой информации.

Информация по пунктам «б» - «д» подробно рассмотрена в Разделе 2 настоящего Доклада.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (далее – Рынки) Министерством экономики Удмуртской Республики в период с 23 ноября по 25 декабря 2015 года проведен опрос хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг (далее – Опрос, Анкетирование) ([http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT\\_ID=5869&clear\\_cache=Y](http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=5869&clear_cache=Y)).

При разработке анкет для опроса хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг использованы методические рекомендации, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации для проведения опросов в субъектах Российской Федерации.

Информация о проведении Опроса была размещена на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики, отраслевых министерств и их подведомственных образований, администраций муниципальных образований Удмуртской Республики; доведена до сведения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, членов Общественного совета при Министерстве

экономики Удмуртской Республики.

Анкетирование осуществлялось очным (по месту нахождения организации) и заочным (с использованием телефонной связи, электронной почты и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами. География обследования включала в себя все основные города и районы Удмуртии. Всего в Опросе приняло участие 1853 респондентов, из них представителей бизнеса – 627, потребителей товаров (работ, услуг) – 1226.

Подробные итоги Опроса приведены в подразделах 3.3.1-3.3.4 данного Раздела.

В целях минимизации затрат на проведение мониторинга в отчетном году к обработке результатов опроса о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики привлечено ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», для которого этот вид деятельности интересен как с практической, так и с научной точки зрения.

### **3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности**

Как указано выше, в период с 23 ноября по 25 декабря 2015 года Министерством экономики Удмуртской Республики проведен опрос представителей бизнеса о состоянии конкурентной среды. Ниже представлены результаты данного опроса.

В итоге Опроса было получено 627 ответов. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (Удмуртстат) на 1 января 2015 года на территории Удмуртии зарегистрировано 38878 предприятий и организаций.

При доверительной вероятности в 95% и доверительном интервале в 4% достаточным для получения репрезентативных данных в ходе опроса является выборка в 591 предприятие.

В опросе приняли участие представители всех сфер экономической деятельности. Наиболее активными респондентами оказались хозяйствующие субъекты сектора торговли (39,5%), сельского хозяйства (15,8%), строительства (6,8%), услуг транспорта (7,7%), здравоохранения и социальных услуг (6,8%) (таблица 3.3).

Таблица 3.3

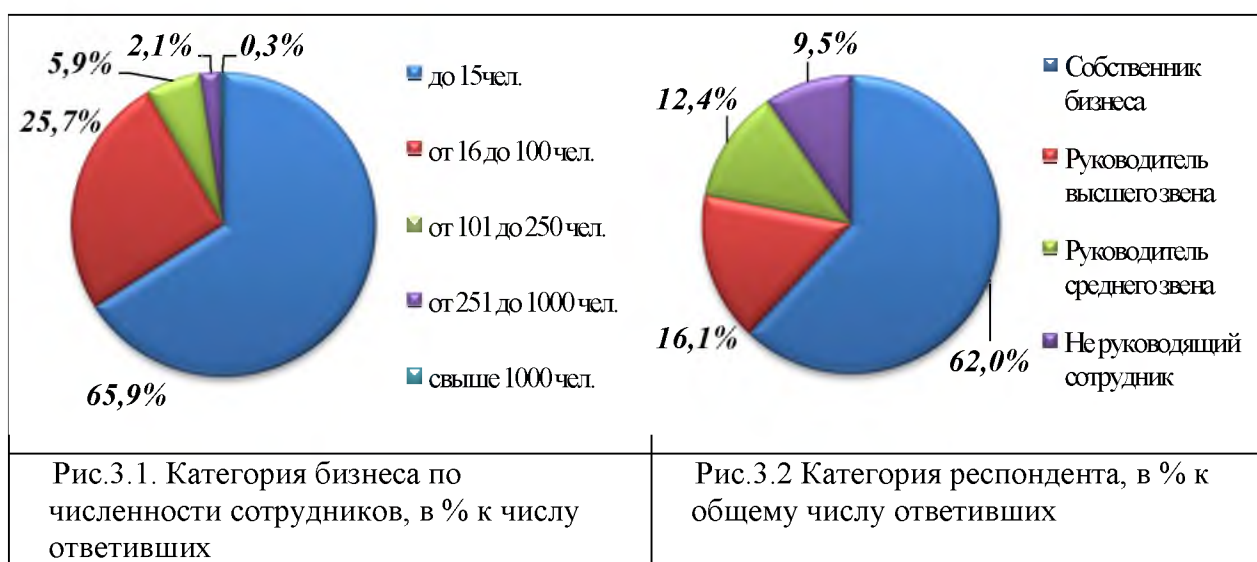
#### **Распределение респондентов по сферам экономической деятельности**

<b>Сфера деятельности</b>	<b>Количество респондентов</b>	<b>%</b>
Розничная торговля	191	32,5%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	93	15,8%
Транспорт и связь	45	7,7%
Оптовая торговля	41	7,0%
Строительство	40	6,8%

Здравоохранение и предоставление социальных услуг	40	6,8%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	27	4,6%
Предоставление коммунальных услуг	26	4,4%
Текстильное и швейное производство	22	3,7%
Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг	20	3,4%
Гостиницы и рестораны	13	2,2%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	12	2,0%
Производство машин и оборудования	12	2,0%
Финансовые услуги	12	2,0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	10	1,7%
Торговля автотранспортом, их обслуживание и ремонт	10	1,7%
Производство готовых металлических изделий	7	1,2%
Образование	7	1,2%
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	6	1,0%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6	1,0%
Добыча полезных ископаемых	4	0,7%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	3	0,5%

Общее описание попавших под обследование предприятий и организаций представлено на рисунках 3.1 – 3.5.

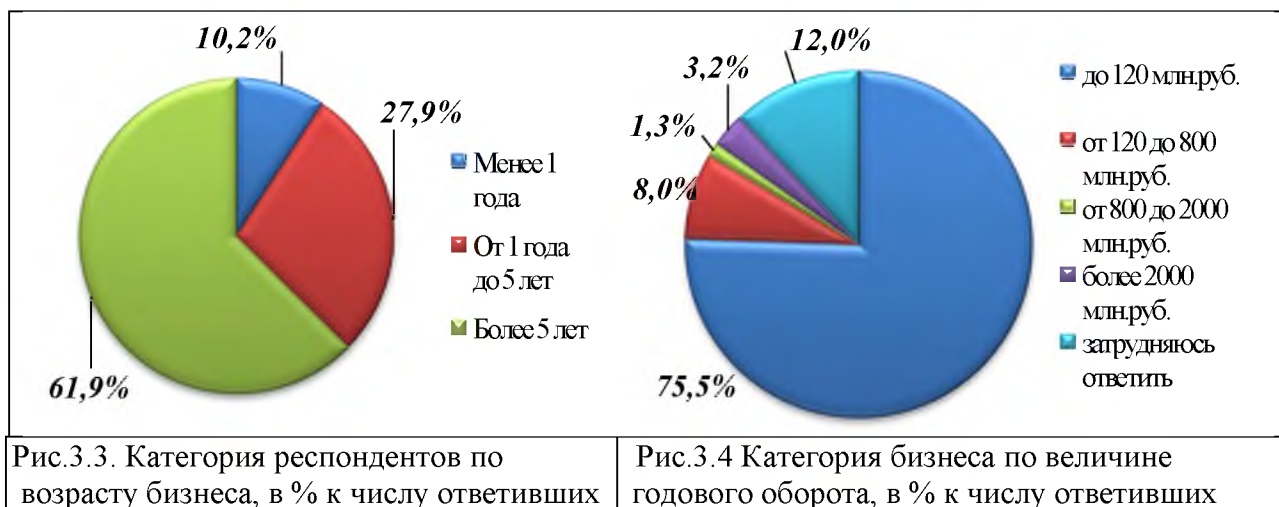
Более 90% респондентов представляют малый бизнес с численностью сотрудников до 100 человек (рис. 3.1), более 60% ответов поступили непосредственно от собственников бизнеса (рис. 3.2).



Более 30% респондентов относятся к среднему бизнесу, а 2,4% - представители крупного бизнеса (численность сотрудников превышает 250).

Возраст бизнеса респондентов составляет в большинстве случаев более 5 лет - 61,9% выборки, от 1 до 5 лет – 27,9% (рис. 3.3); основная величина годового объема опрошенного бизнеса «до 120 млн.руб.» - 75,5%, в пределах от 120 млн.руб. до 2

млрд.руб. - около 10% (рис. 3.4).



Подавляющее большинство респондентов представляет собой бизнес, осуществляемый на рынках Удмуртии (76,5%), в иных субъектах Российской Федерации – 19,6%, в СНГ и дальнем зарубежье – 3,9% (рис.3.5).



Таким образом, можно сделать вывод, что общая структура проанкетированных предприятий и организаций схожа со структурой предприятий и организаций, зарегистрированных на территории Удмуртии, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

Для оценки интенсивности и состояния конкуренции и конкурентной среды респондентам были заданы три ключевых вопроса:

- «Выберите утверждение, наиболее точно характеризующее условия ведения бизнеса, который вы представляете»;
- «Оцените примерное количество конкурентов бизнеса, который вы представляете, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для него рынке»;



- «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который вы представляете, на основном рынке товаров и услуг за последние 3 года?».

Обобщенные данные по полученным ответам представлены на рисунках 3.6 – 3.8.

Проведенный анализ показал, что уровень конкуренции оценивается достаточно высоко: более 45% респондентов указали на высокую или очень высокую конкуренцию, на умеренную конкуренцию – более 28%.

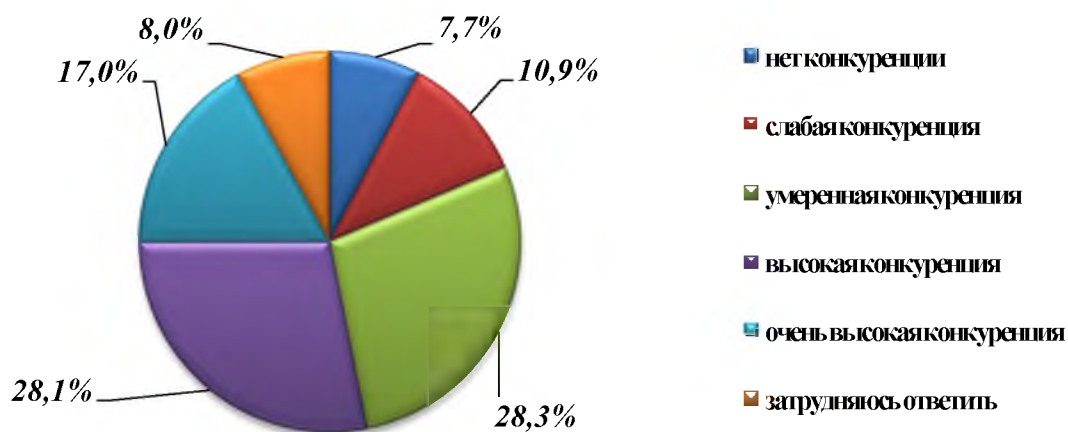


Рис.3.6. Оценка уровня конкуренции, в % к числу ответивших

При этом оценить уровень конкуренции затруднились оценить 8% опрошенных, подсчитать количество своих конкурентов – 6,1%, а более 67% опрошенных указывают на количество конкурентов выше 4-х.



Более 60% предпринимателей отметили, что конкуренция с другими компаниями за последние три года обострилась. В целом это свидетельствует о положительных тенденциях на рынках.

Четвертая часть респондентов считают, что количество конкурентов не изменилось, около 10% считают что количество конкурентов сократилось.

Высока доля респондентов, затруднившихся оценить изменение количества

конкуренентов (15,4%). Вероятно, такой результат отражает отсутствие аналитической составляющей в деятельности хозяйствующих субъектов, что частично подтверждается ответами, полученными *на следующие вопросы анкеты* (рисунки 3.9, 3.10):

- «Число поставщиков основного закупаемого товара (работы, услуги)»
- «Удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги)»



Более 76% респондентов при ведении бизнеса контактируют с 2 и более поставщиками, 58% опрошенных определили состояние конкуренции между поставщиками как «удовлетворительно» или «скорее удовлетворительно». Такие данные косвенно свидетельствуют об эластичности ценообразования, связанной с легкостью переключения с одних поставщиков на других при незначительном изменении цены.

Доля затруднившихся с ответами также высока и составила 15% и 19,2% соответственно.

*Третья группа вопросов анкеты* направлена на оценку бизнесом барьеров ведения предпринимательской деятельности и включает вопросы:

-«Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса?»;

- «Охарактеризуйте деятельность органов власти на основном для бизнеса, который вы представляете, рынке»;

- «Насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете?»;

- «Как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?».

Наиболее серьезным ограничивающим фактором в качестве барьера, существенного для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса, являются высокие налоги - более 50% указала на его значимость, более 40% отметили нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, 17,7% - коррупцию. Такая оценка соотносится с проблемами, актуальными для предпринимателей всех субъектов Российской Федерации (таблица 3.5).

Таблица 3.5

**Оценка бизнесом наличия административных барьеров**

<b>Наименование административного барьера</b>	<b>Кол-во респондентов</b>	<b>%</b>
Высокие налоги	296	50,5%
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	256	43,7%
Сложность получения доступа к земельным участкам	114	19,5%
Коррупция	104	17,7%
Сложность/затянутость процедуры получения лицензий	77	13,1%
Нет ограничений	62	10,6%
Ограничение/сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок	46	7,8%
Ограничение/сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	44	7,5%
Необходимость устанавливать партнерские отношения с органами власти	38	6,5%
Иные действия со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	32	5,5%
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий	7	1,2%
Силовое давление со стороны правоохранительных органов	6	1,0%

Каждый пятый респондент указал на сложность с получением земли. Наименее существенным административным барьером является получение лицензии (13,1%).

Более 14% опрошенных отмечают сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках государственных закупок и к закупкам компаний с госучастием.

Более 10% считают, что в республике ограничений для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса нет.

Мнение респондентов, характеризующее деятельность органов власти на основном для бизнеса рынке приведено в таблице 3.6.

Таблица 3.6

**Оценка бизнесом деятельности органов власти**

	<b>Кол-во респондентов</b>	<b>%</b>
Органы власти помогают бизнесу своими действиями	94	15,6
Органы власти ничего не предпринимают, что и требуется	68	11,3
Органы власти не предпринимают никаких действий, но они необходимы	98	16,3
Органы власти только мешают бизнесу своими действиями	73	12,1
В чем-то органы власти помогают, а чем-то мешают	140	23,3
Затрудняюсь ответить	126	21,0

Положительную оценку действиям органов власти дали 15,6% опрошенных, резко отрицательную – 12,1%, мнение что органы власти действий не предпринимают выразили 27,6% респондентов. Характеристика деятельности органов власти в разрезе сферы деятельности респондентов, приведена на рисунке 3.11.

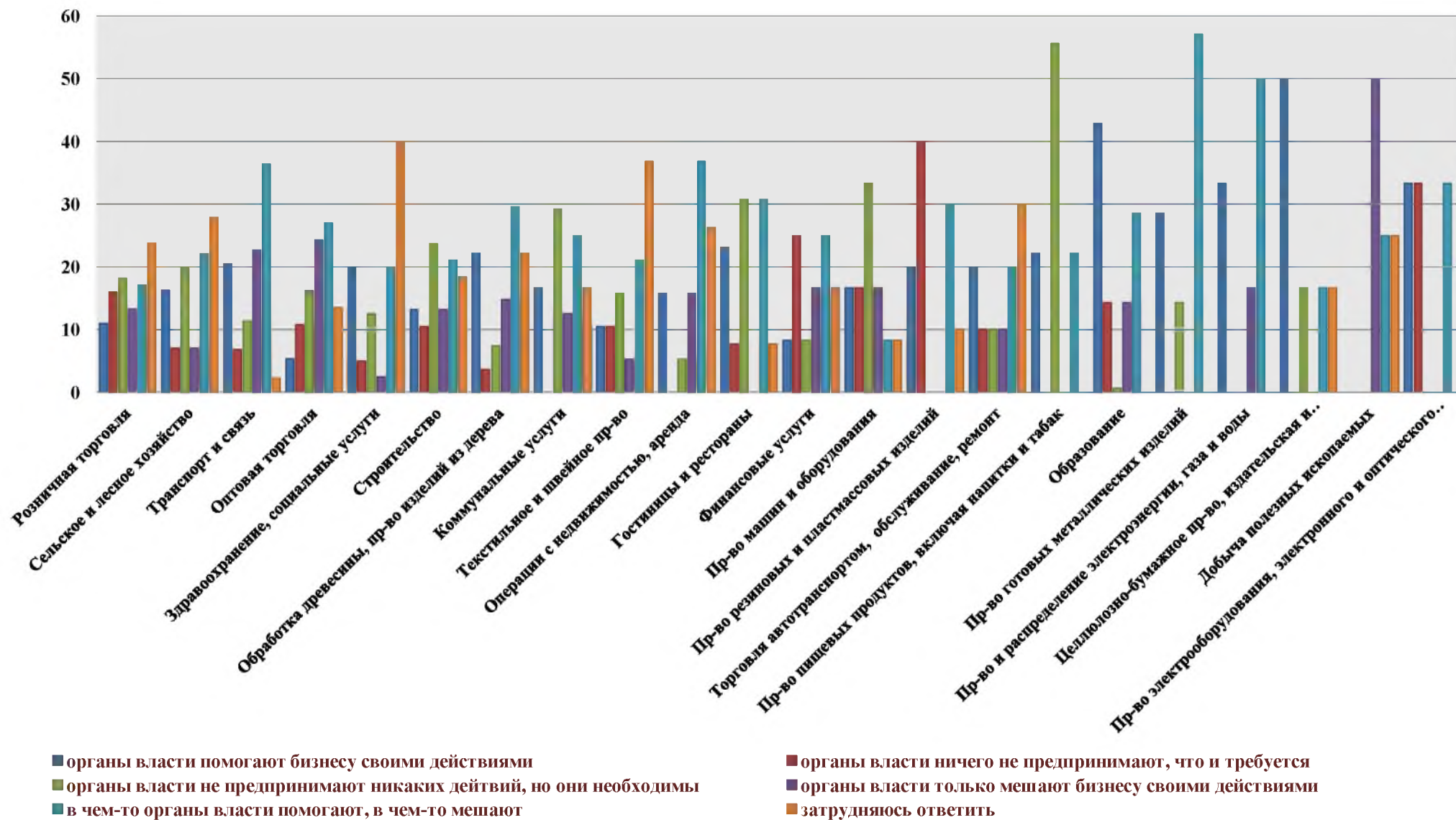


Рис.3.11. Оценка деятельности органов власти в разрезе сферы деятельности респондентов

По мнению представителей бизнеса, принявших участие в опросе, для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, который они представляют, существуют как непреодолимые административные барьеры (7,9% опрошенных) так и преодолимые при затратах разной степени сложности (49,8% опрошенных). Полное отсутствие административных барьеров отметили 18,1% опрошенных.

В таблицах 3.76. и 3.8. приведено распределение мнений представителей бизнеса по оценке степени преодолемости административных барьеров и оценке изменения уровня административных барьеров за последние 3 года.

Таблица 3.7

### Оценка бизнесом степени преодолемости административных барьеров

	Количество респондентов	%
Есть непреодолимые административные барьеры	47	7,9
Есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат	189	31,7
Административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат	108	18,1
Нет административных барьеров	98	16,4
Затрудняюсь ответить	154	25,8

Таблица 3.8

### Оценка бизнесом уровня административных барьеров за последние 3 года

	Количество респондентов	%
Административные барьеры были полностью устранены	6	1,0
Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше	119	19,7
Уровень и количество административных барьеров не изменился	134	22,1
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	95	15,7
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	21	3,5
Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	70	11,6
Затрудняюсь ответить	160	26,4

12,6% опрошенных отмечают полное отсутствие или устранение к текущему моменту административных барьеров, более 22% - считают что ситуация не изменилась.

К негативным оценкам, указывающим на наличие административных барьеров, затрудняющих развитие предпринимательской деятельности, можно отнести как мнение о появлении новых административных барьеров (3,5%), так и мнение о необходимости

преодолевать существующие (35,4%).

Таким образом, по оценкам большинства предпринимателей, деловая среда нашего региона не выполняет своей стимулирующей функции и является скорее препятствием для формирования новых бизнес-единиц.

### 3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции

Как отмечалось выше, в период с 23 ноября по 25 декабря 2015 года Министерством экономики Удмуртской Республики проведен опрос потребителей товаров (работ, услуг) на товарных рынках Удмуртской Республики.

Использовалась комбинированная стратегия отбора респондентов (опрос по месту работы или жительства, без введения элемента счета), опрос осуществлялся очным (по месту нахождения) и заочным (с использованием телефонной связи и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами. География обследования включала в себя все основные города и районы Удмуртии. Всего в результате было опрошено 1226 человек.

По данным Удмуртстата на 1 января 2015 года на территории Удмуртии проживало 1189,6 тыс.человек старше 18 лет. При доверительной вероятности в 95% и доверительном интервале в 3% достаточным для получения репрезентативных данных в ходе опроса является выборка в 1066 человек.

Распределение респондентов, принявших участие в исследовании, по территориям республики представлено в таблице 3.9.

Таблица 3.9

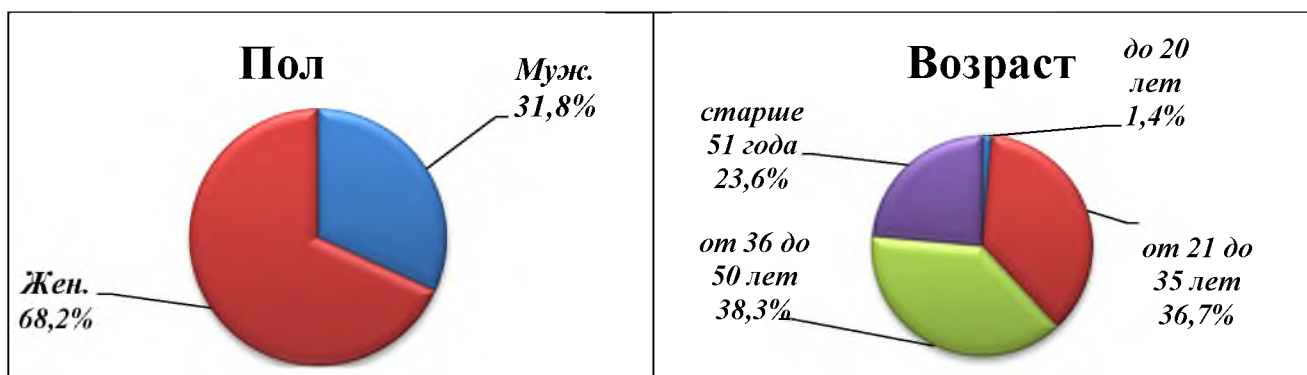
#### Территориальное распределение респондентов

Наименование территориальной единицы Удмуртской Республики	Количество респондентов	%
<b>Всего:</b>	<b>1226</b>	<b>100</b>
г.Ижевск, в т.числе:	241	19,7
- Ленинский район г. Ижевска	46	3,8
- Октябрьский район г. Ижевска	72	5,9
- Индустриальный района г. Ижевска	47	3,8
- Устиновский район г. Ижевска	33	2,7
- Первомайский район г. Ижевска	43	3,5
г. Сарапул	40	3,3
г. Можга	65	5,3
г. Воткинск	16	1,3
г. Глазов	77	6,3
<b>Сельские поселения , в т.числе:</b>	<b>787</b>	<b>64,2</b>
- Алнашский район	40	3,3
- Балезинский район	14	1,1
- Вавожский район	31	2,5

- Воткинский район	10	0,9
- Глазовский район	17	1,4
- Граховский район	16	1,3
- Дебёсский район	37	3,0
- Завьяловский район	26	2,2
- Игринский район	64	5,2
- Камбарский район	81	6,6
- Кезский район	76	6,2
- Кизнерский район	54	4,4
- Киясовский район	19	1,5
- Красногорский район	37	3,0
- Малопургинский район	14	1,1
- Можгинский район	15	1,2
- Сарапульский район	14	1,1
- Селтинский район	81	6,6
- Сюмсинский район	35	2,9
- Увинский район	12	0,9
- Шарканский район	8	0,7
- Юкаменский район	11	1,0
- Якшур-Бодьинский район	22	1,8
- Ярский район	53	4,3

Общая структура полученной в ходе опроса выборки отклоняется от генеральной совокупности. Зарегистрировано смещение выборки в сторону работающих сельских жителей Удмуртской республики.

На рисунке 3.12 приведены данные о демографическом распределении респондентов.



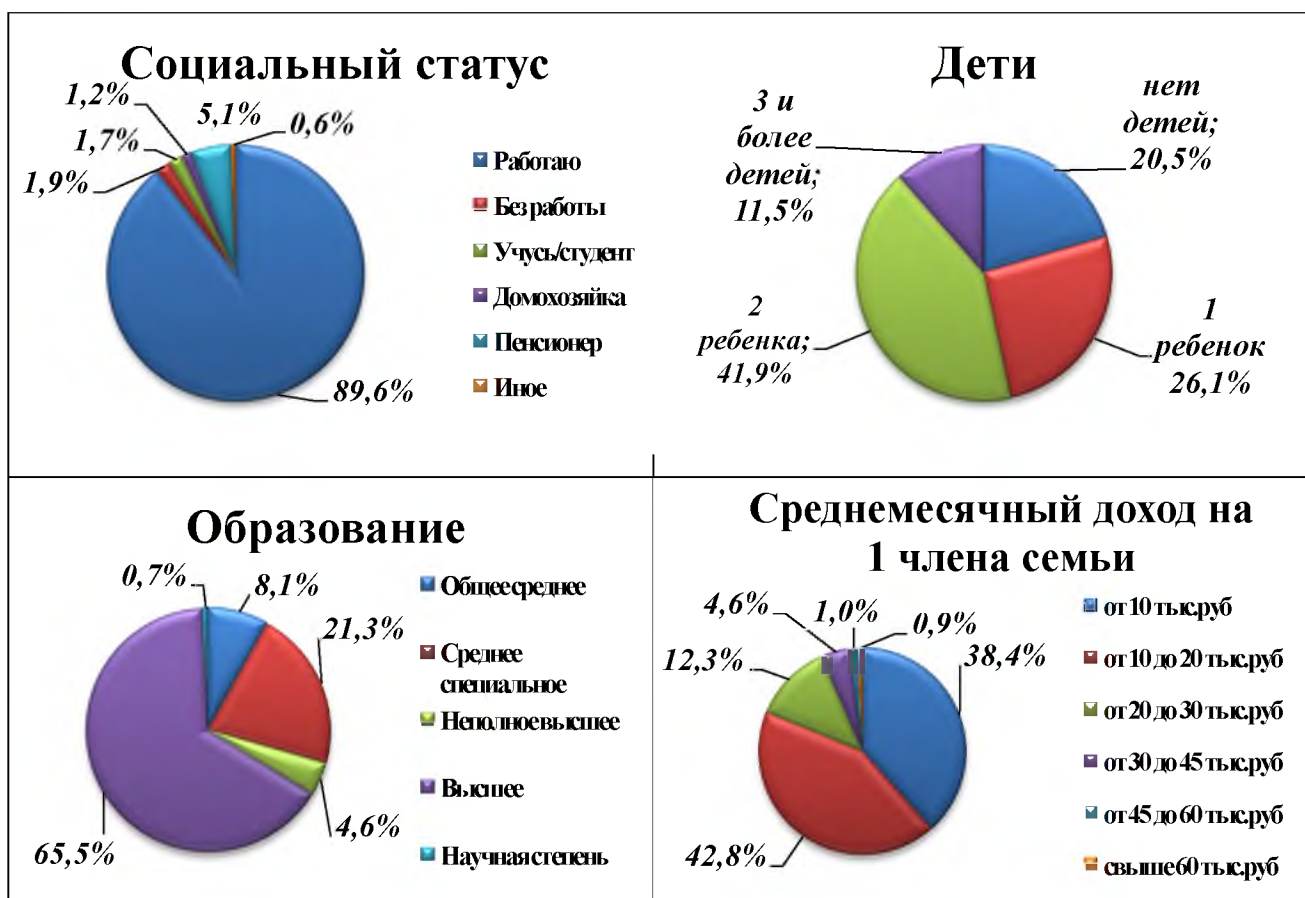


Рис.3.12 Данные о демографическом распределении респондентов

Таким образом, опросом охвачены все слои населения республики в зависимости от уровня образования, социального статуса и уровня дохода, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

Для оценки удовлетворенностью потребителей качеством и ценами товаров (работ, услуг) на приоритетных и социально значимых рынках Удмуртской Республики респондентам были заданы *следующие вопросы*:

- «насколько вы удовлетворены характеристиками товаров и услуг на рынках вашего района (города) по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;

- «какое количество организаций предоставляют товары и услуги на рынках вашего района (города)?»;

- «как, по вашему мнению, изменились характеристики товаров и услуг на рынках в вашем районе (городе) в течение последних 3 лет по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;

- «как, по вашему мнению, изменилось количество организаций, предоставляющих товары и услуги на рынках Удмуртской Республики в течение последних 3 лет?».

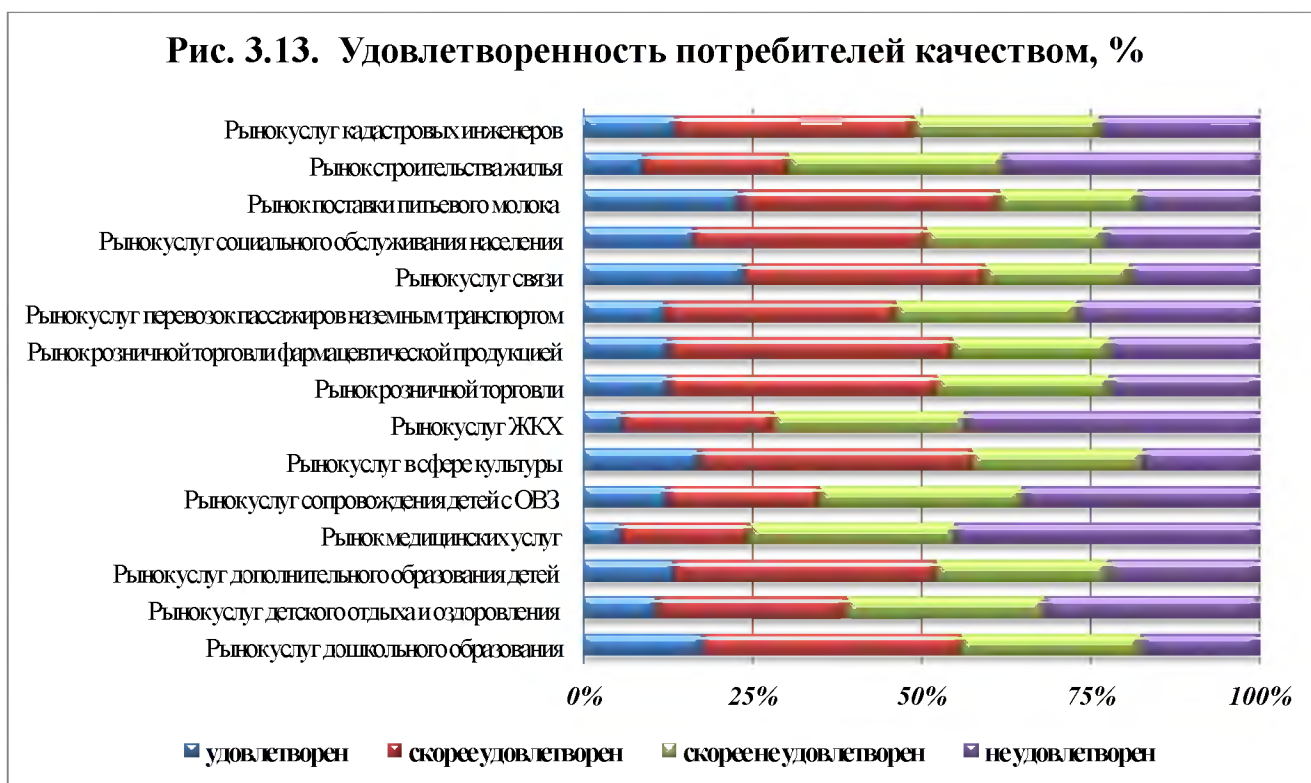
Оценка осуществлялась по 4-бальной шкале («удовлетворен»- оценка 4, «не



удовлетворен» - 1). Учитывая специфику отдельных рынков, влияющее на число потребителей товаров (работ, услуг), при дальнейшем анализе не учитывается вариант ответа «затрудняюсь ответить» (0 баллов).

В целом участники исследования в той или иной степени довольны *качеством* предоставляемых товаров (работ, услуг). Более 50% респондентов «удовлетворены» либо «скорее удовлетворены» качеством товаров на рынках услуг дошкольного образования, дополнительного образования детей, услуг в сфере культуры, розничной торговли (включая розничную торговлю фармацевтической продукцией), услуг связи, поставки молока и молочного сырья. Значительное количество оценок «не удовлетворен» получило качество товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг (45%), услуг ЖКХ (44%), строительства жилья (38%), рынок услуг сопровождения детей с ОВЗ (35%), рынок услуг детского отдыха и оздоровления детей (32%) (рис. 3.13).

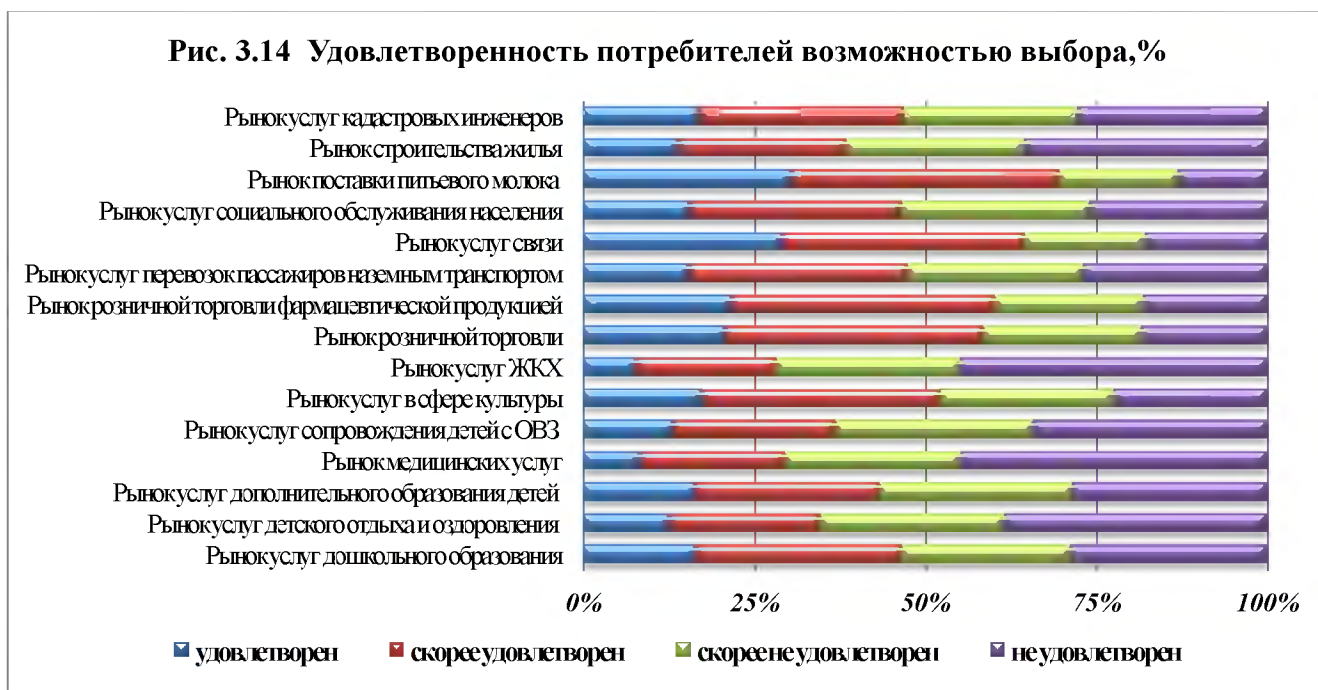
Надо отметить, что ниже всего качество товаров (работ, слуг) склонны оценивать жители г.Воткинска, г.Сарапула (рынок медицинских услуг), Ленинского района г.Ижевска.



При оценке *возможности выбора* преобладают оценки «не удовлетворены» либо «скорее не удовлетворены». Более 70% респондентов отметили низкий уровень выбора на рынках медицинских услуг и рынке услуг ЖКХ, более 60% - на рынке услуг детского отдыха и оздоровления детей, психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, строительства жилья.

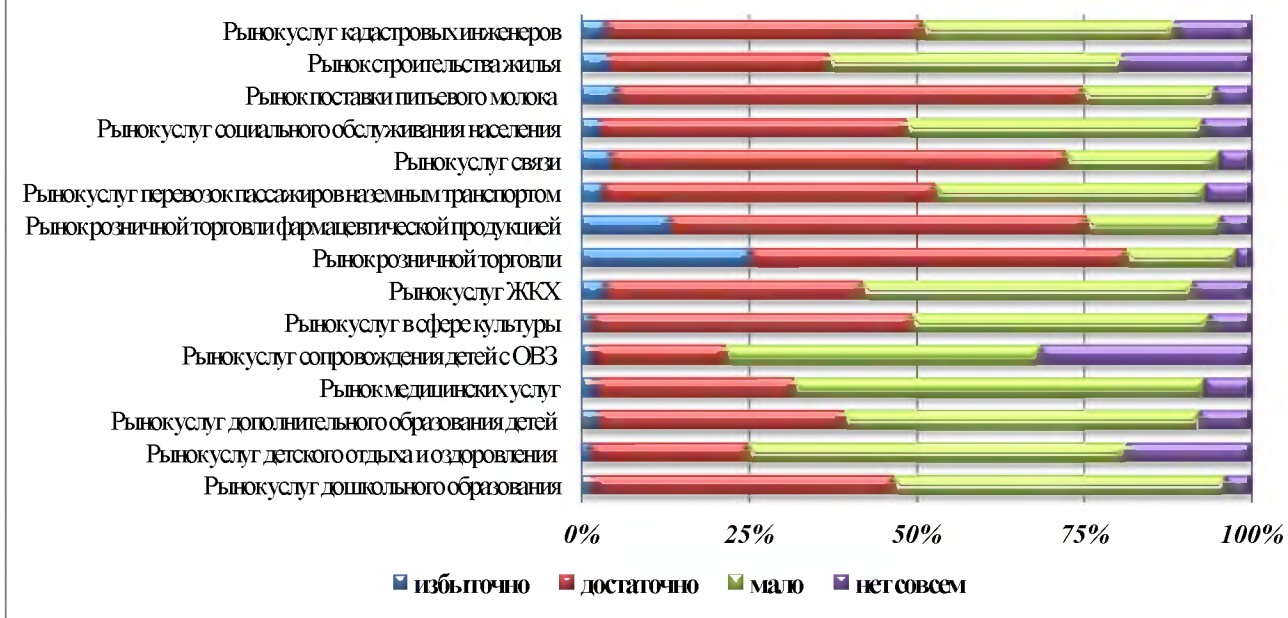
Удовлетворены в той или иной степени возможностью выбора товаров (работ, услуг) на рынках розничной торговли, включая розничную торговлю фармацевтической продукцией (около 60%), услуг связи (65%), услуг в сфере культуры (52%). Наиболее высокая оценка (70%) возможности выбора дана рынку поставки молока и молочного сырья (рис. 3.14).

Ниже среднего оценили возможность выбора товаров (работ, слуг) на рынке медицинских услуг оценили жители Ленинского района г.Ижевска, г.Сарапула, г.Можги, г.Глазова, сельских районов Удмуртии; на рынке строительства жилья жители г.Воткинска и г.Глазова.



Острый недостаток *количества организаций* респонденты отметили на рынках психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (31%), строительства жилья (19%), услуг детского отдыха и оздоровления детей (18%). Более 70% опрошенных считают достаточным количество организаций, осуществляющих деятельность на рынках розничной торговли (включая розничную торговлю фармацевтической продукцией), поставки молока и молочного сырья, услуг связи (рис. 3.15). В большей степени не удовлетворены количеством организации на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ жители Ленинского и Индустриального районов г.Ижевска, г.Можги, г.Глазова, сельских районов Удмуртии; услуг детского отдыха и оздоровления детей - жители Ленинского района г.Ижевска, сельских районов Удмуртии.

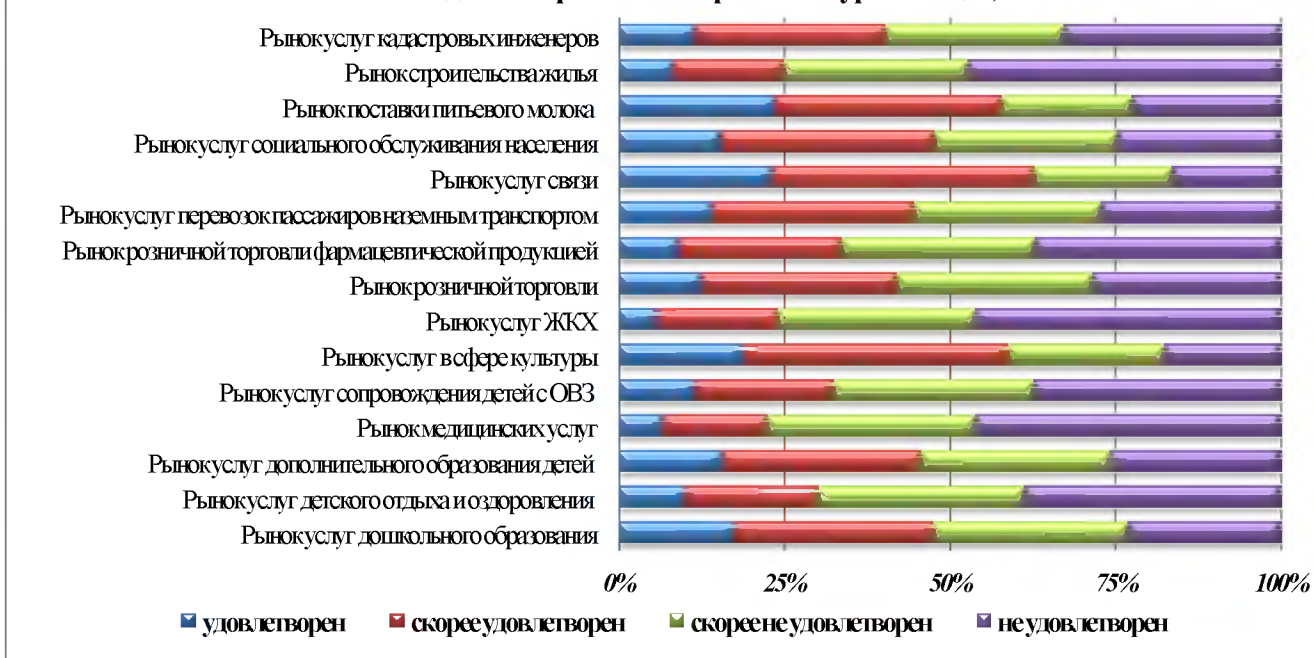
**Рис.3.15. Удовлетворенность потребителей количеством организаций на рынках, %**



Более 50% респондентов «удовлетворены» либо «скорее удовлетворены» *ценами* на рынках услуг связи (63%), услуг в сфере культуры (59%), поставки молока и молочного сырья (58%).

Наивысший уровень цен на товары (работы, услуги) отмечен респондентами на рынках строительства жилья (47%) медицинских услуг (46%), услуг ЖКХ (46%) (рис. 3.16).

**Рис.3.16. Удовлетворенность потребителей уровнем цен, %**



Надо отметить что в высокий уровень цен на данных рынках отмечен жителями всех муниципальных образований Удмуртии, участвующих в опросе.

Сравнение средних оценок по рынкам и основным характеристикам представлено в таблице 3.10.

Таблица 3.10

**Средние оценки потребителей качества товаров (работ, услуг) и состоянием ценовой конкуренции**

Наименование исследуемого рынка	Средняя оценка			
	Качество	Возможность выбора	Уровень цены	Количество организаций
Рынок услуг дошкольного образования	<b>2,56</b>	2,34	2,42	2,45
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	2,18	2,09	2,02	2,08
Рынок услуг дополнительного образования детей	2,44	2,32	2,33	2,34
Рынок медицинских услуг	<b>1,85</b>	<b>1,92</b>	<b>1,83</b>	2,28
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	2,12	2,15	2,07	<b>1,92</b>
Рынок услуг в сфере культуры	<b>2,58</b>	2,47	<b>2,60</b>	2,45
Рынок услуг ЖКХ	<b>1,91</b>	<b>1,92</b>	<b>1,85</b>	2,37
Рынок розничной торговли	2,42	<b>2,63</b>	2,27	<b>3,04</b>
Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	2,46	<b>2,65</b>	2,07	2,85
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	2,31	2,36	2,30	<b>2,50</b>
Рынок услуг связи	<b>2,64</b>	<b>2,75</b>	<b>2,69</b>	<b>2,74</b>
Рынок услуг социального обслуживания населения	2,43	2,37	2,38	2,44
Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	<b>2,69</b>	<b>2,85</b>	<b>2,59</b>	<b>2,75</b>
Рынок строительства жилья	2,02	2,17	<b>1,86</b>	2,21
Рынок услуг кадастровых инженеров	2,38	2,35	2,20	2,42

В ходе опроса респондентам было предложено оценить динамику **изменения в течение последних 3 лет** анализируемых параметров: количества организаций, представленных на рынке; уровня цен; качества товаров или услуг; возможности выбора.

В ходе опроса респонденты указывали следующие возможные варианты ответа: снижение (уменьшение), увеличение (возрастание), неизменность и отсутствие ответа.

На рисунке 3.17 приведены индексы, характеризующие динамику на соответствующем рынке по каждому параметру.

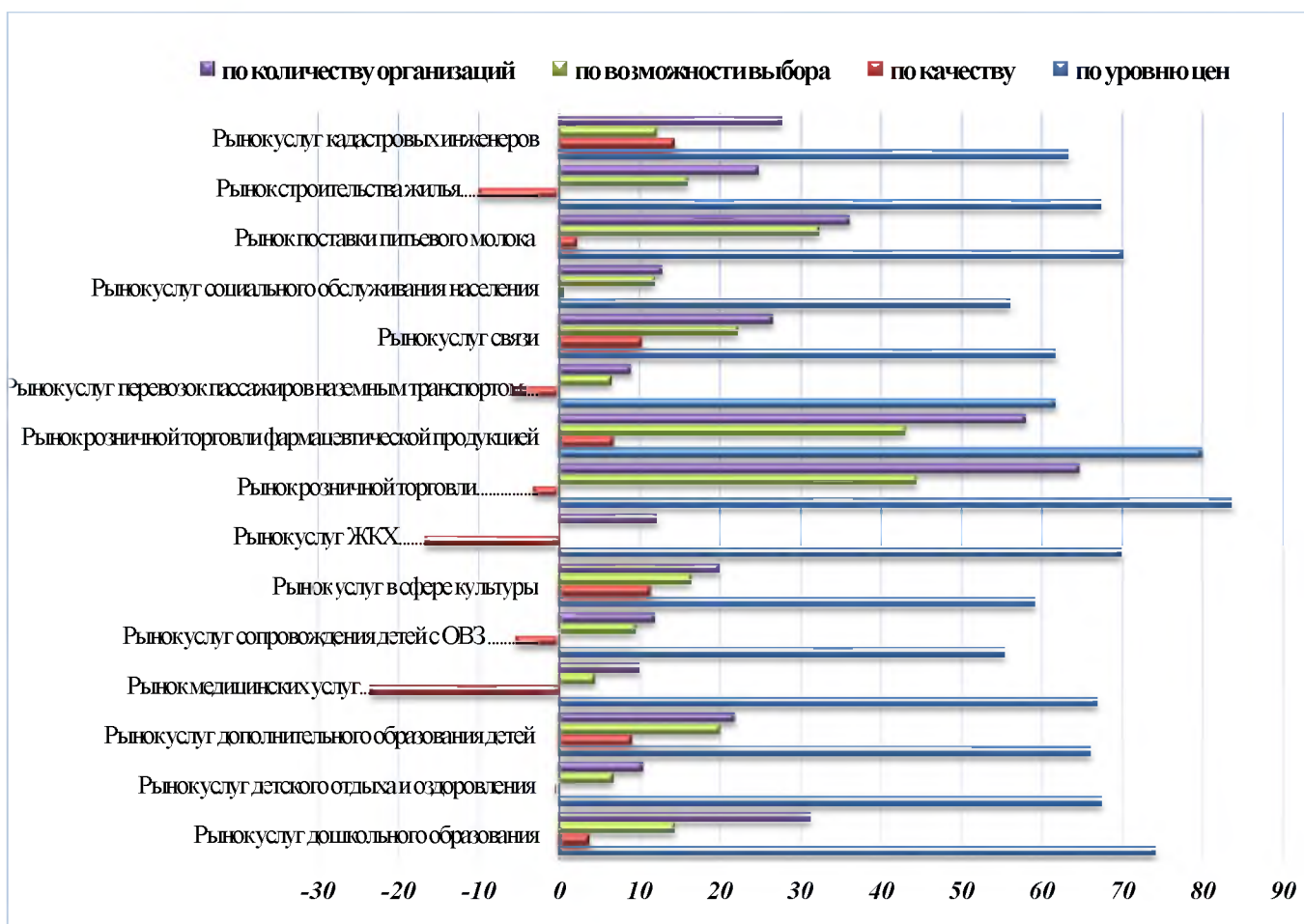


Рис.3.17 Динамика изменения анализируемых параметров за 3 года

Положительной оценкой респондентов является отмеченный рост количества организаций и увеличение выбора товаров на приоритетных и социально значимых рынках Удмуртской Республики. Наибольшее увеличение отмечено на рынках розничной торговли и розничной торговли фармацевтической продукцией.

Отмечено снижение качества предлагаемых на рынках товаров – у респондентов преобладают ответы «снижение». Максимальная отрицательная тенденция качества - на рынках медицинских услуг, услуг ЖКХ, строительства жилья, услуг перевозок товаров наземным транспортом; максимальная положительная – на рынках кадастровых инженеров, услуг в сфере культуры, услуг связи, услуг дополнительного образования детей.

В отношении всех анализируемых рынков респондентами наибольшие изменения связаны с уровнем цен - более 50% опрошенных отметили увеличение цен на товары (работы, услуги).

Таким образом, несмотря на существующий выбор, увеличение количества организаций на товаров и услуг на республиканских приоритетных и социально значимых рынках, недовольство жителей республики чаще связано с уровнем цен, т.е. удовлетворенность населения Удмуртской Республики ценовой политикой не высока.

### **3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями**

Как отмечалось в разделе 3.3 данного Доклада Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики на своем официальном сайте в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов.

В данном разделе размещена информация, определенная разделом VIII Стандарта, материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» по вопросам внедрения Стандарта.

Соответствующий раздел создан и на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://udminvest.ru/standart/konkur/>).

Учитывая что одним из принципов внедрения Стандарта является обеспечение открытости и доступности информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции, обеспечена возможность (в том числе с применением баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции») выхода на информацию о внедрении Стандарта, размещаемую на сайте Уполномоченного органа, с первых страниц официальных сайтов исполнительных органов государственной власти республики, Инвестиционного портала Удмуртской Республики.

Одной из задач проведенного ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики являлось выявление уровня удовлетворенности представителей предпринимательской деятельности и потребителей товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой в открытом доступе.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

Оценить качество информации предлагалось по следующим параметрам: уровню доступности, уровню понятности, удобству получения.

Анализ ответов, полученных при анкетировании **бизнес-сообщества**, показал, что в целом опрошенные удовлетворены качеством вышеуказанной информации: 44,9% устраивает уровень доступности информации, 44,0% - уровень понятности, 42,6% - удовлетворены удобством получения информации (рис.3.18).

Резко отрицательную оценку высказали 6,2%, 5,6% и 8% респондентов этой группы соответственно.

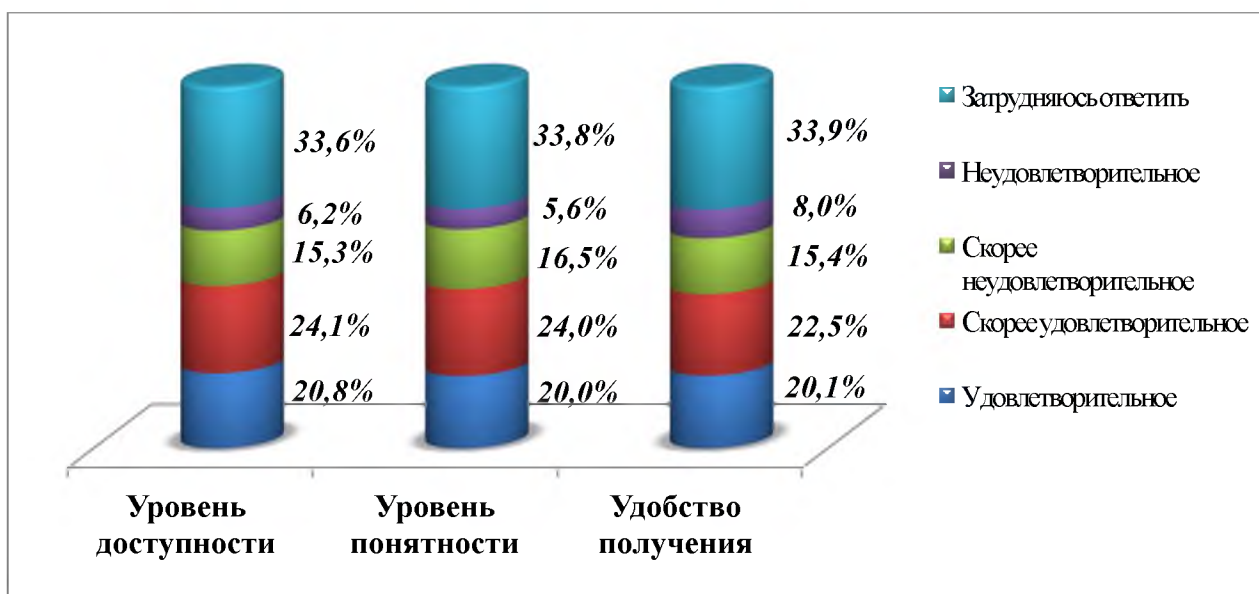


Рис.3.18 Удовлетворенность представителей предпринимательской деятельности качеством информации

Изучение средних оценок, которые были поставлены представителями бизнес-сообществ при оценке качества официальной информации о состоянии конкурентной среды показывает, что средние оценки по всем отраслям экономической деятельности находятся выше 2,5, тяготея к 3 (по 4 бальной шкале, где 1 – неудовлетворительно, 4 – удовлетворительно) (таблица 3.11).

Это свидетельствует, что количество организаций, которые скорее удовлетворены или полностью удовлетворены качеством официальной информацией, больше, чем количество не удовлетворенных. Среди трех оцениваемых параметров получил наименьшую среднюю оценку «удобство получения», наивысшую – «уровень доступности». Наименьшие оценки этим параметрам были склонны ставить представители организаций строительной сферы и оптовой торговли.

Таблица 3.11

**Средние оценки качества официальной информации  
по отраслям экономической деятельности**

Направление экономической деятельности	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2,76	2,82	2,75
Строительство	2,72	2,68	2,52
Оптовая торговля	2,50	2,64	2,55
Розничная торговля	2,96	2,86	2,90
Транспорт и связь	2,85	3,04	2,96
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,90	2,85	2,90
<b>По всем отраслям</b>	<b>2,90</b>	<b>2,88</b>	<b>2,83</b>

Анализ ответов о качестве официальной информации о состоянии конкурентной среды, полученных при анкетировании потребителей товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики, показал, что в целом опрошенные удовлетворены качеством вышеуказанной информации: 51,3% устраивает уровень доступности информации, 48,1% - уровень понятности, 48,1% - удовлетворены удобством получения информации (рис.3.19).

Полную не удовлетворенность качеством информации высказали 8,5%, 9,2% и 9,5% респондентов этой группы соответственно.

В целом распределение ответов аналогично распределению ответов представителей предпринимательского сообщества.

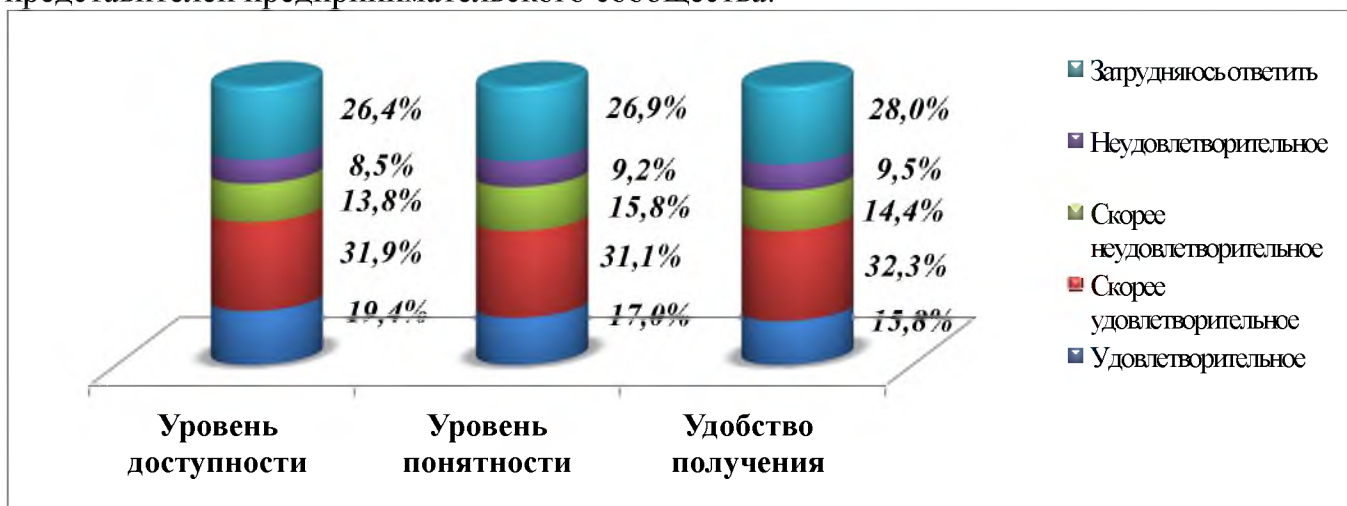


Рис.3.19 Удовлетворенность потребителей товаров (работ, услуг) качеством информации

Изучение средних оценок, которые были поставлены респондентами данной группы при оценке качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Удмуртской Республики, показывает, что средние оценки, поставленные респондентами, находятся выше 2,5, тяготея к 3 (таблица 3.12). Таким образом, количество респондентов, которые скорее удовлетворены или полностью удовлетворены официальной информацией, больше, чем не удовлетворенных.

Среди трех оцениваемых параметров получил наименьшую среднюю оценку «удобство получения», наивысшую – «уровень доступности». Наименьшие оценки этим параметрам были склонны ставить безработные, домохозяйки и пенсионеры. Наивысшие оценки дали работающие респонденты и студенты.

Таблица 3.12

#### Средние оценки качества официальной информации по социальному статусу респондентов

Социальный статус	Оценка доступности	Оценка понятности	Оценка удобства получения
Работаю	2,87	2,78	2,78
Без работы	2,08	2,00	2,08
Учусь/студент	2,75	2,69	2,81



Домохозяйка	2,73	2,64	2,36
Пенсионер	2,79	2,85	2,64
<b>По всем опрошенным</b>	<b>2,85</b>	<b>2,77</b>	<b>2,76</b>

Следует отметить, что третья часть респондентов всех групп выбрали ответ «Затрудняюсь ответить», что можно отнести к отрицательной оценке качества информации как отражающее недостаточное количество информации, размещаемой в СМИ республиканского и муниципального уровня.

В целях повышения уровня доступности и информированности населения о деятельности по содействию развитию конкуренции в Дорожную карту включено мероприятие «Размещение в печатных и сетевых изданиях, теле- и радиопрограммах Удмуртской Республики информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции» (пункт 19.7 Раздела II Дорожной карты») с привлечением к его реализации Агентства печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики.

### **3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики**

Одной из задач опроса, проведенного в рамках ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, являлось выявление уровня удовлетворенности качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

В целях оценки степени удовлетворенности потребителей (качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий, жителям Удмуртской Республики предложен вопрос:

- «оцените качество услуг субъектов естественных монополий в вашем городе (районе) в следующих сферах:

- а) водоснабжение, водоотведение;
- б) водоочистка;
- в) газоснабжение;
- г) электроснабжение;
- д) теплоснабжение;
- е) телефонная связь».

Оценка осуществлялась по 4-х балльной шкале, где 1 обозначала полную неудовлетворенность товарами (работами, услугами), а 4 – максимальную удовлетворенность (ответ «затрудняюсь ответить» - 0).

Респонденты отметили наибольшую удовлетворенность услугами в сфере электроснабжения, газоснабжения и телефонной связи.

Наименьшая удовлетворенность населения (ответы «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно») характерна для услуг по водоочистке, водоснабжению/водоотведению, теплоснабжению (рис.3.20).

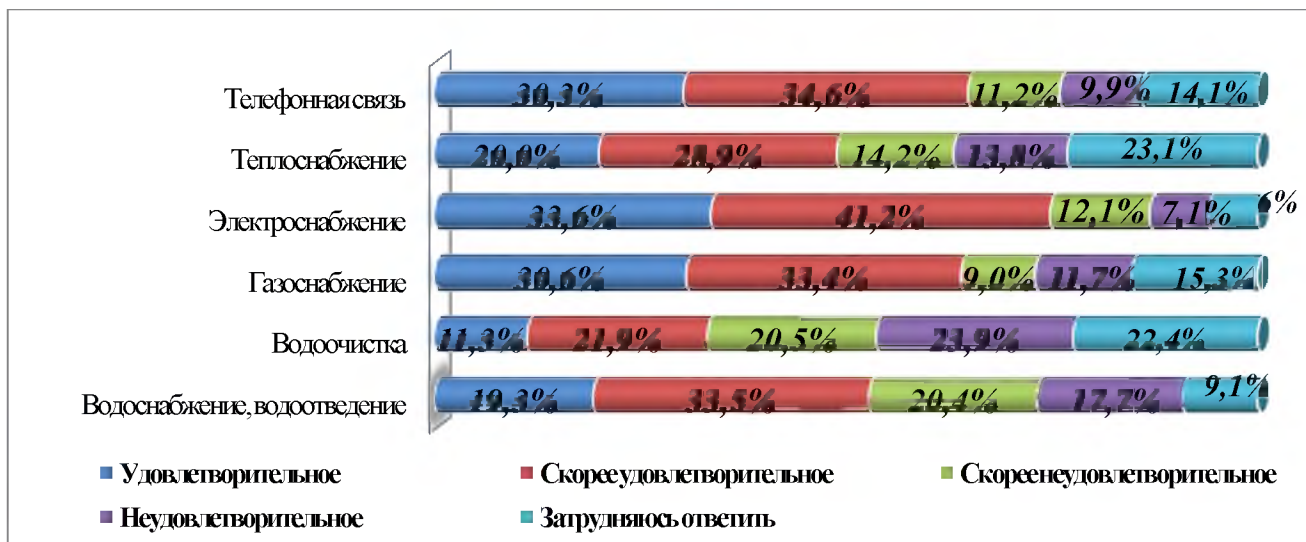


Рис. 3.20. Оценка населением качества услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий

В целом средние оценки удовлетворённостью качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий, значительно различаются по месту проживания респондентов, что может быть обусловлено определенными локальными проблемами

Оценки ниже среднего в сфере теплоснабжения дали респонденты, проживающие в Устиновском районе г.Ижевска, в сфере водоочистки – в Устиновском и Октябрьском районе г.Ижевска (таблица 3.13).

Таблица 3.13

**Распределение средних оценок населением качества услуг субъектов естественных монополий по месту проживания**

Территориальное образование Удмуртской Республики	Водоснабжение, водоотведение	Водоочистка	Газоснабжение	Электро-снабжение	Теплоснабжение	Телефонная связь
Ленинский район г. Ижевска	2,53	2,08	<b>3,24</b>	2,98	2,39	<b>3,22</b>
Отябрьский район г. Ижевска	2,11	<b>1,86</b>	<b>3,22</b>	<b>3,09</b>	2,25	<b>3,10</b>
Индустриальный района г. Ижевска	2,23	2,21	<b>3,00</b>	<b>3,18</b>	2,45	<b>3,22</b>
Устиновский район г. Ижевска	2,07	<b>1,93</b>	2,71	2,90	<b>1,73</b>	2,78
Первомайский район г. Ижевска	2,34	2,14	<b>3,16</b>	<b>3,12</b>	2,24	<b>3,12</b>
г. Сарапул	2,65	2,37	<b>3,13</b>	2,72	2,77	<b>3,24</b>
г. Можга	2,84	2,20	<b>3,24</b>	<b>3,02</b>	2,82	<b>3,24</b>

г. Воткинск	2,25	2,31	2,50	2,67	2,44	2,27
г. Глазов	2,97	2,68	<b>3,04</b>	<b>3,18</b>	2,85	<b>3,22</b>
Сельские районы Удмуртской Республики	2,66	2,30	2,91	<b>3,10</b>	2,88	2,92
<b>Итого по всем населенным пунктам</b>	<b>2,60</b>	<b>2,26</b>	<b>2,98</b>	<b>3,08</b>	<b>2,72</b>	<b>2,99</b>

Представителям **бизнес-сообщества** были предложены следующие вопросы:

- «оцените характеристики основных услуг субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике в сфере водоснабжения/водоотведения, газоснабжения; электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи по следующим критериям: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения»;

- «если бизнес, который вы представляете, сталкивался с процессом получения доступа к указанным услугам субъектов естественных монополий, оцените, пожалуйста, сложность (количество процедур) и сроки их получения».

Оценка осуществлялась по 4-х балльной шкале, где 1 обозначала неудовлетворенность ценой, процедурой или сроками услуги, а 4 – максимальная удовлетворенность.

В целом респондентами положительно оценен уровень сроков доступа ко всем основным услугам субъектов естественных монополий, осуществляющим деятельность на территории Удмуртской Республики. Наибольшее количество оценок «неудовлетворительно» респонденты дали в отношении сроков подключения к системам газоснабжения (18,1%) и теплоснабжения (12,2%) (рис.3.21).

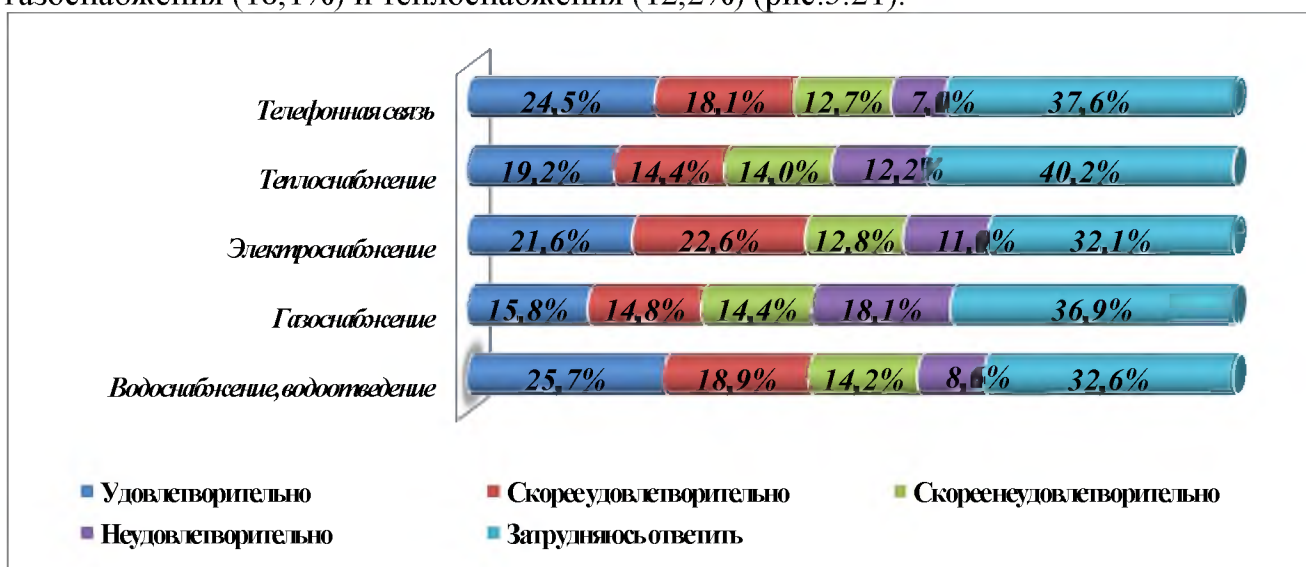


Рис.3.21 Оценка сроков доступа к услугам субъектов естественных монополий

Максимальные оценки удовлетворенности существующими процедурами подключения к услугам субъектов естественных монополий даны услугам в сферах телефонной связи (22,1%) и водоснабжения/водоотведения (19,1%).

Не удовлетворены количеством процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий (ответы «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно») в сфере газоснабжения (37,5% респондентов), электроснабжения (33,7%) и теплоснабжения (31,2%) (рис.3.22).

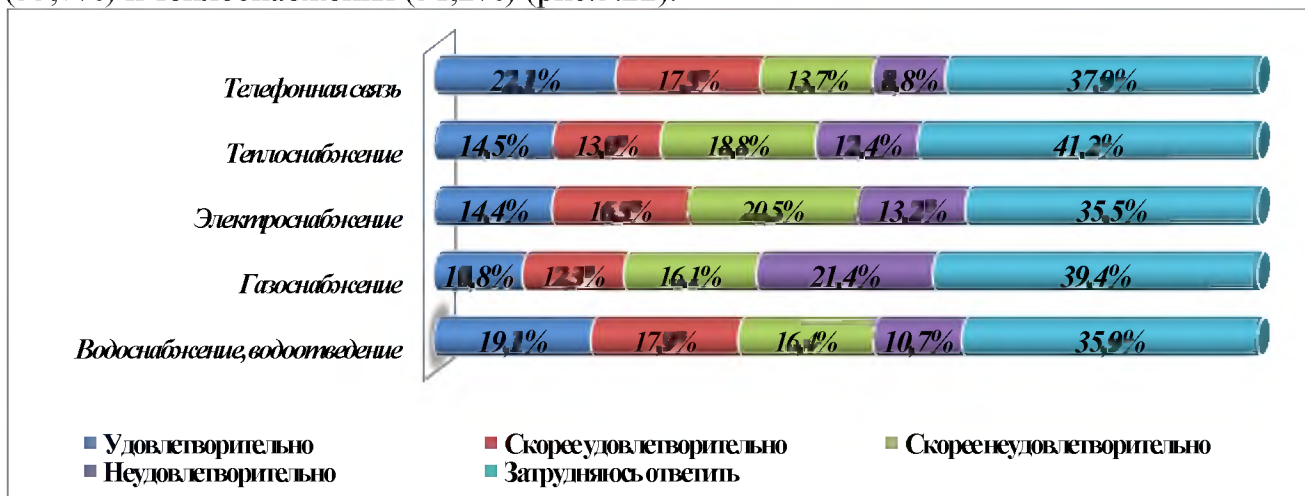


Рис.3.22 Оценка сложности процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий

Аналогично распределились ответы респондентов по оценке стоимости подключения к услугам субъектов естественных монополий. Ответы «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно» дали 42,2% респондентов в отношении услуг в сфере газоснабжения, 34,2% - услуг в сфере электроснабжения, 33,7% - услуг теплоснабжения (рис.3.23).

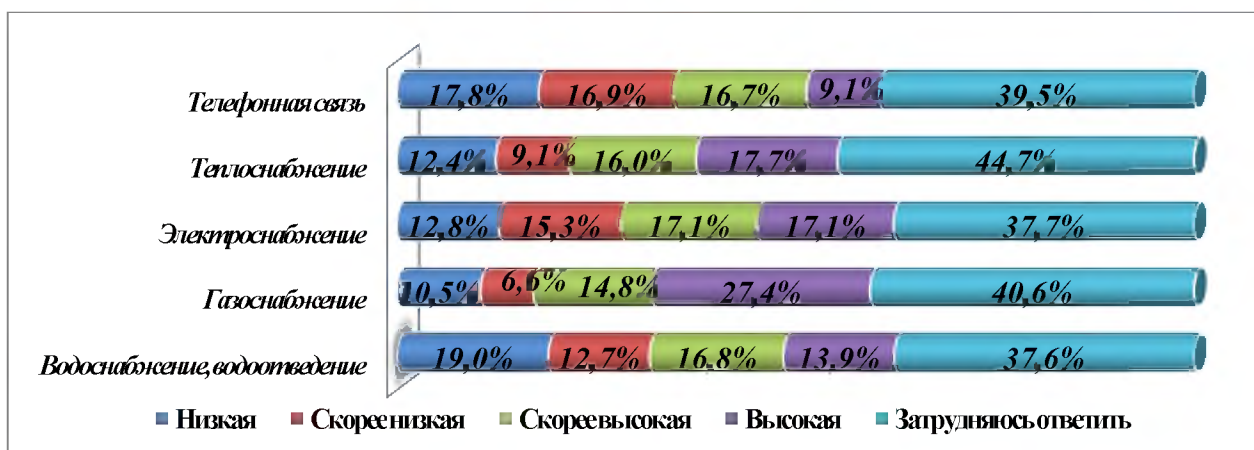


Рис.3.23 Оценка стоимости подключения к услугам субъектов естественных монополий

Средние оценки основных услуг субъектов естественных монополий и характеристик в разрезе доминирующих отраслей экономической деятельности сведены в таблицу 3.14.

Таблица 3.14

**Распределение средних оценок бизнеса услугами субъектов естественных монополий по отраслям экономики**

Наименование услуги/ категории		По всем сферам	Сельское хозяйство, охота	Строительство	Оптовая торговля	Розничная торговля	Транспорт и связь	Здравоохранение и предоставление социальных услуг
Водоснабжение, водоотведение	Сроки получения доступа	<b>2,9</b>	<b>3,3</b>	2,6	2,9	2,8	2,7	<b>3,2</b>
	Сложность процедур подключения	<b>2,7</b>	2,8	2,4	2,6	2,6	2,8	2,9
	Стоимость подключения	<b>2,6</b>	<b>3,0</b>	2,4	2,4	2,5	2,6	2,3
Газо-снабжение	Сроки получения доступа	<b>2,5</b>	2,1	2,4	2,8	2,3	2,6	<b>3,1</b>
	Сложность процедур подключения	<b>2,2</b>	<b>1,7</b>	2,3	2,4	2,1	2,7	2,7
	Стоимость подключения	<b>2,0</b>	<b>1,6</b>	2,1	2,2	<b>1,9</b>	2,5	<b>1,8</b>
Электро-снабжение	Сроки получения доступа	<b>2,8</b>	2,9	2,6	2,7	2,7	2,9	<b>3,3</b>
	Сложность процедур подключения	<b>2,5</b>	2,1	2,5	2,6	2,4	2,8	<b>3,1</b>
	Стоимость подключения	<b>2,4</b>	2,4	2,3	2,5	2,3	2,7	2,0
Тепло-снабжение	Сроки получения доступа	<b>2,7</b>	2,2	2,5	2,9	2,7	2,8	2,9
	Сложность процедур подключения	<b>2,5</b>	<b>1,8</b>	2,4	2,9	2,5	2,8	2,9
	Стоимость подключения	<b>2,3</b>	<b>1,8</b>	2,4	2,0	2,1	2,7	<b>1,9</b>
Телефонная связь	Сроки получения доступа	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	2,6	<b>3,2</b>	<b>3,0</b>	<b>3,3</b>	<b>3,5</b>
	Сложность процедур подключения	<b>2,9</b>	2,9	2,8	2,9	2,8	<b>3,1</b>	<b>3,3</b>
	Стоимость подключения	<b>2,7</b>	2,8	2,5	2,6	2,6	2,9	2,8

В целом средние оценки представителей предпринимательского сообщества тяготеют к большим значениям удовлетворенности. Наиболее удовлетворены всеми основными характеристиками в сфере услуг телефонной связи. Наименьшая степень удовлетворенности фиксируется в газоснабжении, теплоснабжении и электроснабжении. При этом средние оценки внутри основных отраслей экономики значительно варьируются.

Аналитические данные по результатам ответов по второму вопросу в разрезе доминирующих отраслей экономической деятельности приведены в таблицах 3.14, 3.15.

Таблица 3.14

Среднее количество процедур, установленных субъектами естественных монополий для подключения к услуге

Направление экономической деятельности	Среднее количество процедур для подключения к услуге				
	Подключение к электросетям	Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	Подключение к теплосетям	Подключение к телефонным сетям	Получение доступа к земельному участку
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16,8	2,8	1,8	2,1	11,6
Строительство	1,0	1,0	1,0	1,5	1,0
Оптовая торговля	1,1	1,0	1,3	1,2	2,0
Розничная торговля	2,3	1,7	1,9	6,0	2,5
Транспорт и связь	2,5	2,0	3,0	1,0	3,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,0	1,0	-	-	-
<b>По всем сферам</b>	<b>5,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,1</b>	<b>3,4</b>	<b>4,6</b>

Таблица 3.15

Средний срок подключения к услугам субъектов естественных монополий (в днях)

Направление экономической деятельности	Средний срок (в днях) для подключения к услуге				
	Подключение к электросетям	Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	Подключение к теплосетям	Подключение к телефонным сетям	Получение доступа к земельному участку
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	185	55	120	68	580
Строительство	71	45	47	46	135
Оптовая торговля	50	1	7	40	91
Розничная торговля	96	42	63	19	345
Транспорт и связь	66	41	30	198	225
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	-	30	14	-	-
<b>По всем сферам</b>	<b>116</b>	<b>71</b>	<b>66</b>	<b>54</b>	<b>331</b>

На официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики

Удмуртской Республики размещен сводный реестр субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, сформированный на основе данных из реестров субъектов естественных монополий, размещаемых на сайте ФАС России (ранее – на сайте ФСТ России) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ssilki.php>). В настоящее время на сайте министерства размещен региональный Реестр СЕМ по состоянию на 01.01.2016г. (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Реестр%20СЕМ%20на%2001.01.2016.pdf>).

Согласно данным, размещенных на сайте ФАС России, в 2014 году на территории Удмуртской Республики осуществляли деятельность 83 субъекта естественных монополий, в 2015 году – 82. Из них:

- в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации;
- в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 74 организации;
- в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 организации;
- в сфере услуг общедоступной электросвязи – 2 организации (в т.ч. ОАО междугородной и международной связи «РОСТЕЛЕКОМ»);
- в сфере услуг на транспорте (услуги аэропортов) – 1 организация.

Приказом ФАС России от 14.09.2015 № 837/15 из реестра СЕМ исключено ОАО «Порт Камбарка», предоставляющее услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

На официальном сайте Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее - Министерство энергетики и ЖКХ УР, министерство) в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<http://rekudm.ru/content/blogsection/12/185/>) размещена информация о деятельности всех организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения/водоотведения, передачи электрической и (или) тепловой энергии на территории Удмуртской Республики, инвестиционных программах субъектов электроэнергетики.

Во исполнение требований Федеральных законов и поручений Президента страны к 1 января 2016 года завершён переход к установлению долгосрочных тарифов (3-5 лет), за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации постановлениями от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

С целью обеспечения прозрачности и открытости процесса тарифного регулирования приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 12.01.2015 № 04-01/10 создана Комиссия по тарифному регулированию (далее – Комиссия). На заседаниях Комиссии, помимо 7-ми представителей министерства, присутствуют представители Прокуратуры Удмуртской Республики, Удмуртского УФАС России, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртии, представители общественных организаций и бизнес-сообществ, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

При Комиссии по тарифному регулированию действует Экспертный совет,

положение и состав которого утверждены приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 12.01.2016 № 04-01/11.

За 2015 год проведено 27 заседаний Комиссии по тарифному регулированию. Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Комиссия по тарифному регулированию. Экспертный совет» (<http://rekudm.ru/content/view/22/52>).

Министерством энергетики и ЖКХ УР принято 760 приказов по установлению тарифов. Правовые акты в области государственного регулирования тарифов размещаются в одноименном разделе официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР в сети Интернет ([http://rekudm.ru/component/option.com\\_remository/Itemid./func.select/id.1](http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1)).

Динамика тарифов (без НДС) за 2014-2015 годы, установленных для организаций Удмуртской Республики, осуществляющих деятельность в сферах тепло- и электроснабжения, водоснабжения/ водоотведения приведена в таблице 3.16. Там же приведены данные о тарифах на услуги в аэропортах, регулирование которых осуществляются на региональном уровне.

Таблица 3.16

Сфера тарифного регулирования Удмуртской Республики	2014 год		2015 год		Рост тарифа (с 1 июля к декабрю предыдущего года), %	
	1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие	2 полу- годие	2014г.	2015г.
Теплоснабжение,(руб./ Гкал)	1158,90	1206,27	1184,34	1279,58	103,3	106,1
Холодное водоснабжение, (руб. /куб.м)	13,46	14,01	14,04	15,34	104,1	109,3
Водоотведение, (руб. /куб.м)	9,38	9,78	10,33	11,31	104,3	109,5
Передача электроэнергии, (руб./МВт.ч) :						
- для населения	620,0	704,0	704,0	961,87	113,5	136,6
- для прочих потребителей (средневзвешенный)	1078,69	1084,02	1044,06	1115,33	100,5	106,8
Услуги в аэропортах:						
- сбор за взлет-посадку, (руб./т.м.в.м)	-	-	636,0		-	-
- сбор за обеспечение авиационной безопасности, (руб./т.м.в.м)	-	-	448,0		-	-
- сбор за предоставление аэровокзального комплекса, (руб./пасс.)	-	-	60,0		-	-
- тариф за обслуживание пассажиры на внутренних линиях, (руб./пасс.)	-	-	258,0		-	-



Установление регулируемых цен (тарифов) в *сфере теплоснабжения* осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и приказа ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», а также нормами налогового законодательства и законодательства, регламентирующего вопросы бухгалтерского учета.

На 2014 год тарифы установлены с соблюдением предельных уровней тарифов на тепловую энергию, утвержденных приказом ФСТ России от 15 октября 2013 года № 191-э/2 для Удмуртской Республики: максимальные величины роста тарифов с 01.01.2014 - 100%, с 01.07.2014 - 104,2%. Исходя из указанных норм на 2014 год установлены тарифы для 179 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, при этом минимальная величина тарифа на тепловую энергию на период с 1 июля 2014 года по 31 декабря 2014 года составила 594,82 руб./Гкал, максимальная – 6500,0 руб./Гкал. Рост тарифов на тепловую энергию с 1 июля 2014 года коррелирует от 99,1% до 110,0%. Величина средневзвешенного тарифа на тепловую энергию, его рост в среднем по Удмуртской Республике приведены выше в таблице 3.16.

В течение 2014 года для 34 регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, были установлены долгосрочные тарифы (требование части 2 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на 2015 год осуществлялось в отношении 183 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, для 109 регулируемых организаций установлены тарифы на основе долгосрочных параметров регулирования (долгосрочные тарифы).

Решения на 2015 год об установлении тарифов в сфере теплоснабжения приняты с соблюдением предельных уровней тарифов на тепловую энергию, установленных приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 227-э/3 (с 1 июля 2015 года 108,9%). Минимальная величина тарифа на тепловую энергию, установленная на период с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года, составила 715,24 руб./Гкал, максимальная – 7740,98 руб./Гкал. Величина средневзвешенного тарифа на тепловую энергию в среднем по Удмуртской Республике с 1 июля 2015 года составила 1279,58 руб./Гкал, при этом рост средневзвешенного тарифа – 106,1%.

Максимальный рост тарифов на тепловую энергию с 1 июля 2015 года составил 162,2% (для ПАО «Т Плюс» в МО «Город Ижевск» в отношении потребителей, подключенных к магистральным тепловым сетям). Однако, принимая во внимание незначительность доли объема реализации тепловой энергии потребителя, подключенным к магистральным тепловым сетям в МО «Город Ижевск», в суммарном полезном отпуске по региону (4,22%) величина роста тарифов для ПАО «Т Плюс» с 1 июля 2015 года 162,6% не привела к превышению установленных предельных уровней в среднем по Удмуртской Республике.

Стоит отметить, что Удмуртская Республика занимает 5 место в Приволжском

федеральном округе по самым низким тарифам на тепловую энергию для населения. Основными причинами роста тарифов на тепловую энергию являются рост цен на газ, электроэнергию, а также инфляционные процессы в экономике страны.

*Тарифы в сфере водоснабжения/водоотведения* на 2014-2015 годы приняты в рамках установленных для Удмуртии приказами ФСТ России (от 21 октября 2013 года № 192-э/3 и от 11 октября 2014 года № 228-э/4) предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов: в среднем 104,3% в 2014 году и 114,4% - в 2015 году.

Кроме того, указанные тарифы установлены в соответствии с утвержденными предельным индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, которые составили:

с 1 июля 2014 года – 4,2% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 6,1%) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 718-р);

с 1 июля 2015 года - 8,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей - 10,6%) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2014 года № 2222-р).

Минимальная величина тарифа на питьевую воду, установленная с 1 июля 2014 года, составила 2,58 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 1271,69 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду сложился на уровне 14,01 руб./куб. м (без НДС) с ростом 104,1% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2014 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2014 года составил 86,2%, а максимальный – 205,7%.

С 1 июля 2015 года минимальная величина тарифа на питьевую воду, составила 2,83 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 1391,39 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду сложился на уровне 15,34 руб./куб. м (без НДС) с ростом 109,3% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2015 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 100,0%, а максимальный – 126,4%.

Минимальная величина тарифа на водоотведение с 1 июля 2014 года, составила 2,35 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 574,32 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 9,78 руб./куб. м (без НДС) с ростом 104,3% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2014 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2014 года составил 85,5%, а максимальный – 299,9%.

С 1 июля 2015 года минимальная величина тарифа на водоотведение, составила 2,55 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 760,55 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 11,31 руб./куб. м (без НДС) с ростом 109,5% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2015 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 76,1%, а максимальный – 218,5%.

В 2014 году Министерство энергетики и ЖКХ УР начало реализацию политики

перехода на долгосрочное тарифное регулирование:

- в сфере холодного водоснабжения на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов на 2014 год установлены тарифы для 0,01% организаций, то на 2015 год – для 66,3%;

- в сфере водоотведения на 2014 год тарифы для всех организаций были установлены методом экономически обоснованных расходов, на 2015 год - тарифы на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов установлены для 37,4% организаций.

Стоит отметить, что Удмуртская Республика занимает 4 место (из 14) по Приволжскому федеральному округу (ПФО) по самым низким тарифам в сфере водоотведения и 3 место - по самым низким тарифам в сфере водоснабжения. При этом установленный в республике предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги является одним из самых низких в ПФО.

*В сфере электроэнергетики* на региональном уровне осуществляется регулирование: цен на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению; тарифов на услуги по передаче электрической энергии; сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.

Тарифы для территориальных сетевых организаций на 2014-2015 годы приняты в рамках предельных уровней, установленных для Удмуртской Республики приказами ФСТ России от 18 декабря 2013 года № 233-э/2, от 5 декабря 2014 года № 289-э/3 и от 9 декабря 2014 года № 296-э/2.

С 1 июля 2014 года рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей республики (кроме населения) составил в среднем 100,5%, для группы «население и приравненные к нему категории потребителей» -113,5%; с 1 июля 2015 года - для потребителей республики (кроме населения) - 106,8%, для группы «население и приравненные к нему категории потребителей» -136,6%. Опережающий рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения предусмотрен в целях снижения величины перекрестного субсидирования, относимой на прочих потребителей.

С 2010 года в сфере услуг по передаче электрической энергии деятельности применяется долгосрочное тарифное регулирование. В 2014 году для 97,2% территориальных сетевых организаций установлены долгосрочные тарифы, в 2015 году - для 96,7 % организаций.

Информация о деятельности территориальных сетевых организаций размещается на сайте каждой организации в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24).

В результате проведенных в течение 2015 года мероприятия в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» с 1 января 2016 года отменены тарифные решения по 28 сетевым организациям.

*В сфере услуг аэропорта* в Удмуртии осуществляет деятельность единственный

субъект естественной монополии - ОАО «Ижавиа», обслуживающий аэропорт г.Ижевска.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы для ОАО «Ижавиа» за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, пользующихся услугами в аэропорту г.Ижевска, были впервые установлены на 2015 год (*постановление Региональной энергетической комиссии УР от 5.12.2014 № 25/20*) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» (см. таблицу 3.16).

Установление данных тарифов и сборов осуществлялось в порядке, определенном приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», на основании представленного ОАО «Ижавиа» пакета документов.

Информация об объемных показателях деятельности аэропорта г. Ижевска, была представлена в соответствии с рекомендованными ФСТ России формами согласно информационному письму от 18.12.2012 № ТС-10521/10. Расчет планируемых расходов и доходов на 2015 год выполнен ОАО «Ижавиа» в соответствии с приказом Минтранса РФ от 05.12.2011 № 303 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах».

Регулирование тарифов в сферах транспортировки газа по трубопроводам, газоснабжения и услуг общедоступной электросвязи осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

При принятии решений по установлению тарифов в 2015 году на 2016 год Министерством энергетики и ЖКХ УР особое внимание было уделено решению следующих основных задач:

- ограничение роста тарифов с 1 июля на уровне, не превышающем уровень фактической инфляции за предшествующий год 12,9%, что фактически означает сдерживание роста издержек естественных монополий и перераспределения доходов от

инфраструктурных секторов экономики в пользу энергоемких отраслей промышленности и других сфер предпринимательства;

- в виду того, что с 2016 года утверждение отраслевых предельных индексов изменения тарифов в сферах поставки коммунальных ресурсов (теплоснабжение, водоснабжение/водоотведение) законодательно не предусмотрено, ключевым регуляторным механизмом в указанных сферах с 2016 года являются индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (*распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября № 2182-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2016 год» для Удмуртской Республики установлен индекс 4,0% с 01.07.2016*).

### 3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Структура государственных учреждений Удмуртской Республики сформировалась в результате масштабного комплекса мероприятий, реализованных в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики, в последние годы ежегодно сокращается. Основной задачей является определение перечня таких приоритетных конкурентных рынков, где доля ГУП и МУП достаточно велика и это является препятствием для развития частных компаний, уровня конкуренции в целом.

Так, с 2005 года количество государственных унитарных предприятий (ГУП) Удмуртской Республики сократилось на 84,2%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 83,9% (рис.3.24).

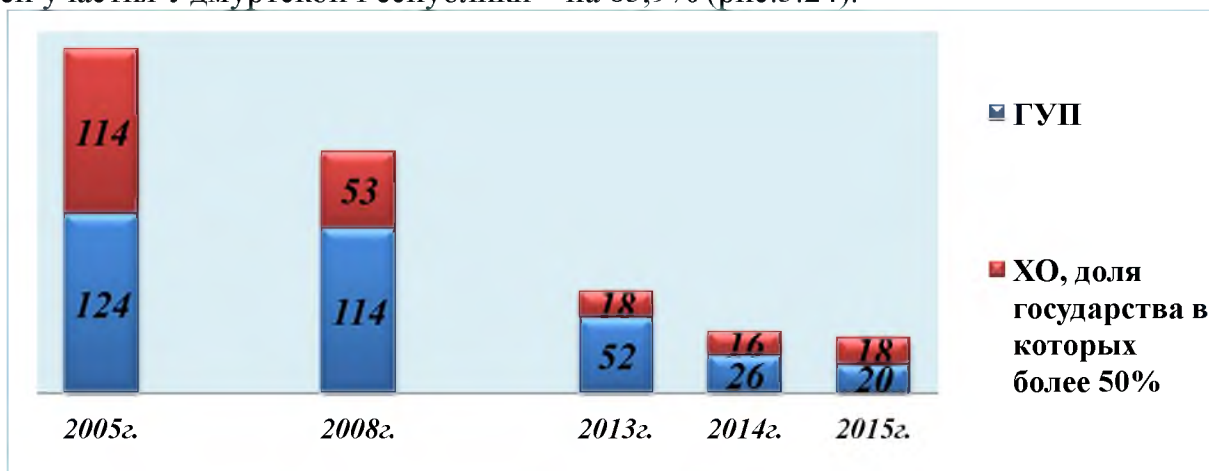


Рис. 3.24. Динамика количества ГУП и хозяйственных обществ с госучастием

Такая тенденция связана с целенаправленной работой по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

В 2015 году хозяйствующие субъекты, доля участия Удмуртской Республики в которых составляет 50 и более процентов, осуществляли деятельность на территории республики на следующих рынках:

- транспортные услуги (в т.ч. в сфере дорожного строительства) – 9;
- сельское хозяйство, охота, рыбоводство и предоставление услуг в этих сферах – 8;
- розничная торговля фармацевтической продукцией – 6;
- финансовые услуги и услуги по операциям с недвижимым имуществом – 4;
- издательская и полиграфическая деятельность – 3;
- услуги здравоохранения и социальные услуги – 2;
- строительство, ЖКХ – 2;
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 2;
- услуги авиатранспорта – 1;
- деятельность гостиниц и ресторанов – 1.

Перечень имущества Удмуртской Республики размещен на сайте Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в сети Интернет <http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>.

На основе системы критериев, установленной Законом Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 33-РЗ «О критериях сохранения государственных организаций Удмуртской Республики и акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Удмуртской Республики», проводится оценка необходимости сохранения в собственности Удмуртской Республики государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, государственных учреждений Удмуртской Республики как имущественных комплексов и принадлежащих Удмуртской Республике акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принимаются и реализуются решения об их сохранении в собственности Удмуртской Республики, реорганизации либо ликвидации.

Ежегодно в Удмуртской Республике разрабатывается Прогнозный план приватизации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 374 «Об утверждении Правил разработки Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики» (далее - План приватизации). Реализация Плана приватизации позволяет решить следующие задачи:

- привлечение инвестиций для дальнейшего развития производства;
- уменьшение расходов бюджета Удмуртской Республики на управление государственным имуществом;
- сокращение числа неликвидных пакетов акций, находящихся в собственности Удмуртской Республики.

При формировании проекта План приватизации учитываются предложения о целесообразности (нецелесообразности) приватизации объектов собственности Удмуртской Республики, поступившие от территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и иных государственных органов Удмуртской Республики, в ведении которых находятся объекты собственности Удмуртской Республики, планируемые к приватизации, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

План приватизации на 2015 год (*утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2014 № 384*), включал 13 ГУПов и хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности республики (ХО с госучастием); План приватизации на 2016 год (*утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2015 № 459*) – 6 ГУПов и ХО с госучастием (таблица 3.17)

Таблица 3.17

Категория предприятий	Количество предприятий, включенных в Планы приватизации	
	на 2015 год	на 2016 год
Государственные унитарные предприятия	5	2
Хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Удмуртской Республики, из них:	8	4
- хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах), находящихся в собственности Удмуртской Республики, составляют более 50%	5	2
- осуществляющих деятельность в сферах:		
- транспорт и дорожное хозяйство	2	1
- строительный комплекс	1	-
- агропромышленный комплекс	1	-
- промышленность и энергетика	2	2

Министерством экономики Удмуртской Республики в ежегодном режиме осуществляется мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики (в том числе ХО с госучастием) в порядке, установленном распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 января 2005 № 39-р (ред. от 27.07.2015) «О мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики» (вместе с «Положением о мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики») (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/750-p%20внесение%20изменений%20в%2039-p.pdf>). Итоги мониторинга финансово-экономической деятельности таких организаций за 2014 год размещены на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Анализ экономического положения УР / Мониторинг финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов УР» [http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring\\_activities/otchet2014.php](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring_activities/otchet2014.php).

По результатам анализа годовой бухгалтерской отчетности о деятельности ХО с госучастием за 2014 год - 65,6% предприятий оцениваются как финансово устойчивые,

рентабельные и платежеспособные, 34,4% - финансово неустойчивые (из них 3 – в кризисном состоянии). Общая стоимость чистых активов ХО с госучастием по итогам 2014 года увеличилась более чем на 15%.

По итогам мониторинга финансово-экономического состояния государственных фармацевтических (аптечных) предприятий в декабре 2014 года путем слияния 26 государственных унитарных аптечных предприятий была создана государственная аптечная сеть ГУП УР «Аптеки Удмуртии». Принятая мера позволила снизить затраты на хозяйственные процессы и закупочную деятельность и, как следствие, снизить цены без уменьшения финансового результата. В 2015 году в целях стабилизации финансового состояния фармацевтических (аптечных) предприятий в единую государственную аптечную сеть объединено еще шесть государственных унитарных аптечных предприятий.

Учет и мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования (в т. числе доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов) (далее – ХО с муниципальным участием) осуществляется администрациями муниципальных образований республики.

Данные за 2013-2015 годы по количеству ХО с муниципальным участием (по данным ЕГРЮЛ и Удмуртстата) приведены в таблицах 3.18 – 3.19.

Таблица 3.18

Категория предприятий	2013 год	2014 год	2015 год	2015г./ 2013г.,%
Муниципальные унитарные предприятия	148	134	125	85,8
Хозяйственные общества, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	15	12	5	33,3

Таблица 3.19

Наименование территориальной единицы Удмуртской Республики	ХО с участием МО		из них в стадии ликвидации
	Количество, ед.	%	
<b>Всего:</b>	<b>130</b>	<b>100,0</b>	<b>50</b>
г. Ижевск	14	10,8	2
г. Сарапул	10	7,7	4
г. Можга	4	3,1	-
г. Воткинск	14	10,8	5
г. Глазов	8	6,2	2
- Алнашский район	2	1,5	1
- Балезинский район	4	3,1	2
- Вавожский район	1	0,8	-
- Воткинский район	10	7,7	5
- Глазовский район	2	1,5	1
- Граховский район	1	0,8	-
- Дебёсский район	2	1,5	1
- Завьяловский район	13	10,0	5



- Игринский район	2	1,5	1
- Каракулинский район	1	0,8	-
- Камбарский район	9	6,9	4
- Кезский район	3	2,3	1
- Кизнерский район	3	2,3	1
- Киясовский район	1	0,8	-
- Красногорский район	3	2,3	2
- Малопургинский район	4	3,1	2
- Можгинский район	1	0,8	-
- Сарапульский район	2	1,5	1
- Селтинский район	2	1,5	2
- Сюмсинский район	1	0,8	-
- Увинский район	5	3,8	4
- Шарканский район	3	2,3	2
- Юкаменский район	2	1,5	-
- Якшур-Бодьинский район	1	0,8	-
- Ярский район	2	1,5	2

По предварительным итоговым данным 2015 года из 130 ХО с муниципальным участием – 38,5% находятся в стадии ликвидации, 9,2% - не осуществляют хозяйственную деятельность.

К основной деятельности ХО с муниципальным участием относятся следующие сферы:

- распределение электроэнергии, газа и воды – 34%;
- управление эксплуатацией жилого фонда, услуги ЖКХ – 19,2%;
- сельское и лесное хозяйство, предоставление услуг в этих сферах – 8%;
- оптовая торговля пищевыми продуктами, услуги общественного питания – 6,2%;
- бытовые и прочие персональные услуги – 6%;
- издательская и полиграфическая деятельность – 5%;
- строительство, архитектура – 5%;
- финансовые услуги, услуги по операциям с недвижимым имуществом – 4%;
- транспорт и связь (радиовещание, телефонная связь) – 3,5%;
- кадастровый учет и техинвентаризация недвижимого имущества – 3%;
- топографо-геодезическая деятельность, землеустройство – 2,8%;
- ритуальные услуги – 1,8%;
- культура, спорт, деятельность по организации отдыха и развлечений – 1,5%.

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет более 50%, осуществляющих деятельность на территории республики по состоянию на 1 января 2016 года размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ПЕЕСТР%20ГУП,МУП 31.12.2015.pdf>).

### 3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

Согласно распоряжению Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в редакции распоряжения Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 51-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике») ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/051-RG%20\(изм%20276-РГ\).pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/051-RG%20(изм%20276-РГ).pdf)) в Перечень включены: (Приложение 7).

Социально значимые рынки:	Приоритетные рынки:
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рынок услуг дошкольного образования</li> <li>2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления</li> <li>3. Рынок услуг дополнительного образования детей</li> <li>4. Рынок медицинских услуг</li> <li>5. Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, в том числе на рынке розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики</li> <li>6. Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья</li> <li>7. Рынок услуг в сфере культуры</li> <li>8. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства</li> <li>9. Рынок розничной торговли</li> <li>10. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом</li> <li>11. Рынок услуг связи (услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»)</li> <li>12. Рынок услуг социального обслуживания населения</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)</li> <li>2. Рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)</li> <li>3. Рынок услуг кадастровых инженеров</li> </ol>

В соответствии с новой редакцией приложения к Стандарту, вступившей в силу с 5 сентября 2015 года, Перечень был доработан, новая редакция Перечня была дополнена новыми обязательными социально значимыми рынками (детского отдыха и оздоровления; дополнительного образования детей; услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья; услуг в сфере культуры).

Надо отметить, что рынок услуг социального обслуживания населения был

включен в Перечень до принятия новой редакции Стандарта (с учетом региональной специфики был отнесен к разряду приоритетных).

Также, учитывая региональную специфику, расширена сфера отдельных социально значимых рынков:

- рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья дополнен направлением услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;

- рынок розничной торговли фармацевтической продукцией дополнен, по предложению Удмуртского УФАС России, сферой розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики.

Также, в апреле-мае 2015 года прошли рабочие встречи отраслевых министерств республики с Удмуртским УФАС России по вопросам конкурентной среды, определению рынков товаров (работ, услуг) для содействия развитию конкуренции.

По предложению Удмуртского УФАС России в перечень приоритетных рынков включены: рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья), рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса).

В соответствии со Стандартом информация о разработке проекта Перечня и проект Перечня размещались на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет. Субъектам предпринимательской деятельности, потребителям товаров, работ и услуг и общественным организациям, представляющим интересы потребителей, была обеспечена возможность представления замечаний и предложений по проекту Перечня (в том числе в электронном виде).

При формировании проекта Перечня в первоочередном порядке рассматривались рынки, имеющие следующие характеристики:

- ситуация на рынке затрагивает значительное число потребителей и хозяйствующих субъектов;
- на рынке фиксируется большое количество нарушений антимонопольного законодательства;
- на рынке выявлены высокие административные и иные барьеры входа на рынок (выхода с рынка);
- высокий уровень экономической концентрации и (или) высокий уровень цен на рынке;
- рынок относится к сфере, являющейся приоритетной в соответствии со стратегиями и (или) программными документами развития республики или муниципального образования Удмуртии.

Проекты Перечней (оба варианта) прошли процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 6 и 9).

Одновременно были заслушаны доклады докладах отраслевых министерств, включающие обоснования выбора рынков и числовых значений целевых показателей по каждому социально значимому и приоритетному рынку.

**Рынок услуг дошкольного образования** - включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.

По состоянию на 1 января 2015 года в Удмуртской Республике функционировали

874 дошкольные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Общая численность детей, посещавших данные учреждения, – 98 217, что составляет 76,3% от числа детей в возрасте от 1 года до 7 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики.

На начало 2014 - 2015 учебного года на базе образовательных организаций функционировало 47 групп кратковременного пребывания с общим количеством воспитанников 404 человека (показатель количества таких групп и детей в них стабильный на протяжении нескольких лет, наблюдаются лишь незначительные колебания).

В муниципальных районах и городских округах Удмуртской Республики организована работа по формированию служб ранней помощи и развитию детей в возрасте до 3 лет.

В республике создано 115 служб ранней помощи (в том числе 78 в образовательных организациях и 37 в других организациях), в которых 13963 детям предоставляется 3472 услуги (индивидуальное консультирование, домашнее визитирование, лекотека, занятия с детьми и другие). На эти цели из муниципальных бюджетов было затрачено около 913,50 тыс. рублей.

Средний размер платы по Удмуртской Республике, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми составляет:

в районах - 950 рублей в месяц;

в городах, кроме г. Ижевска, - 1100 рублей в месяц;

в г. Ижевске - 1400 рублей в месяц.

В детских садах реализуются основные образовательные программы дошкольного образования. В 607 образовательных организациях реализуется «Программа воспитания и обучения в детском саду» М.А. Васильевой - в основном это сельские дошкольные образовательные организации и детские сады компенсирующей и комбинированной направленностей (69,50% от общего количества образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования).

В целях повышения качества дошкольного образования в Удмуртской Республике организована работа по введению федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС) дошкольного образования.

Опытом введения федеральных государственных требований и ФГОС делятся 7 республиканских и 8 муниципальных экспериментальных (инновационных) площадок. С начала 2014 - 2015 учебного года начали функционировать 4 стажировочные площадки для педагогов и руководителей организаций дошкольного образования республики.

В Удмуртской Республике функционирует 874 образовательных организации, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

Участие частного сектора в предоставлении услуг для детей дошкольного возраста составляет 0,05% от общего объема оказываемых услуг: в данной сфере работают 30 индивидуальных предпринимателей, функционирует 1 негосударственный детский сад.

Исходя из состояния развития рынка услуг дошкольного образования принят следующий *целевой показатель*:

- Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций, к 2018 году – 10%.

**Рынок услуг детского отдыха и оздоровления** - включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.

В 2014 году на отдых и оздоровление было направлено и освоено 771,7 млн. рублей консолидированных средств. Источники финансирования данного направления приведены в таблице 3.20

Таблица 3.20

	2011 год (млн. руб.)	2012 год (млн. руб.)	2013 год (млн. руб.)	2014 год (млн. руб.)	2014г./ 2011г.,%
Бюджет Российской Федерации	58,90	63,50	63,50	60,30	102,4
Бюджет Удмуртской Республики	282,0	301,20	319,80	319,80	113,0
Средства муниципальных бюджетов	28,90	30,07	30,70	30,70	106,2

Средняя сложившаяся стоимость пребывания ребенка во всех типах лагерей на уровне 2014 года определена из расчета:

в загородных лагерях - 580 рублей в сутки в летние каникулы и 590 рублей в сутки в весенние, осенние и зимние каникулы;

стоимость путевки в летний период составляет 12180 рублей за 21 день, в остальные каникулы - 4130 рублей за 7 дней;

стоимость набора продуктов питания для детей в пришкольных лагерях до 100 рублей во все каникулярные периоды;

в профильных, палаточных, туристических лагерях (сменах) с круглосуточным пребыванием до 130 рублей на одного ребенка в сутки.

Для детей школьного возраста в 2014 году функционировало более 705 организаций отдыха и оздоровления, в том числе 599 лагерей с дневным пребыванием, 19 загородных детских оздоровительных лагерей и 17 санаторно-оздоровительных лагерей, организованных на базе санаториев-профилакториев и республиканских детских санаториев, 62 лагеря труда и отдыха, 8 палаточных лагерей, в том числе 2 стационарных палаточных лагеря.

Доказала свою эффективность такая форма организованного отдыха, как профильные лагеря (смены) на межрегиональном, республиканском, муниципальном уровнях. Участниками смен стали 5916 детей в возрасте от 9 до 18 лет. Смены проводились на базе детских загородных лагерей, санаторных учреждений, образовательных организаций, организаций дополнительного образования.

Всего в течение года отдыхом и оздоровлением охвачено 119474 ребенка, что составляет 75% от количества детей школьного возраста. Из них 70 855 детских путёвок

были частично оплачены за счёт средств бюджета Удмуртской Республики, что составляет 44,3% от общей численности детей школьного возраста в количестве 159 600 человек.

В 2014 году выделены средства из бюджета Удмуртской Республики в размере 3212,4 тыс.руб. на отдых и оздоровление обучающихся в организациях, подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и туризму Удмуртской Республики. За период оздоровительной кампании 2014 года в таких организациях отдохнули более 1700 человек с дневным пребыванием, из них 113 человек - с круглосуточным пребыванием.

Механизм финансирования детских путёвок предусматривает частичную оплату путевок для детей в детские лагеря, включая лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха, а также частичное возмещение стоимости детской путёвки в загородный лагерь родителям (законным представителям), предприятиям, профсоюзным и иным организациям в размере не менее 50% от средней стоимости путёвки, установленной Правительством Удмуртской Республики на текущий год. Компенсационные выплаты осуществляются независимо от формы собственности загородного лагеря, при этом родители, предприятия (организации) самостоятельно выбирают лагерь.

Ежегодно по вышеуказанной схеме принимают детей более 730 лагерей разных организационно-правовых форм, форм собственности. Все организации отдыха и оздоровления для детей и подростков учитываются в республиканском реестре, который ежегодно обновляется, из них в 2014 году: 19 действующих загородных детских оздоровительных лагерей (6 государственных, 4 муниципальных лагеря и 10 лагерей иной формы собственности), 17 санаторно-оздоровительных лагерей (организованных на базе 10 санаториев-профилакториев иной формы собственности и 7 республиканских детских санаториев), 62 лагеря труда и отдыха (все муниципальные), 7 палаточных лагерей (все муниципальные), в том числе стационарные палаточные лагеря «Черёмушки» и «Юный железнодорожник», остальные лагеря с дневным и круглосуточным пребыванием на базе образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения.

Исходя из состояния развития рынка услуг детского отдыха и оздоровления принято значение *целевого показателя* выше уровня, установленного пунктом 2 приложения к Стандарту:

- Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путёвки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха), в 2015 – 2018 годах – не менее 44,3% (*т.е. сохранение уровня 2014 года*).

**Рынок услуг дополнительного образования детей** - включен в *обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

В Удмуртии сохранена сеть организаций дополнительного образования детей. Всего в республике функционируют 187 организаций дополнительного образования, в

том числе 102 - в системе образования (130 574 ребенка). В кружках и секциях занимается 65% детей. Численность занимающихся в объединениях в городе составляет 54%, в селе - 46%. В таблице 3.21 приведена численность учащихся по направлениям образования.

Таблица 3.21

	Направления дополнительного образования							
	Технического творчества	Спортивно-техническое	Эколого-биологическое	Туристско-краеведческое	Спортивное	Художественного творчества	Культурологическое	Другие
Всего, человек	12234	3051	5482	9352	32035	47333	1170	19917
Доля,%	9,37	2,34	4,20	7,16	24,53	36,25	0,90	15,25

Платные образовательные услуги предлагаются в основном по направлениям: спортивное – художественная и спортивная гимнастика, художественное – танцы, хореография, вокал.

Активный возраст учащихся, занимающихся дополнительным образованием, это дети до 14 лет. Доля подростков старше 14 лет, занятых в дополнительном образовании, составляет 15,0%.

Центром методической и организационной работы по дополнительному образованию являются подведомственные организации Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

Контингент обучающихся в Республиканском эколого-биологическом центре охватывает 36 образовательных организаций города Ижевска и 15 общеобразовательных школ из Каракулинского, Малопургинского, Завьяловского и Можгинского районов республики, в том числе 256 обучающихся занимаются по программам предпрофильной подготовки и профильного обучения.

Мероприятиями Республиканского центра детского (юношеского) технического творчества ежегодно охватывается до 1000 обучающихся из 20 образовательных организаций Алнашского, Завьяловского, Игринского, Малопургинского, Кезского, Селтинского, Якшур-Бодьинского, Ярского районов, городов Ижевска и Воткинска.

В детских школах искусств занимается 16786 человек, что составляет 12% от общего числа детей, занятых эстетическим образованием. Отмечается положительная динамика в количестве детских школ искусств (музыкальных и художественных) для детей до 17 лет (2012 год – 2, 2014 год – 4) и количестве обучающихся (2012 году -15,4 тыс.чел., 2014 год – 16,8 тыс.чел.).

В сентябре 2015 года для привлечения детей и молодежи в современный мир IT-технологий и робототехники в городе Ижевске открылся Республиканский центр детского и молодежного инновационного творчества «Технотроник» автономного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр информатизации и оценки качества образования» (далее – Центр). На базе Центра предоставляются

образовательные услуги на бесплатной и платной основе (программы для детей от дошкольного до старшего школьного возраста). Детям школьного возраста предлагаются программы по робототехнике Arduino, цифровому скрапбукингу, 3-D моделированию, разработке мобильных приложений, гейм-программированию, для дошкольников предлагаются современные программы: все обо всем, занимательная наука, лего-конструирование. Создание Центра осуществлено с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Сеть частных организаций, оказывающих услуги дополнительного образования к настоящему моменту развита недостаточно. По оперативным данным Министерства образования и науки Удмуртской Республики в частных организациях дополнительного образования занимается 130 человек.

Исходя из уровня развития рынка услуг дополнительного образования детей, региональной специфики *числовые значения целевых показателей* приняты на уровне, установленном пунктом 3 Приложения к Стандарту:

- Ежегодное увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, - не менее 2%.

**Рынок медицинских услуг** - *включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

По состоянию на 1 января 2015 года для негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (ОМС) составила 9,8% (10 медицинских организаций), что отражает низкий уровень развития конкуренции.

Доля затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями (МО), в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС, зависит от вида медицинской помощи, объемов предоставленной медицинской помощи и тарифов на ее оплату. На начало 2015 года из 12 негосударственных МО стоматологическую помощь оказывают 10, медицинскую помощь различного профиля – 2 МО. В 2016 году планируется увеличение количества негосударственных МО до 29 (из них оказывающих стоматологические услуги – 19),

Объем предоставления медицинской помощи устанавливается Комиссией по разработке территориальной программы ОМС в Удмуртской Республике с учетом предложений медицинских организаций. Тарифы утверждаются Тарифным соглашением в сфере ОМС на территории УР.

Основными причинами, сдерживающими участие негосударственных организаций, является подходы, установленные на федеральном уровне, к формированию Территориальных программ государственных гарантий в части формирования объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат, жесткой регламентацией расходования средств ОМС. Для создания привлекательных условий для участия медицинских организаций негосударственной формы собственности



необходимо внесение изменений в федеральную нормативно-правовую базу.

Исходя из реального состояния развития рынка медицинских услуг Республики для *целевых показателей установлены следующие значения:*

- Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС: в 2015 году – 0,8%, в 2016 году – 1,2%, в 2017 году – 1,8%, в 2018 году – 2,0%.

**Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, в том числе на рынке розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики (включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту).**

По результатам проведенного Удмуртским УФАС России исследования рынка розничной торговли фармацевтической продукцией в географических границах Удмуртской Республики (письмо от 24.11.2014 исх.№ ММ01-1706/10437) за период 2012-2013 годов, на 1 января 2014 года:

- на территории городов и муниципальных районов республики осуществляли свою деятельность 104 хозяйствующих субъекта, имеющих 419 аптечных организаций, общий товароборот которых составил 4844933,46 тыс.руб. Это выше уровня аналогичного периода предыдущего года на 8,8%, 8,3% и 13,8% соответственно.

- из 104 хозяйствующих субъектов государственную форму собственности имеют 36 или 34,6%

- все хозяйствующие субъекты осуществляли фармацевтическую деятельность (розничную торговлю) на основании имеющейся соответствующей лицензии.

Распределение аптечных организаций по формам собственности в разрезе городов и муниципальных районов Удмуртской Республики приведено в таблице 3.22.

Таблица 3.22

№ п/п	Наименование города или муниципального района УР	Численность населения, чел.	Количество аптечных организаций		Соотношение численности и населения и количества аптечных организаций, чел	Уровень обеспеченности населения услугами аптечных организаций	Уровень концентрации и товарного рынка
			государственные	частные			
1	Алнашский	1956	1	7	2445,25	Высокая плотность	Высокий
2	Балезинский	33437	6	5	3039,73	Высокая плотность	Высокий
3	Вавожский	15916	1	2	5305,33	<i>Недостаток аптечных организаций</i>	Высокий
4	Воткинский	24569	4	4	3071,12	Высокая плотность	Высокий
5	Глазовский	17635	1	5	2939,17	Высокая плотность	Высокий

6	г. Воткинск	98287	6	15	4680,33	Нормальная плотность	Высокий
7	г. Глазов	95117	7	12	5006,16	<i>Недостаток аптечных организаций</i>	Высокий
8	г.Ижевск	632913	37	136	3658,46	Высокая плотность	Низкий
9	г. Можга	49284	10	4	3520,29	Высокая плотность	Высокий
10	г. Сарапул	100153	7	9	6259,56	<i>Недостаток аптечных организаций</i>	Высокий
11	Граховский	8887	4	1	1777,4	Высокая плотность	Высокий
12	Дебесский	12472	3	2	2494,4	Высокая плотность	Высокий
13	Завьяловский	67340	1	10	6121,82	<i>Недостаток аптечных организаций</i>	Высокий
14	Игринский	37723	5	11	2357,69	Высокая плотность	Высокий
15	Камбарский	17561	6	3	1951,22	Высокая плотность	Высокий
16	Каракулинекий	11835	1	2	3945,00	Высокая плотность	Высокий
17	Кезский	21736	4	7	1976,00	Высокая плотность	Умеренно-высокий
18	Кизнерский	19576	5	4	2175,11	Высокая плотность	Высокий
19	Киясовский	10097	3	-	3365,67	Высокая плотность	Высокий
20	Красногорский	9813	1	1	4906,5	Нормальная плотность	Высокий
21	Малопургинский	33014	7	6	2539,54	Высокая плотность	Высокий
22	Можгинский	28110	5	1	4685,0	Нормальная плотность	Высокий
23	Сарапульский	24835	-	7	3547,86	Высокая плотность	Высокий
24	Селтинский	11200	1	4	2240,0	Высокая плотность	Высокий
25	Сюмсинский	13328	3	1	3282,0	Высокая плотность	Высокий
26	Увинский	39026	5	6	3547,82	Высокая плотность	Высокий
27	Шарканский	18934	1	2	6311,33	<i>Недостаток аптечных организаций</i>	Высокий
28	Юкаменский	9474	2	-	4737,0	Нормальная	Высокий

						плотность	
29	Якшур-Бодьинский	21566	2	8	2156,6	Высокая плотность	Высокий
30	Ярский	14492	3	2	2898,4	Высокая плотность	Высокий
<b>Всего:</b>			<b>142</b>	<b>277</b>			

К рынку с развитой конкуренцией относится только рынок розничной торговли фармацевтической продукцией в г. Ижевске, в остальных муниципальных образованиях данный рынок относится к рынку с неразвитой конкуренцией. Низкий уровень обеспеченности аптечными учреждениями может означать, что имеются серьезные барьеры для входа на рынок.

Удмуртским УФАС России предложены направления по развитию конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией:

- расширить сферу обязательного социально значимого рынка розничной торговли фармацевтической продукцией сферой розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики;

- рассмотреть возможность снижения арендной платы аптечным учреждениям;

- стимулирование обеспечения населения лекарственными средствами в отдаленных населенных пунктах;

- создание электронного информационного ресурса, посвященного вопросам лекарственных средств для размещения информационно-аналитических материалов, в целях повышения информированности и грамотности граждан по вопросам ценообразования на лекарственные средства;

- стимулирование добросовестной конкуренции между аптечными учреждениями для повышения качества услуг, а так же удешевления услуг и расширения спектра предоставляемых услуг;

- создание привлекательных и равных условий для входа новых хозяйствующих субъектов на рынок, в особенности в населенных пунктах, отдаленных от районного центра (предоставление на конкурсной основе муниципального имущества для организации фармацевтической деятельности и открытия аптечных пунктов).

Исходя их состояния развития рынка услуг рынке розничной торговли фармацевтической продукцией *числовое значение целевого показателя* принято на уровне, установленном пунктом 8 Приложения к Стандарту:

доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Удмуртской Республике к 2016 году - не менее 90%.

**Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья - включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.**

В Удмуртской Республике функционируют 32 организации для обучения детей с

ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) восьми видов, из них: 13 школ-интернатов, 5 организаций для детей-сирот, 12 школ, 2 начальные школы – детские сады. Количество обучающихся в коррекционных организациях – 3 832 ребенка. Дети с ОВЗ получают образование в коррекционных классах общеобразовательных организаций. В 150 коррекционных классах обучаются 1 624 человека, из них 1 331 ребенок (82%) – дети с задержкой психического развития. Сохраняется ежегодный рост количества детей, обучающихся в таких организациях (за 2014 год рост – 94 человека). Обучающимся, не имеющим возможности по состоянию здоровья посещать образовательную организацию, созданы необходимые условия для получения образования по индивидуальной программе на дому. Такой формой обучения охвачено 711 детей с ОВЗ и детей с инвалидностью. Создана сеть дистанционного образования детей-инвалидов, включающая 16 организаций. На сегодняшний день дистанционно обучаются 126 детей-инвалидов.

В Удмуртской Республике оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии возложено на ГК ОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи». Ежегодно обследование проходят более 3 000 детей, консультирование – 1 200 детей.

Согласно приказу Минтруда России от 31 июля 2015 года № 528н система осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамического наблюдения и контроля за эффективностью проведенных мероприятий основана на совместной деятельности органов исполнительной власти регионов, определяющих государственную политику в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Проблемными вопросами в развитии сферы услуг по сопровождению детей с ОВЗ являются отсутствие участия негосударственного (немуниципального) сектора в области ранней помощи, низкая степень развития сети центров ранней помощи детям с ОВЗ, отсутствие координации в действиях ведомств образования, здравоохранения и социальной защиты.

Реализация мероприятий позволит увеличить долю негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста.

Для данного рынка пунктом 5 приложения к Стандарту установлен *целевой показатель*:

- Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста.

Значения целевого показателя поручено установить курирующим отраслевым

министерствам, том числе с учетом результатов исследования состояния развития конкуренции на рынке, не позднее 2 квартала 2016 года.

**Рынок услуг в сфере культуры** - *включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

В Удмуртии действуют Государственный цирк Удмуртии, зоопарк, театры (4 государственных и 3 муниципальных), концертные учреждения (6 государственных и 2 муниципальных). В 2014 году создано 18 новых спектаклей, 94 концертных программы (посетило 444,5 тыс. человек), организовано 114 цирковых представлений.

Количество государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа уменьшилось с 685 до 676; сеть центров и домов ремесел сохранена (23 учреждения). Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2014 году на поддержку профессионального искусства и народного творчества, составил 409,4 млн. рублей.

За 2014 год уменьшилось количество публичных библиотек (в связи с оптимизацией) с 550 до 547 (из них государственных библиотек – 3). Услугами библиотек воспользовались 577,6 тыс. жителей Удмуртии. На развитие библиотечного дела из бюджета Удмуртской Республики было направлено 72,9 млн. рублей.

Музейная сеть насчитывает 32 музея и 8 филиалов, кроме того функционируют более 140 негосударственных (общественных) музеев, которые находятся в ведении промышленных предприятий, учебных заведений, различных организаций и ведомств. Более 70% музеев имеют краеведческий и исторический профиль, действуют литературные, художественные музеи и выставочные залы, мемориальные музеи, музеи-заповедники. Музеями организованы и проведены свыше 74 мероприятий; количество посещений музеев республики в 2014 году составило 553,8 тыс. человек. Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2014 году на развитие музейного дела, составил 105,6 млн. рублей.

Деятельность учреждения культурно-досугового типа (домов культуры, домов (центров) ремесел), коллективов художественного народного творчества, фольклорно-этнографических коллективов и национально-культурных объединений направлена на сохранение культурных традиций народов, проживающих на территории Удмуртии. Объем финансирования мероприятий по сохранению и развитию национального культурного наследия за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2014 году составил 17,5 млн. рублей.

Исходя их состояния развития рынка услуг связи *числовое значение целевого показателя* принято на уровне, установленном пунктом 6 Приложения к Стандарту:

- Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры: в 2015 году – не менее 15%, в 2016 году – не менее 20%, в 2017 году – не менее 25%, в 2018 году – не менее 30%.

**Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства** (*включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*)

По результатам проведенного Удмуртским УФАС России исследования рынка услуг ЖКХ в географических границах г.Ижевска (населенный пункт с численностью

населения более 100 тыс.человек) по состоянию на 01.05.2015 количество многоквартирных домов (МКД), в которых выбран способ управления управляющей организацией – 3418 МКД, в том числе МКД под управлением управляющих организаций – 2303 или 67,4%. Из них: МКД под управлением частных управляющих организаций – 1995 или 86,7 %; МКД под управлением государственных (муниципальных) управляющих организаций, в том числе в которых государство владеет частью долей/акций – 308 или 13,3%. (рис.3.23)

Таблица 3.23

Сведения об управляющих организациях г. Ижевска  
по состоянию на 01.05.2015 г.

№ п/п	Наименование управляющей организации (ОГРН)	Количество МКД, находящихся под управлением соответствующей организации	
		Количество, шт.	Доля, %
1	ОАО «Славянка» (1097746264219)	43	1,26
2	ООО «УК «Централь» (1081831006938)	1	0,03
3	ООО УК «Коммунальщик» (1081841004409)	52	1,52
4	ООО «УК -Ижкомцентр» (1111841013811)	208	6,09
5	ООО «УК «Коммунсервис» (1071828000750)	267	7,81
6	ООО УК Комфорт (1131841002842)	37	1,08
7	ООО «Аргон-19» (1121832001785)	89	2,60
8	ООО Управляющая компания в ЖКХ «Тепло плюс» (1101832001633)	6	0,18
9	ООО «Эталон» (1111841008465)	4	0,12
10	ООО УК «РЖК» (1071840003400)	50	1,46
11	ООО УК «Ареола» (1091840002319)	56	1,64
12	ООО «ЖК Октябрьский» (1111831001810)	2	0,06
13	ООО УК «Устиновская» (1121840001414)	4	0,12
14	ООО УК «Вест-Снаб» (1051800616284)	89	2,60
15	ООО УК "Ижевское управление жилищным фондом" (1121832005547)	2	0,06
16	ООО «Национальная Управляющая Компания» (ООО «НУК») (1127747176028)	84	2,46
17	ООО «УК «Парус» (1131831003204)	3	0,09
18	ООО «Уралоптторг- ЖРП» (1021801175945)	55	1,61
19	ООО УК «Авторемзавод- Индустриальный» (1131831001972)	24	0,70
20	ООО УК ЖРП «Сервис» (1121832003622)	9	0,26
21	ООО УК «Родник»(108132001855)	8	0,23
22	ООО УК «РОДНИК» (1121832004755)	7	0,20
23	ООО УК «Инвест-строй» (1091840007115)	4	0,12
24	АНО «Домоуправа товариществ собственников жилья» (1041804303771)	9	0,26

25	МУП г. Ижевска «Муниципальная управляющая компания - Спецдомоуправление» (1021801592570)	283	8,28
26	ООО «Управление жилищным комплексом-Заречный» (1131831001983)	28	0,82
27	ООО «Управление жилищным комплексом-Октябрьский» (1131831001961)	8	0,23
28	ООО «Управляющая компания «АСПЭК- Мастер» (1081841001296)	44	1,29
29	ООО «Управляющая компания «Жилфонд» (1121831007540)	80	2,34
30	ООО «Управляющая компания «КапиталРезерв» (1091840004519)	1	0,03
31	ООО Управляющая компания «Наш дом» (1041801053777)	18	0,53
32	ООО «Управляющая Компания в ЖКХ города Ижевска - Авангард» (1081832003110)	56	1,64
33	ООО «Управляющая компания Кама» (1061831042877)	22	0,64
34	ООО «Управляющая компания КЕДР» (1081832000887)	49	1,43
35	ООО «Управляющая компания «Колтома» (1091831001888)	44	1,29
36	ООО «Управдом плюс» (1071831003914)	16	0,47
37	ООО «Ижевская управляющая компания» (1121832001763)	115	3,36
38	ООО «Сити-Сервис» (1041800267761)	17	0,5
39	ООО «Управляющая Компания «Жилищно-ремонтное предприятие - Мастер» (1041800760825)	12	0,35
40	ООО УК «Ижкар» (1141840003821)	1	0,03
41	ООО Управляющая Компания «Мегаполис» (1091840005454)	9	0,26
42	ООО Управляющая компания «ЖРП №8» (1111840012767)	362	10,59
43	ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» (1021801655523)	25	0,73
		2303	67,4

Доля негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций в общем количестве управляющих организаций, осуществляющих управление, составила 95,3%.

Определение уровня концентрации товарного рынка:

CR-3= 100 %

НИ= 7516,89 + 176,89 = 7693,78

Таким образом, уровень концентрации товарного рынка свидетельствует о развитости конкуренции на товарном рынке, учитывая, что 86,7% многоквартирных домов находится под управлением частных управляющих организаций.

На момент проведения исследования выявлен административный барьер входа на рынок услуг ЖКХ - осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании договора управления возможно только на основании лицензии на ее осуществление, выдаваемой органом государственного жилищного надзора. Учитывая наличие большого числа частных управляющих компаний на территории г. Ижевска Удмуртской Республики, данный барьер является преодолимым.

Общее количество объектов энергетики, тепло-водоснабжения, водоотведения,

утилизации твердых бытовых отходов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности (в т.числе, если право государственной или муниципальной собственности не зарегистрировано в установленном порядке) составляло на 01.01.2014 – 3393 объектов, на 01.01.2015 – 3439 объектов.

В период 2013-2014 годов органами государственной власти (органами местного самоуправления) негосударственным (немуниципальным) организациям указанные объекты в концессию не передавались.

По состоянию на 01.01.2015 количество объектов, переданных в долгосрочную аренду (более 1 года), в сравнении с предыдущим периодом, не изменилось и составило 304 объекта (8,96% общего количества).

Таким образом, доля объектов энергетики, теплоснабжения, водоотведения, утилизации твердых бытовых отходов, переданных органами исполнительной власти и (или) органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду составил менее 50%.

Исходя их состояния развития рынка услуг ЖКХ *числовые значения целевых показателей* приняты на уровне, установленном пунктом 7 Приложения к Стандарту:

доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами в 2015 году, - 100%;

обеспечение наличия «горячей телефонной линии», а также электронной формы обратной связи в сети Интернет (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки) - к 1 ноября 2015 года;

доля объектов ЖКХ государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, в 2018 году – 100%;

объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями ГИС ЖКХ, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к 1 июля 2016 года – 100%;

уровень реализации утвержденных комплексов мер по развитию ЖКХ Удмуртской Республики, предусматривающих реализацию законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 9.11 части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в 2016 году - 100%.

**Рынок розничной торговли** - *включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

В Удмуртской Республике уровень обеспеченности населения торговыми площадями в республике составил 785 кв. м в расчете на тысячу жителей при минимальном нормативе 471 кв. м, превышение норматива – в 1,6 раза. В г.Ижевске фактическая обеспеченность составляет 1 080 кв. м при минимальном нормативе 560 кв. м на тысячу жителей, т.е. норматив превышен в 1,8 раза. По обеспеченности населения торговыми площадями республика занимает 2 место в ПФО и 18 место в России.

Ежегодно вводится в эксплуатацию более 60 тыс. кв. м торговых площадей, по



итогам 2014 года введено в эксплуатацию 120 тыс. кв. м площадей для сферы торговли, на 2015 год запланировано свыше 80 тыс. кв. м.

По результатам проведенного Удмуртским УФАС России исследования рынка услуг розничной торговли в географических границах Удмуртской Республики за период II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года:

- на 01.07.2014г. - функционировало 10 розничных рынков и 72 ярмарки,
- на 01.07.2015г. - функционировало 10 розничных рынков и 73 ярмарки.

Сведения об объемах розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия, реализуемыми на рынках и ярмарках в Удмуртской Республике за II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года, приведены в таблице 3.24

Таблица 3.24

	Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия	
	Всего, тыс. руб.	На розничных рынках и ярмарках, тыс. руб.
II полугодие 2014 года	54 944 285,9	708 182,0
I полугодие 2015 года	52 006 394,9	658 772,2

Совокупная доля реализации продовольственных товаров на розничных рынках и ярмарках в границах Удмуртской Республики составила:

- во II полугодии 2014 года:

$$СД1 = 708\ 182,0 / 54\ 944\ 285,9 * 100\% = 1,29\%$$

- в I полугодии 2015 года:

$$СД2 = 658\ 772,2 / 52\ 006\ 394,9 * 100\% = 1,27\%$$

Изменение доли оборота за период за II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года составило:

$$\Delta СД = 1,29 / 1,27 * 100\% = -1,72\%$$

Данное изменение доли оборота продовольственных товаров на розничных рынках и ярмарках:

- указывает на снижение доли реализации товаров на розничных рынках и ярмарках в границах Удмуртской Республики. -

- ниже установленного пунктом 8 Приложения к Стандарту (не менее 5% в год).

Следует отметить, что динамика снижения доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, связана с тем, что большинство розничных рынков республики сменили статус на торговые центры и комплексы, куда в настоящее время происходит отток покупательского спроса.

Снижение за последние 5 лет количества розничных рынков с 37 до 10 привело к снижению доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли с 6,5 до 2,2% в настоящее время. И такая тенденция прослеживается практически во всех регионах ПФО и в целом по России (в 2014 году – 8,7%).

При организации ярмарок Минпромторгом России рекомендовано руководствоваться соотношением: 1 ярмарка на 30 тыс. человек населения. В Удмуртии данное соотношение является более благоприятным как для населения, так и для

продавцов и составляет: 1 ярмарка на 20 тыс. человек.

В настоящее время на функционирующих 76 ярмарках имеется 6 182 торговых мест, в том числе 2 023 места не заняты продавцами, 261 – предоставляются бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков.

В достаточном количестве республика обеспечена рыночной и ярмарочной торговлей: действуют 10 универсальных розничных рынков, на которых обустроено 1 370 торговых мест, свыше 86% из них закреплены за индивидуальными предпринимателями. Места, отведенные под торговлю на рынках, используются не полностью: около 250 из их них не заняты продавцами.

Основной целью развития ярмарочной и рыночной торговли является создание условий для реализации сельхозпродукции местными сельхозтоваропроизводителями, а также реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков.

В структуре оборота розничных рынков и ярмарок практически 80% составляет продажа непродовольственных товаров. Запрет на ввоз турецких и польских товаров может вызвать снижение данного показателя, что, в свою очередь, может повлечь снижение доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках.

В качестве показателей приняты *целевые показатели*, установленные пунктом 8 Приложения к Стандарту:

- Средний рост доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли, не менее чем на 5% в год (*значение целевого показателя будет определено по результатам исследования состояния конкуренции на рынке*);

- Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, в 2015 году – 52%, 2016 году – 53%, в 2017 году – 53,5%, в 2018 году – 54%;

- Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год, в 2015 году – 58%, 2016 году – 59%, в 2017 году – 59,5%, в 2018 году – 60%;

- Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике (*значение целевого показателя будет определено после определения методики расчета показателя*).

Исходя из специфики рынка розничной торговли в Удмуртской Республике *дополнительно* к вышеуказанным показателям установлен целевой показатель:

- Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по форматам торговли (2015 год – 2,2%, 2016 – 2018 годы – 1.8%);

- Общее количество мест: на розничных рынках – 1370 ед.; на постоянно

действующих ярмарках к 2018 году – 6800 ед.;

- Общее количество свободных мест: на розничных рынках к 2018 году – 250 ед.; на постоянно действующих ярмарках к 2018 году – 2300 ед.;

- Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, к 2018 году – 800 кв.м. на 1000чел.

**Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом** (*включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту*).

В соответствии с методическими рекомендациями к приказу ФАС России от 23.04.2015 № 290/15 Удмуртским УФАС России проведено исследование рынка услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. Исследование проведено в географических границах пролегания маршрутов, захватывающих административный центр Удмуртской Республики (г.Ижевск), Увинский и Игринский районы республики, а также маршрута Ижевск-Воткинск (№501) за период II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года .

На территории Удмуртской Республики деятельность по перевозкам пассажиров (и багажа) наземным транспортом осуществляют следующие хозяйствующие субъекты:

- 1) ООО «ЭкспрессАвто» (УР, г. Ижевск, ул. Красноармейская, 134);
- 2) ОАО «Удмуртавтотранс» (УР, г. Ижевск, ул. Ленина, 46);
- 3) ООО «ИПОПАТ-ЮГ» (УР, г. Ижевск, ул. Буммашевская, 5);
- 4) ООО «ИПОПАТ-СЕВЕР» (УР, г. Ижевск, ул. Буммашевская, 5);
- 5) ИП Плехов В.Л. (УР, г.Воткинск, ул.1-е мая, 155-61).

В географических границах пролегания маршрутов, захватывающих г.Ижевск на пригородных и междугородных маршрутах, связывающих г.Ижевск с другими районами республики, деятельность по перевозке пассажиров автомобильным пассажирским транспортом осуществляют 36 перевозчиков на 121 маршруте (48 междугородних, 45 пригородных, 28 пригородных (садоогородных), которые выполняют около 9000 рейсов в неделю, из них около 2500 на междугородных маршрутах, около 4500 на пригородных маршрутах и около 2000 на пригородных (садоогородных) маршрутах.

В период II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах отсутствовали государственные перевозчики, в связи с этим:

- доля негосударственных перевозчиков на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах, от общего количества перевозчиков - 100%;

- доля регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, от общего количества регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов -100%;

- доля рейсов, осуществляемых негосударственными перевозчиками по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам, от общего количества рейсов - 100%.

Учитывая, что все целевые показатели составили 100%, следует сделать вывод о расширении сферы конкурентных отношений.

В географических границах Увинского и Игринского районов Удмуртской Республики на рынке перевозок пассажиров наземным транспортом в анализируемом периоде осуществляли деятельность 3 и 6 перевозчика соответственно. Динамика целевых показателей на данном рынке приведена в таблице 3.245

Таблица 3.25

Динамика целевых показателей в Увинском и Игринском районе Удмуртской Республики

Наименование показателя	Увинский район		Игринский район	
	2 полугод. 2014 года	1 полугод. 2015 года	2 полугод. 2014 года	1 полугод. 2015 года
Наличие дорог с твердым/грунтовым покрытием, связывающих населенные пункты с районным (областным) центром	56/34	56/34	13/46	14/45
Межмуниципальные маршруты пассажирского наземного транспорта, связывающие населенные пункты между собой (по видам транспорта)	отсутствуют		отсутствуют	
Межмуниципальные маршруты пассажирского наземного транспорта, связывающие населенные пункты с районным (областным) центром (по видам транспорта)	20 автобусных маршрутов		20 автобусных маршрутов	17 автобусных маршрутов (отменены маршруты: №121 п.Игра-п.Арлеть 116км; №120 п.Игра-п.Мужбер 62км; №108 п.Игра-п.Малягурт 93км)
Перевозчики, действующие на маршрутах (по форме собственности)	1) ОАО «Удмуртавтотранс» 2) ООО «УваАвто»		1) Игринский филиал ОАО «Удмуртавтотранс» 2) ИП Караваев В.В 3) ИП Стрелков И.И. 4) ИП Ширококов С.А. 5) ИП Ложкин Д.Г. 6) ООО «Сарапульская транспортная компания»	
		3) ИП Огородников Н.Г.		
Взаимозаменяемость услуг по перевозке пассажиров различными видами пассажирского наземного транспорта (в отношении услуг на межмуниципальных маршрутах)	отсутствует		отсутствует	
Барьеры выхода на рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	1) Значительные капиталовложения при низкой норме прибыли. 2) Низкий спрос.		1) Значительные капиталовложения при низкой норме прибыли. 2) Низкий спрос.	

В связи с наличием нескольких перевозчиков, оказывающих услуги перевозок

пассажиров (и багажа) наземным транспортом, можно сделать вывод о наличии конкуренции на рассматриваемом рынке в географических границах Увинского и Игринского районов. Однако в большинстве случаев перевозчики и маршруты внутри района распределены таким образом, что на каждом маршруте действует один перевозчик, что свидетельствует об отсутствии конкуренции на рынках пролегания конкретных маршрутов.

Количество и соотношение дорог с твердым/грунтовым покрытием свидетельствует о слабом развитии дорожного хозяйства в сельских районах, что создает дополнительные барьеры для входа на рынок новым перевозчикам, ввиду значительных затрат на ремонт и эксплуатацию транспортных средств.

Отсутствие регулярных маршрутов между населенными пунктами, связано в первую очередь с отсутствием спроса на такие маршруты. Вместе с тем, сеть маршрутов в административных районах устроена таким образом, что позволяет добраться из одного населенного пункта в другой через административный центр.

Учитывая вышеизложенное, следует сделать вывод об отсутствии конкуренции на рынках перевозок пассажиров (и багажа) наземным транспортом в географических границах административных районов, где проживает сельское население, однако при этом следует учитывать наличие достаточной обеспеченности таких районов услугами перевозок пассажиров (и багажа) по регулярным маршрутам, осуществляемыми наземным транспортом. Предпосылки для развития конкуренции на рассматриваемом рынке отсутствуют.

В границах территории пролегания *маршрута Ижевск-Воткинск* на рынке услуг перевозок пассажиров (и багажа) наземным транспортом доминирующее положение занимают ООО «ЭкспрессАвто» и ООО «ИПОПАТ-Север».

При этом в первом полугодии 2015 года отмечается рост количества перевезенных пассажиров (и багажа) ОАО «Удмуртавтотранс» и снижение количества перевезенных пассажиров (и багажа) группой лиц ООО «ЭкспрессАвто» и ООО «ИПОПАТ-Север», что свидетельствует о развитии конкуренции на данном рынке.

Проведенный анализ показателей, характеризующий рынок услуг перевозок пассажиров (и багажа) наземным автомобильным транспортом в географических границах пролегания маршрута Ижевск-Воткинск, показал, что данный рынок является высококонцентрированным. Оценка состояния конкурентной среды – не развитая конкуренция.

На рынке перевозок пассажиров (и багажа) наземным транспортом в географических границах пролегания маршрута Ижевск-Воткинск отсутствуют государственные перевозчики, в связи с этим, влияние на состояние конкуренции негосударственных перевозчиков максимально.

Значения показателей уровня концентрации рынка перевозок пассажиров (и багажа) наземным транспортом в географических границах пролегания маршрута Ижевск-Воткинск (таблица 3.26) показывают, что рынок является высококонцентрированным, при этом незначительное снижение уровня индекса ННІ в 1 полугодии 2015 года свидетельствует о предпосылках к развитию конкуренции.

Таблица 3.26

Уровень концентрации рынка перевозок пассажиров (и багажа) наземным транспортом в географических границах пролегания маршрута Ижевск-Воткинск

Показатели уровня концентрации рынка	2 полугодие 2014 года	1 полугодие 2015 года	Весь период
Коэффициент рыночной концентрации (CR)	100	100	100
Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ)	4188,20	3963,07	4056,03

Определение перечня барьеров для входа на рынок перевозок пассажиров (и багажа) наземным автомобильным транспортом было осуществлено на основании опроса хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке (таблица 3.27):

Таблица 3.27

№	Наименование барьера	Процент опрошенных, %
Экономические барьеры		
1	Значительные капиталовложения	75%
2	Сроки окупаемости капитальных вложений	75%
3	Отсутствие эффективной поддержки отрасли	25%
Административные барьеры		
4	Ограничения в виде законодательных актов, определяющих налоговую политику	75%
5	Ограничения в виде законодательных актов, определяющих экономическую политику	75%
6	Ограничения в предоставлении долгосрочных кредитов	75%
7	Предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам	50%
8	Решения органов власти в сфере перевозок	75%
9	Технические стандарты и стандарты качества	75%
Организационные барьеры		
10	Емкость товарного рынка, с учетом высокой степени насыщенности рынка и имеющегося уровня платежеспособного спроса	100%

Анализируя возможность применения взаимозаменяемых услуг, к которым можно отнести услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом и такси, отметим следующее.

Услуги железнодорожного транспорта не могут являться взаимозаменяемой услугой в связи с тем, что железнодорожные пути связывают лишь часть наиболее крупных муниципальных образований с административным центром – городом Ижевском (при этом железнодорожное сообщение между самими муниципальными образованиями отсутствует). Отсутствие железнодорожных маршрутов, соединяющих муниципальные образования между собой, связано со значительными капитальными

затратами, необходимыми для построения железнодорожной линии, и отсутствием постоянного спроса на такие маршруты (низкая норма рентабельности).

Услуги такси также не могут являться взаимозаменяемой услугой, поскольку ее стоимость в несколько раз превышает стоимость перевозки пассажиров по межмуниципальным регулярным маршрутам.

Таким образом, взаимозаменяемость услуги по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам другими видами услуг отсутствует.

Исходя из состояния развития рынка услуг перевозок пассажиров наземным транспортом приняты следующие *числовые значения целевых показателей*, установленных пунктом 9 Приложения к Стандарту:

- доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике к 2016 году - не менее 95%;

- доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике к 2016 году - не менее 95%;

- доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике к 2016 году - не менее 95%.

Учитывая то, что уровень целевых показателей, установленных пунктом 9 Приложения к Стандарту, достигнут, *дополнительно* к вышеуказанным показателям установлен целевой показатель:

- доля нерентабельных межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта от их общего числа – не более 38%.

**Рынок услуг связи (услуг широкополосного доступа (ШПД) в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»)** - *включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

По результатам проведенного Удмуртским УФАС России исследования рынка услуг связи в географических границах Удмуртской Республики (в разрезе городов и муниципальных районов), в период II полугодие 2014 года – I полугодие 2015 года на территории республики на рынке услуг связи осуществляли деятельность 33 организации, из них:

- зарегистрированные в Удмуртской Республике -22;
- зарегистрированные в иных субъектах Российской Федерации – 11.

Деятельность осуществляется на основании лицензии на оказание телематических

услуг на территории Удмуртской Республики (информация Роскомнадзора по УР).

По способам предоставления доступа к сети Интернет организации распределяются:

Способ предоставления доступа	Количество организаций, (всего/организации УР)	Способ предоставления доступа	Кол-во организаций, (всего/организации УР)
FTTB	4 (2)	ADSL	2 (0)
		FTTx.xDSL, CDMA, xPON,	1(0)
Ethernet	13(11)	3G, 4G	2 (0)
xDSL	2 (2)	WCDMA, HSDPA	1(0)
FTTx	1(1)	UMTS 900, UMTS 2100, EV-DO	1(0)

Не оказывают услуги физически лицам 11 организаций, из них 8 -организации Удмуртии.

Распределение операторов связи по городам и районам Удмуртской Республики приведено в таблице 3.28.

Таблица 3.28

Наименование	Количество домо-хозяйств	Операторы связи
Территория УР	218697	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом"
г. Ижевск	28626	ООО "Ижлайн", ООО "Лайнер-Телеком", ООО КК "Марк-ИТТ", АО "ЭР-Телеком Холдинг", ООО "Ойл-Телеком", ООО "РадиоЛинк", ООО "Танго Телеком", ПАО "МТС", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
г. Воткинск	9956	ООО "Универ-Телеком", ООО "Ойл-Телеком", ПАО "МТС", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
г. Сарапул	9822	ООО "Ойл-Телеком", ООО "РадиоЛинк", ПАО "МТС", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
г. Глазов	2844	ООО "Крэйп", ООО "РадиоЛинк", ООО "Гарант-Г", ПАО "МТС", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
г. Можга	8246	ООО "ТелеСеть+", ПАО "МТС", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Алнашский район	5904	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Балезинский район	8001	ООО "Балезинские локальные сети", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Вавожский район	4984	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Воткинский район	7338	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Глазовский район	5945	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Граховский район	2880	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Дебёсский район	4268	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Завьяловский район	16873	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"



Игринский район	10569	ООО "Ойл-Телеком", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Камбарский район	5319	ООО "Вайя", ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Каракулинский район	3767	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Кезский район	7020	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Киясовский район	3555	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Кизнерский район	6520	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Красногорский район	3288	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Малопургинский район	9886	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Можгинский район	9836	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Сарапульский район	5440	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Селтинский район	3626	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Сюмсинский район	4159	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Увинский район	10027	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Шарканский район	6242	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Юкаменский район	2870	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Якшур-Бодьинский район	6683	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"
Ярский район	4203	ООО "Т2 Мобайл", ПАО "Мегафон", ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Ростелеком"

По результатам анализа Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания Российской Федерации, размещенного на сайте Роскомнадзора (<http://rkn.gov.ru/>) установлено, что несмотря на присутствие операторов связи на территории всех муниципальных образований и городов Удмуртской Республики, заявленная скорость широкополосного доступа к сети Интернет более 1 Мбит/сек предоставляется операторами связи только в границах городов и административных центров муниципальных районов Удмуртской Республики.

На территории остальных муниципальных образований муниципальных районов Удмуртской Республики широкополосный доступ к сети Интернет предоставляется на скорости менее 1 Мбит/сек. Общее количество домохозяйств, расположенных на данных территориях составляет 108626 шт.

По результатам исследования Удмуртским УФАС России установлено, что доля

домохозяйств городов и муниципальных районов Удмуртской Республики, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи и (или) провайдерами, составляет по состоянию на 01.07.2015 г. – 51%.

Исходя их состояния развития рынка услуг связи *числовое значение целевого показателя* принято на уровне, установленном пунктом 10 Приложения к Стандарту:

- доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД в сеть Интернет на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, к 2016 году - не менее 60%.

**Рынок услуг социального обслуживания населения** - *включен в обязательный перечень социально значимых рынков, предусмотренных приложением к Стандарту.*

Рынок услуг в сфере социального обслуживания населения является одним из значимых и приоритетных рынков для развития конкуренции в связи с вступлением с 01.01.2015 в силу Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который направлен на модернизацию системы социального обслуживания, развитие негосударственного сектора и конкуренции в сфере социального обслуживания, повышения качества предоставляемых гражданам социальных услуг. В рамках данного закона также осуществляются мероприятия по повышению информированности населения об оказываемых социальных услугах, порядке их предоставления, организуются встречи с участием представителей негосударственных организаций социальной направленности

По состоянию на 1 января 2015 года доля негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальных услуг, незначительна и составляет 2,6%. Основными причинами отсутствия интереса организаций негосударственного сектора являются нерентабельность бизнеса, неплатежеспособность потребителей услуг (пенсионеры, инвалиды).

Организациям всех форм собственности и индивидуальным предпринимателям, действующим в сфере социального обслуживания населения, предоставлена возможность (на заявительной основе) включения в открытую информационную систему - реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики. Это дает им право предоставлять социальные услуги в рамках реализации индивидуальных программ предоставления социальных услуг, а гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг, выбирать поставщиков для получения требуемых услуг.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.11.2014 № 427 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики» утвержден Порядок, устанавливающий правила выплаты на территории Удмуртской Республики компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики и предоставляющим социальные услуги в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и порядками предоставления социальных услуг, утвержденными Правительством Удмуртской Республики, но не участвующим в

выполнении государственного задания (заказа).

Кроме того, важными элементами развития рынка социальных услуг, нацеленными на развитие конкуренции, являются:

- частно-государственное партнерство как механизм долгосрочного взаимовыгодного взаимодействия власти и предпринимательских структур, заключающийся в инвестировании частных финансовых ресурсов в объекты государственной собственности и последующем совместном управлении ими;

- аутсорсинг социальных услуг;

- вовлечение СО НКО, в том числе путем предоставления грантов, а также поэтапного доступа НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, «исходя из целесообразности доведения им до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Исходя из состояния развития рынка социальных услуг принят следующий *целевой показатель*:

- Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности: в 2015 году – 4,4%, в 2016 году – 6,7%, в 2017 году – 8,8%, в 2018 году – 10,0%.

**Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья) – приоритетный рынок Удмуртской Республики.**

По итогам 2014 года Удмуртия по валовому производству молока занимает 2 место в ПФО.

В Удмуртской Республике производством молока занимаются три категории хозяйств – личные подсобные хозяйства населения (далее - ЛПХ), крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ) и сельскохозяйственные организации. Производство молока в хозяйствах всех категорий составила в 2014 году 724,1 тыс. тонн (к уровню 2013 года – 107,9%, к уровню 2010 года – 101,7%). Выручка от реализации животноводческой продукции составляет более 60% ежегодно. При этом загруженность мощностей перерабатывающих предприятий составляет всего 67%.

Сельскохозяйственные организации можно разделить на группы:

1. Сильные традиционные хозяйства (имеющие 400 и более голов коров).

В Удмуртии осуществляют деятельность 106 таких хозяйств (46,6%), которые производят 387,4 тыс. тонн молока, или 68,5% общего объема молока сельскохозяйственных организаций республики.

Данные предприятия хорошо оснащены охладителями, молокопроводами, доильными установками, имеют современную технику для приготовления кормов. Качество молока стабильное, работники получают стабильную зарплату.

Главной проблемой этих хозяйств являются: недостаточно высокая производительность труда и возраст работников (6% - до 30 лет).

2. Крупные предприятия, современные индустриальные фермы.

В Удмуртии осуществляют деятельность 3 таких хозяйства.

Их преимущества - возможность автоматизации технологических процессов, высокий уровень производительности труда; недостатки - низкий уровень воспроизводства стада, проблемы с обеспечением сохранности животных (продолжительность хозяйственно-полезного использования коров не превышает 2,2 отела), недостаток высококвалифицированных специалистов в области управления стадом.

### 3. Сельскохозяйственные организации малого предпринимательства.

Их в республике большинство – 53,4% и они производят более 30% от общего количества молока в категории сельских товаропроизводителей. В расчете на 1 работника фермы приходится до 6 коров. Производство не технологично (трудности с заготовлением кормов на зимний период в нужном объеме). Данная категория хозяйств сравнительно «болезненно» реагирует на увеличение цен. Работники животноводства имеют низкий уровень заработной платы (по итогам 2014 года она составила в среднем 12,4 тыс.рублей).

Учитывая плюсы и минусы крупных, средних и малых форм хозяйствования наиболее приемлемым вариантом для республики является развитие средних и крупных хозяйств.

На рынке поставки питьевого молока (закупка и переработка) работают 5 крупных и 13 предприятий малой мощности (из них 8 предприятий с объемом переработки менее 1% от общего объема переработки молока).

Удмуртским УФАС России по поручению ФАС России проведен сбор информации в рамках анализа состояния конкурентной среды на рынке молока питьевого длительного срока хранения (стерилизованного и ультрапастеризованного) в отношении хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Удмуртской Республики. Проанализировав информацию, представленную производителями молока, Удмуртское УФАС России установило, что производство молока длительного срока хранения на территории Удмуртской Республики осуществляет только ОАО «МИЛКОМ».

В сложившейся экономической обстановке одной из основных задач республики является принятие мер по всестороннему и максимальному обеспечению населения республики отечественным продовольствием, развивая аграрное производство по всем направлениям.

Исходя из состояния развития рынка поставки питьевого молока, стратегических направлений развития муниципальных образований Удмуртской Республики приняты следующие *целевые показатели*:

- Доля предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики не менее 1% общего объема молочного сырья, производимого сельскохозяйственными организациями Удмуртской Республики, в общем количестве предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики молочное сырье, к 2018 году – 50%;

- Доля сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих не менее 0,5% общего объема молочного сырья, в общем количестве сельскохозяйственных организаций, производящих молочное сырье, - не менее 29%.

**Рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса) – приоритетный рынок Удмуртской Республики.**

Направления развития жилищного строительства определены постановлениями Правительства Удмуртской Республики от 17 августа 2015 года № 408 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике», от 2 сентября 2014 года № 341 «О мерах по реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», от 7 октября 2013 года № 463 «О мерах по реализации Федеральных законов «О содействии развитию жилищного строительства» и «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части создания жилищно-строительных кооперативов отдельными категориями граждан в Удмуртской Республике».

По результатам проведенного Удмуртским УФАС России исследования рынка строительства первичного жилья экономического класса в географических границах МО «Город Ижевск» и МО «Город Сарапул» (численность населения свыше 100 тыс. человек) Удмуртской Республики (письмо от 24.11.2014 исх.№ ММ01-1706/10437) за период 2011-2013 годов:

а) в географических границах МО «Город Ижевск»:

- общий объем построенного и реализованного первичного жилья экономического класса составлял в 2011 году - 82363,32 кв.м., в 2012 году - 142468,07 кв.м., в 2013 году - 161104,4 тыс. кв.м. Таким образом, наблюдается рост производства и реализации первичного жилья экономического класса;

- реализацию первичного жилья экономического класса осуществляли 32 хозяйствующих субъекта, в том числе участвующие в программе «Жилье для молодой семьи» 9 (в 2011 году - 6), в программах для учителей -1 и обеспечения детей сирот – 1;

- по итогам 2011, 2012 годов относился к рынку с высоким уровнем концентрации, по итогам 2013 года - относится к рынку с умеренным уровнем концентрации, состояние конкуренции - умеренно развитая конкуренция, что подтверждается снижением показателей рыночной концентрации.

б) в географических границах МО «Город Сарапул»:

- общий объем построенного и реализованного первичного жилья экономического класса составлял в 2011 году - 1346,82 кв.м., в 2012 году - 3101,35 кв.м., в 2013 году - 1550,5 кв.м. Рост объемов строительства первичного жилья экономического класса, объемов реализации объектов долевого строительства отсутствует;

- реализацию первичного жилья экономического класса осуществляли 2 хозяйствующих субъекта, из них участие в программе «Жилье для молодой семьи», в программах для учителей и обеспечения детей сирот принимала 1 организация;

- по итогам 2011-2013 годов рынок относится к рынку с высоким уровнем концентрации. В МО «Город Сарапул» строительство и реализацию первичного жилья экономического класса в 2011-2013 году осуществляли всего два хозяйствующих субъекта, что говорит о высоком уровне концентрации на данном товарном рынке и отсутствии конкуренции.

В общем, на рынке строительства первичного жилья экономического класса хозяйствующие субъекты в части административных, разрешительных, и надзорных мероприятий поставлены в одинаковое положение.

Различие заключается в ресурсной базе организаций, возможности хозяйствующего субъекта обеспечивать выполнение взятых на себя обязательств, присутствию на данном рынке организаций входящих в группу лиц с одним видом хозяйственной деятельности.

Исходя из состояния развития рынка строительства жилья, стратегических направлений развития муниципальных образований Удмуртской Республики приняты следующие *целевые показатели*:

- Доля предприятий, осуществляющих строительство жилья экономического класса, от общего числа предприятий, осуществляющих жилищное строительство, в 2016 -2018 годах – не менее 70%;

- Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономического класса, в общем объеме ввода жилья, в 2016 -2018 годах – не менее 60%.

**Рынок услуг кадастровых инженеров** - *приоритетный рынок Удмуртской Республики.*

В настоящих реалиях жизни «Рынок услуг кадастровых инженеров» играет большую роль в экономическом благосостоянии страны. Результатом работы кадастровых инженеров является постановка на государственный кадастровый учет объектов недвижимости для последующей регистрации прав на них. Ни одна отрасль не может производить свою продукцию, не обеспечив себя объектами капитального строительства и земельными участками.

Развитие рынка кадастровых инженеров направлено на снижение временных и материальных затрат в сфере постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости (объектов капитального строительства и земельных участков). В таблице 3.29 представлены результаты государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами.

Таблица 3.29

п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2013 год	2014 год
1.	Количество кадастровых инженеров, выполнявших кадастровые работы на территории Удмуртской Республики	чел.	225	290
2.	Количество заявлений, поступивших в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Удмуртской Республике с приложением материалов, подготовленных кадастровыми инженерами	шт.	31 810	40 155
3.	Количество решений об осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами	шт.	26 851	37 751
		%	84,4	94,0

4.	Количество решений об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами	шт.	4 959	2 404
		%	15,6	6,0
5.	Количество решений об осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами, на одного кадастрового инженера за один год	шт.	119	130

За время существования рынка кадастровых инженеров (с декабря 2010 года) в Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики поступило 4 жалобы из Управления Росреестра по Удмуртской Республике о нарушениях при выполнении работ по оказанию услуг кадастровыми инженерами земельного законодательства. Все жалобы были рассмотрены на заседании квалификационной комиссии, после чего – проведена беседа с каждым кадастровым инженером, допустившим нарушения.

Главной причиной неудовлетворительной работы кадастровых инженеров является отсутствие ограничений по уровню образования для претендентов на получение аттестата кадастрового инженера.

Количество выданных по состоянию на 1 января 2015 года аттестатов кадастровых инженеров (385 аттестатов) позволяет сделать вывод о низком уровне обеспеченности имеющейся потребности населения республики в проведении кадастровых работ (25 кадастровых инженеров на 100 тыс. человек населения).

Увеличивая количество кадастровых инженеров, создается конкуренция на рынке данного вида услуг, тем самым способствуя улучшению качества работ и снижению цены на услуги кадастровых инженеров.

Исходя из состояния развития рынка кадастровых инженеров принят следующий *целевой показатель*:

- Количество кадастровых инженеров на сто тысяч человек населения на территории Удмуртской Республики к 2019 году -30 кадастровых инженеров на 100 тыс. чел. населения Удмуртской Республики.

### **3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – «дорожная карта»)**

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике. Данная редакция была разработана в период действия «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Новая редакция Плана мероприятий, доработанная во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 50-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (далее - «Дорожная карта»). ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa\\_ur.php](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php)) (Приложение 10).

«Дорожная карта»:

а) разработана на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, содержит исходную информацию, исполнителей и соисполнителей, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов мероприятия, результаты (цели) с установленным сроком их достижения и реализации;

б) состоит из:

- вводной части;

- перечня мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции на социально значимых рынках (12 рынков) и приоритетных рынках (3 рынка) Удмуртской Республики и достижению целевых показателей (пункты 1-12 и 13-15 Раздела I соответственно);

- перечня мероприятий по реализации системных мер по развитию конкурентной среды в Удмуртской Республике, определенных подпунктами «а» - «л» пункта 32 Стандарта и пунктами 12-17 приложения к Стандарту (пункты 1-16 Раздела II);

- дополнительные системные меры, направленные на создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды (пункты 17 и 18 Раздела II соответственно);

- целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-20218 годов (приложение 1 к «Дорожной карте»);

- перечень стратегических и программных документов Удмуртской Республики, включающих мероприятия, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (приложение 2 к «Дорожной карте»).

в) прошли (обе редакции) процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 8 и 9).

В целях повышения информационной открытости и в соответствии с положениями Стандарта проект «Дорожной карты» (обе редакции) прошел публичное обсуждение (информация размещалась на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет). Замечаний/предложений от субъектов предпринимательства и потребителей не поступило.



### **3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – Доклад)**

Разработка доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (далее – Доклад) была осуществлена в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и структурой, разработанной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов».

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Удмуртской Республике конкурентной политики, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на отдельных рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, достигнутые по итогам отчетного периода значения показателей эффективности рассмотрены основные проблемы в области содействия развития конкуренции, а также факторы, ограничивающие конкуренцию.

Также в доклад включены данные, характеризующие правоприменительную практику Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 48 Стандарта рассмотрение Доклада включено в повестку заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике на 9 марта 2016 года.

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики» размещается на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/Стандарт развития конкуренции/Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa\\_ur.php](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php)) и Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standart/konkur/>).

### **3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий**

Как отмечалось в разделе 3.3.4 данного Доклада, по состоянию на 1 января 2016 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 82 субъекта естественных монополий (таблица 3.30)

Таблица 3.30

Направление деятельности СЕМ	Количество СЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртии	Отраслевое министерство, курирующее направление
Услуги по передаче электрической и	74	Министерство энергетики,

(или) тепловой энергии		жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики
Водоснабжение/водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль	3	
Транспортировка газа по трубопроводам	2	Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики
Услуги общедоступной электросвязи	2	Агентство информатизации и связи Удмуртской Республики
Услуги на транспорте (услуги аэропортов)	1	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в республике создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики, которому предоставлено право общественного контроля в отношении субъектов естественных монополий, занятых производством и реализацией на территории республики услуг по передаче электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, транспортировке газа по трубопроводам, транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам, услуг аэропортов, портов и транспортных терминалов, услуг общедоступной почтовой связи и электросвязи, а также осуществляющие железнодорожные перевозки. (Приложение 11).

Активное участие в создании и реализации (в соответствии с разделом VII Стандарта) механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике принимает территориальное отделение ФАС России.

Удмуртским УФАС России были подготовлены для включения в Дорожную карту предложения, касающиеся введения общественного контроля за деятельностью субъектов естественной монополии, раскрытия информации об их деятельности, участия потребителей услуг в оценке деятельности данных субъектов (письмо от 27.11.2015 исх. № ММ01-17-06/8914Э). В том числе предлагалось:

- а) принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок:
  - сбора и анализ данных об уровнях тарифов (ценах), установленных региональным органом по регулированию тарифов, за текущий и прошедший периоды;
  - сбора данных об оценках эффективности реализации инвестиционной программы

и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

сбора данных об удовлетворенности качеством товаров, работ, услуг на рынках, на которых присутствуют субъекты естественных монополий, как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, а также со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий;

б) размещать информацию о доле участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале субъекта естественных монополий в размере 50% и более, выручке в общей величине стоимостного оборота рынка, объеме (доле) реализованных на рынке товаров, работ и услуг в натуральном выражении, объеме финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В рамках подготовки Удмуртское УФАС России в адрес Главы Удмуртской Республики направило свое заключение (письмо от 01.02.2016 исх.№ ММ01-17-06/658), согласно которому в Удмуртской Республике по состоянию на 1 января 2016 года механизм общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий не реализован. Основанием послужило следующее:

1. Согласно информации, размещенной на сайте Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее – Минэнергетики и ЖКХ УР, министерство) в 2015 году состоялось одно заседание Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики. Однако, на данном заседании вопросы утверждения, исполнения программ субъектов естественных монополий не рассматривались;

2. По информации Минэнергетики и ЖКХ УР (письмо от 15.12.2015 исх.№ 10-02/13/8681-1) при министерстве создана Экспертная группа по рассмотрению инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (состав и положение утверждены приказом Минэнергетики и ЖКХ УР от 24.03.2015 № 04-01/125). В ее функции входит разработка и обсуждение стратегических документов и нормативно-правовых актов Удмуртской Республики по вопросам формирования инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом интересов потребителей и общественного обсуждения, осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий. В состав данной Экспертной группы, согласно указанному выше письму Минэнергетики и ЖКХ УР, входит представитель Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Вместе с тем:

- данный приказ не размещен на официальном сайте Минэнерго и ЖКХ УР, отсутствует какая-либо информация о деятельности Экспертной группы (протоколы, решения, иные акты);

- отсутствует информация о конкретном представителе Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики. Таким образом, участие представителя данного совета в деятельности Экспертной группы не свидетельствует о наличии надлежащего общественного контроля за принимаемыми инвестиционными программами и их реализацией.

Таким образом, решения Экспертной группы носят нелегитимный характер.

3. Минэнерго и ЖКХ УР не приняты меры по разработке предложенных Удмуртским УФАС России порядков сбора и анализа данных: об уровнях тарифов (ценах); об оценках эффективности реализации инвестпрограмм и отдельных инвестиционных проектов СЕМ на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий; сбора данных об удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и населения республики качеством товаров (работ, услуг) на рынках, на которых присутствуют СЕМ.

### **3.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации**

Указом Главы Удмуртской Республики от 12.08.2014 г. № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» утвержден состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет потребителей) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20249.pdf>) (Приложение 11).

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2014 года № 908-р «Об утверждении Комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей возложено на Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики.

### **3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий**

В соответствии с пунктом 64 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 уполномоченный орган исполнительной власти

субъекта Российской Федерации утверждает инвестиционную программу при наличии заключений (отчетов) по результатам проведения технологического и ценового аудита в случаях, когда получение таких заключений (отчетов) в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации является обязательным.

В соответствии с пунктами 5 и 6 постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием»), определяющим Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, проведение технологического и ценового аудита является обязательным:

а) в 2014 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 8 млрд. рублей и более;

б) в 2015 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 5 млрд. рублей и более;

в) в 2016 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 4 млрд. рублей и более;

г) в 2017 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более;

д) с 2018 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более.

Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится:

а) по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы, и объектов капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы (далее - инвестиционные проекты в отношении объектов федеральной адресной инвестиционной программы);

б) по инвестиционным проектам, планируемыми к финансированию за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

С момента введения на территории Российской Федерации процедур проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов, на территории Удмуртской Республики инвестиционные программы регулируемых организаций, соответствующие вышеуказанным критериям, к реализации не представлялись. Следовательно, *проведение публичного технологического и ценового аудита не требуется.*

Вместе с тем, информация о принимаемых решениях, касающихся инвестиционных программ регулируемых организаций, своевременно доводится до Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Информация о принятых инвестиционных программах размещается на

официальном сайте Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики в разделе «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)/ Энергосбережение и инвестиционные программы» ([http://rekudm.ru/component/option.com\\_remository/Itemid./func.select/id.1427/](http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1427/)), где также будут размещаться отчеты по результатам выполнения программ.

Данные об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики на основании оценок потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, будут публиковаться на официальном сайте Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики <http://rekudm.ru> и на Инвестиционном портале Удмуртской Республики <http://www.udminvest.ru/standart/konkur/>.

### **3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике**

Мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики сведены в подраздел 18 Раздела II Дорожной карты и включают:

- *пункт 18.4:* Мониторинг раскрытия информации субъектами естественных монополий о своей деятельности, в том числе:

о реализуемых и планируемых к реализации на территории УР инвестиционных программах;

о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных программ с указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, а также информации о параметрах заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническое задание, цена договора, сроки исполнения этапов работ по договору);

о структуре тарифов на услуги субъектов естественных монополий, параметрах качества и надежности предоставляемых услуг, стандартах качества обслуживания потребителей и процедур предоставления услуг;

- *пункт 18.5:* Формирование и дальнейшая актуализация перечня республиканских рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий локального и регионального уровня;

- *пункт 18.8:* Организация взаимодействия с субъектами естественных монополий по вопросам раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов естественных монополий на территории УР;

- *пункт 18.9:* Содействие субъектам естественных монополий в размещении в сети Интернет наглядной информации о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте УР ориентировочного места

подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой;

- *пункт 18.10:* Содействие субъектам естественных монополий в размещении наглядной информации в сети Интернет, отображающей на географической карте УР ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции;

- *пункт 18.11:* Размещение информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в порядке, определенном федеральным законодательством, с учетом информации экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов; итогов экспертного обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР;

- *пункт 18.12:* Размещение информации (с учетом пункта 56 стандарта развития конкуренции) об осуществляемой в УР деятельности субъектов естественных монополий, в том числе с помощью размещения ссылок на вышеуказанную информацию на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР.

На данном этапе субъекты предпринимательской деятельности, потребители товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики имеют возможность воспользоваться следующими интерактивными картами свободных мощностей:

- на портале «Электросетевых услуг» ПАО «Россети», являющейся самой крупной сетевой организации МРСК Центра и Поволжья, имеется наглядная информация о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ (<http://udmenemap.picom.su/>);

- другие сетевые организации такие как ООО Удмуртэнергонефть» (<http://udmurtenergoneft.ru/raskrytie-informacii>), [Ижевские электрические сети](http://www.izhes.ru/articles/articles14.php) (<http://www.izhes.ru/articles/articles14.php>), [Электросети Удмуртии](http://www.izhes.ru/articles/articles14.php) (<http://www.izhes.ru/articles/articles14.php>) необходимую информацию о свободных мощностях для технологического подключения размещают на своих сайтах в сети интернет, посредством соответствующего файла.

#### **Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике**

Целевые значения контрольных показателей эффективности на период 2015-2008 годов установлены в Приложении 1 к «Дорожной карты», утвержденной Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в редакции от 05.02.2016) (Приложение 10).

В соответствии с пунктом 22 Стандарта по ряду показателей обязательных социально значимых рынков числовые значения целевых показателей были установлены с учетом региональной специфики (см. раздел 3.4. данного Доклада).

Перечень контрольных показателей эффективности, установленных значений на 2015-2018 годы и фактического значения показателей за отчетный период приведен в таблице 4.1.

По большинству целевых показателей достигнут запланированный уровень значений показателей (*100% - по 12 показателям, свыше 100% - по 12 показателям, менее 100% - по 2 показателям*).

Информация по достигнутым значениям эффективности мероприятий по реализации системных мер по развитию конкурентной среды в Удмуртской Республике, приведена в соответствующем подразделе Раздела 2 данного Доклада.

Решением Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 1 февраля 2016 года поручено курирующим отраслевым министерствам в течение 2 квартала текущего года определить значения целевых показателей на рынке розничной торговли и рынке услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (Приложение 9).

Реализация системных мер, определенных пунктами 12-17 Приложения к Стандарту, рассмотрена в разделе 2.1. данного Доклада.



Таблица 4.1.

## Целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-2018 годов

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	Ед. изм	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2015 год		2016 год (оценка)	2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
						факт	%			
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций	%	0,04	0,05	0,05	100,0	0,06	0,08	0,10
2.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха)	%	44,3	не менее 44,3	44,3	100,0	не менее 44,3	не менее 44,3	не менее 44,3
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей	Ежегодное увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам	%	-	-	-	-	не менее 2	не менее 2	не менее 2
4.	Рынок медицинских услуг	Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС	%	0,8	0,8	1,0	125,0	1,2	1,8	2,0
5.	Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией в Удмуртской Республике	%	77	не менее 90	94,6	105,0	не менее 90	не менее 90	не менее 90
6.	Рынок услуг ранней диагностики, социализации,	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве	%	-	-	-	-	-	-	-

	реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ	организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста*								
7.	Рынок услуг в сфере культуры	Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры	%	-	15	***	-	20	25	30
8.1	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами,	%	-	100	100	100,0	100	100	100
8.2		Наличие «горячей телефонной линии» по вопросам соблюдения жилищного законодательства в Удмуртской Республике, а также обеспечение электронной формы обратной связи на официальном сайте Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки)	да/нет	да	да	да	100,0	да	да	да
8.3		Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления	%	-	-	-	-	100	100	100
8.4		Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	%	-	14	36	257,1	100	100	100
8.5		Утверждение и реализация комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, предусматривающих реализацию законодательства РФ, решений Президента РФ и решений Правительства РФ в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 9 <sup>11</sup> части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	да/нет	-	да	да	100,0	да	да	да
9.1	Рынок розничной торговли	В субъектах РФ, в которых доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли по итогам 2012 года составляла менее 20%, должен быть	%	-	-	-	-	-	-	-

		обеспечен средний рост указанной доли оборота розничной торговли не менее чем на 5% в год до достижения значения этого показателя в размере не менее 20 % к 2018 году*								
9.2		Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по форматам торговли	%	2,6	2,2	2,1	95,5	1,8	1,8	1,8
9.3		Общее количество мест: - на розничных рынках - на постоянно действующих ярмарках	ед.	1370	1370	1277,0	93,2	1370	1370	1370
				5205	6200	6706,0	108,2	6400	6600	6800
9.4		Общее количество свободных мест: - на розничных рынках: - на постоянно действующих ярмарках:	ед.	300	250	250,0	100,0	250	250	250
				1025	2025	2291,0	113,1	2100	2200	2300
9.5		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год	%	-	52	52,9	101,7	53	53,5	54
9.6		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год	%	-	58	58,8	101,4	59	59,5	60
9.7		Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике**	%	-	-	-	-	-	-	-
9.8		Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики	кв.м	784	785	838,0	106,8	790	795	800
10.1	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике	%	95	не менее 95	96,6	100,0	не менее 95	не менее 95	не менее 95
10.2		Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской	%	95	не менее 95	98,8	100,0	не менее 95	не менее 95	не менее 95

		Республике								
10.3		Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике,	%	95	не менее 95	98	100,0	не менее 95	не менее 95	не менее 95
10.4		Доля нерентабельных межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта от их общего числа	%	38	не более 38	38	100,0	не более 37	не более 36	не более 35
11.	Рынок услуг связи	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи	%	50	не менее 60	61,0	101,7	не менее 64	не менее 70	не менее 76
12.	Рынок услуг социального обслуживания населения	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности	%	2,6	4,4	5,0	113,6	6,7	8,8	10,0
13.1	Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	Доля предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики не менее 1% общего объема молочного сырья, производимого сельскохозяйственными организациями Удмуртской Республики, в общем количестве предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики молочное сырье	%	55	52	52,0	100,0	52	50	50
13.2		Доля сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих не менее 0,5% общего объема молочного сырья, в общем количестве сельскохозяйственных организаций, производящих молочное сырье	%	29	не менее 29	***	-	не менее 29	не менее 29	не менее 29
14.1	Рынок строительства жилья (включая	Доля предприятий, осуществляющих строительство жилья экономического класса, от общего числа предприятий, осуществляющих жилищное строительство,	%	73	не менее 70	73,0	104,3	не менее 70	не менее 70	не менее 70
14.2	строительство жилья эконом-класса)	Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономического класса, в общем объеме ввода жилья	%	76	не менее 60	74,0	123,3	не менее 60	не менее 60	не менее 60

15.	Рынок услуг кадастровых инженеров	Количество кадастровых инженеров на сто тысяч человек населения на территории Удмуртской Республики	чел.	25	24	24	100,0	26	28	30
-----	-----------------------------------	---	------	----	----	----	-------	----	----	----

\* - значения показателей будут установлены по результатам исследования состояния развития конкуренции на рынке;

\*\* - значения показателей будут установлены по результатам оценки опросов, итогов статистических наблюдений (в т.ч. в разрезе МО в УР), определения методики расчета показателя.

\*\*\* - годовые статистические данные и (или) годовая бухгалтерская отчетность предприятий, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы.

В качестве **источников данных** для расчета целевых показателей, приведенных в таблице 4.1, используются:

№ показателя	Источники данных
1.	Данных органов управления образованием муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики и статистического отчета 85-К.
2.	Расчет производится на основании данных органов управления образованием муниципальных районов и городских округов и на основании данных об объемах финансовых средств, направляемых в муниципальные образования
3.	Расчет производится на основании данных отчета 1-ДО (в 2014 году Удмуртстатом данные, необходимые для расчета показателя не формировались, начало формирования отчета – по итогам 2015 года)
4 -7, 10.1-10.4, 14.1-14.2., 15	Внутренняя отчетность ответственных исполнителей мероприятий Дорожной карты (отраслевых министерств и ведомств Удмуртской Республики)
8.1	Реестр лицензий управляющих организаций Удмуртской Республики
8.2	Официальный сайт Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="http://www.gzhi.udmurt.ru/">www: gzhi.udmurt.ru/</a>
8.3	График передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (9 декабря 2015 года утвержден актуализированный график)
8.4	Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)
8.5	Отчёт Министерства энергетики и ЖКХ УР о ходе реализации Комплекса мер комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики (по форме приложения 2 к распоряжению Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2014 года № 908-р)
9.1- 9.4., 9.7 – 9.8	Внутренняя отчетность Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики, сводные данные муниципальных образований в Удмуртской Республики, статистические данные Удмуртстата (годовые)
9.5, 9.6	Результаты опроса хозяйствующих субъектов по состоянию конкурентной среды
11, 13.1-13.2	Статистические данные Удмуртстата (годовые)
12	Реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики

В отношении *методики оценки деятельности* Глав регионов по направлению содействия конкуренции, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 04.02.2016 № 43, предлагаем:

В расчете показателя «Доля достигнутых целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденном высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа власти) субъекта Российской Федерации»

формулу 
$$S_{ij} = \frac{I_{ij, \text{кон}} - I_{ij, \text{нач}}}{I_{ij, \text{цел}} - I_{ij, \text{нач}}}$$
 заменить на формулу 
$$S_{ij} = \frac{I_{ij, \text{кон}} / I_{ij, \text{нач}}}{I_{ij, \text{цел}} / I_{ij, \text{нач}}}$$
.

Данное изменение позволит более высоко оценить достигнутый уровень целевого показателя (с 0 до 1) в случаях равенства значения « $I_{ij, \text{кон}}$ » со значениями « $I_{ij, \text{нач}}$ » и « $I_{ij, \text{цел}}$ » (т.е при выполнении 100%).

Тем самым при расчете значения «Идор.кар.,j» (непосредственно влияющего на оценку Глав регионов) будут учтены и показатели, уровень достижения которых составляет 100%. Это позволит более реально оценить работу регионов и эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по направлению содействия конкуренции на основе Стандарта.

## **Раздел 5. Дополнительные комментарии («обратная связь»)**

В целях повышения эффективности и результативности деятельности в области содействия развитию конкуренции, Удмуртской Республикой подготовлены следующие предложения в отношении положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт).

1. Стандарт разработан Правительством Российской Федерации в том числе в целях системного и единообразного подхода к созданию условий для развития конкуренции. Для реализации Стандарта разработаны мероприятия и предусмотрена отчетность по ним.

На сегодняшний день распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.05.2015. №848-р об исключении из Федерального плана статистических работ формирование официальной статистической информации по форме федерального статистического наблюдения №1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупки в рамках контрактной системы в сфере закупок) в Российской Федерации регулируется Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ).

В данных законах предусмотрен различный понятийный аппарат, различные порядки осуществления закупок, поэтому для наиболее эффективного внедрения Стандарта необходимо четко разграничить мероприятия по реализации и целевые показатели по направлениям как Закона 44-ФЗ так и Закона 223-ФЗ.

Так, например, подпунктом «а» пункта 32 Стандарта предусмотрена оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок (сфера Закона 44-ФЗ) и оптимизация закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов (далее - хозяйствующие субъекты) (сфера Закона 223-ФЗ). Исходя из предложенных формулировок, принятый Стандарт не учитывает, например, закупки, осуществляемые бюджетными учреждениями в рамках Закона 223-ФЗ. Далее, раскрывая, что подразумевается под понятием оптимизации закупок - обеспечение прозрачности и доступности закупок, речь уже идет только о хозяйствующих субъектах, и из поля зрения пропадают государственные и муниципальные закупки.

Также неясно, что подразумевается под «правовым сопровождением при проведении конкурентных процедур закупок» (абзац 3 подпункта «а» пункта 32 Стандарта), в то время как нормами Закона 44-ФЗ прямо предусмотрен запрет на проведение переговоров с участниками закупки. Исходя из этого, консультирование участников закупок при формировании заявок может быть расценено как ограничение конкуренции или коррупционное проявление.

Далее, пунктом 12 Приложения к Стандарту предусмотрены целевые показатели:

«доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства .... за 2016 год - не менее 18 процентов»

«число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд к 2016 году - не менее 3».

Здесь первый показатель дает оценку сложившейся ситуации по Закону 223-ФЗ и не учитывает объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенных в рамках Закона 44-ФЗ, а второй показатель - анализирует только ситуацию по Закону 44-ФЗ (так как речь идет о государственных и муниципальных нуждах).

В тоже время принятие распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.05.2015. №848-р об исключении из Федерального плана статистических работ формирование официальной статистической информации по форме федерального статистического наблюдения №1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупки в рамках контрактной системы в сфере закупок) и издание приказа Росстата от 15.05.2015 № 226 «О признании утратившими силу приложения № 1 «Форма федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приложение № 2 «Форма федерального статистического наблюдения № 1-закупки «Сведения о закупочной деятельности», утвержденные

приказом Росстата от 12 ноября 2014 г. № 654» - делают невозможным формирование и предоставление информации по второму показателю по субъекту в целом.

Таким образом, для реализации цели Стандарта - «установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики» - необходимо положения Стандарта привести в соответствие с действующим федеральным законодательством в сфере закупок.

2. Предлагаем исключить из целевых показателей (пункт 8 Приложения к Стандарту) показатель: «В субъектах РФ, в которых доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли по итогам 2012 года составляла менее 20%, должен быть обеспечен средний рост указанной доли оборота розничной торговли не менее чем на 5 % в год до достижения значения этого показателя в размере не менее 20% к 2018 году».

Считаем данный показатель невыполнимым и неактуальным как по региону, так и по России в целом. Сравнительные данные по доле оборота розничных рынков и ярмарок в обороте розничной торговли по регионам Урала представлены ниже.

Доля розничных рынков и ярмарок в обороте розничной торговли  
по регионам Урала (январь-ноябрь 2015 года)

	Ед. изм.	Удмурт-ская Республика	Респ. Башкортостан	Пермский край	Курганская область	Оренбургская область	Свердловская область	Челябинская область	Тюменская область
Оборот розничной торговли	млн. руб.	<b>181585,2</b>	703228,8	443250,0	95465,3	249882,8	932843,7	462694,1	739381,5
Продажа товаров на розничных рынках и ярмарках	млн. руб.	<b>3918,3</b>	78291,2	26563,5	2945,1	18571,2	34949,8	8719,1	24436,1
Доля розничных рынков и ярмарок в обороте розничной торговли	%	<b>2,2</b>	11,1	6,0	3,0	7,4	3,7	1,3	3,3

В течение последних 5 лет в Удмуртской Республике наблюдается тенденция к снижению количества розничных рынков с 37 до 10, что, в свою очередь, привело к снижению доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и



ярмарках, в структуре оборота розничной торговли с 6,5 до 2,1% в настоящее время. В 2015 году сокращение оборота розничной торговли (с учётом всех источников реализации) составило 11,4% (в сопоставимых ценах).

Такая тенденция прослеживается практически во всех регионах. По России в 2015 году данный показатель составил 8,5% (в 2014г. - 8,7%).

Кроме того, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике, недостаточный рост денежных доходов и снижение покупательской способности населения сократили объем продаж.

3. Стандартом определен целевой показатель «Доля оборота «магазинов шаговой доступности» в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации в общем обороте розничной торговли субъекта Российской Федерации» (пункт 8 Приложения к Стандарту).

При этом, из полученных разъяснений Росстата по формированию целевых показателей к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (*письмо от 23.01.2014г. исх. №ГО-04-3/180-ДР*) следует, что Росстат формирует официальную статистическую информацию на основе общероссийских классификаторов (ОКВЭД, ОКПД, ОКФС и др.) и определений и понятий, используемых в действующих законодательных актах. В настоящее время определение «магазин шаговой доступности» в действующих законодательных актах отсутствует.

Для определения значения целевого показателя, контроля его исполнения необходимо:

- 1) определить понятие «магазин шаговой доступности», позволяющее идентифицировать понятие «магазин шаговой доступности» с общероссийскими классификаторами (ОКВЭД, ОКПД, ОКФС и др.);
- 2) определить методику (методологию) расчета данного показателя;
- 3) внести дополнения в Федеральный план статистических работ для целей статистического учета всех хозяйствующих субъектов розничной торговли по формам торговли: в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях субъекта РФ;

Исходя из вышеизложенного, необходимо на федеральном уровне ввести отчетность по показателю «Доля оборота «магазинов шаговой доступности» в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях субъекта РФ в общем обороте розничной торговли субъекта РФ».

4. В целях реализации целевого показателя «доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на

основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, в 2018 году - 100 процентов» необходимо упрощение порядка формирования земельных участков, подлежащих передаче по концессионному соглашению.

Для передачи объектов водоснабжения и водоотведения по концессионному соглашению в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 мая 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ред. от 30.12.2015) необходимо одновременное предоставление концессионеру земельных участков для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. В связи с расположением сетей водопровода и канализации кроме муниципальных земельных участков, также на землях иных собственников (в том числе, землях граждан, многоквартирных жилых домов), процесс формирования земельных участков, подлежащих передаче по концессионному соглашению, длителен и малоэффективен.

Также, в целях обеспечения исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению, необходимо законодательно установить необходимость предоставления банковской гарантии (безотзывной) на срок действия концессионного соглашения либо страхование риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, также на срок действия концессионного соглашения.

5. Рассмотреть возможность актуализации (доработки) существующих форм отчетности о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти органа, включив в них сведения о наличии жалоб (обращений) потребителей товаров (работ, услуг) и субъектов предпринимательской деятельности, касающихся конкурентной среды (в том числе на существующие административные барьеры).

6. В целях реализации пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, достижения целей Стандарта рассмотреть вопрос расширения полномочий органов местного самоуправления (ст. 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») и перечня показателей, установленных Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», дополнив их направлением содействия развитию конкуренции в установленной сфере деятельности на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

7. В целях единообразного подхода органами государственной (муниципальной) власти к оценке состояния развития конкуренции, исключения субъективных методов в оценке эффективности мероприятий по содействию развитию конкуренции, снижения расходов бюджета республиканского и муниципального уровня необходимо, на основании п. 2.1.57 раздела I Федерального плана статистических работ, официальное

включение Росстатом в планы статистических работ территориальных органов федеральной службы государственной статистики формирование статистических данных (включая итоговые данные) по целевым показателям мероприятий обязательных социально значимых рынков, включенным в раздел I приложения к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, и, при необходимости, определение методики их расчета.

#### **Приложения:**

1. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 10.11.2014 № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (вместе с решением о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации) *(копия)*.

2. Соглашение между Правительством Удмуртской Республики, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике и Ассоциацией развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации № АС-434/2 от 26 января 2016 года (одобрено распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2015 года № 1337-р) *(копия)*.

3. Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 14-21/09 *(копия)*.

4. Указ Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» (в ред. от 04.03.2016) *(копия)*.

5. Указ Главы УР от 05.02.2015 № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (вместе с «Положением о Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике»)» *(копия)*.

6. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 2 июля 2015 года *(копия)*.

7. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в редакции распоряжения Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 51-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике») *(копия)*.

8. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 13 октября 2015 года *(копия)*.

9. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 1 февраля 2016 года (*копия*).

10. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в редакции распоряжения Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 50-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике») (*копия*).

11. Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» (*копия*).

## СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).....	1
Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики.....	2
2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике.....	2
2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики .....	7
2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике.....	44
2.4. Результаты мониторинга информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращения субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды .....	49
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике.....	53
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления.....	53
3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом .....	55
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.....	56
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений .....	57
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции .....	59
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.....	61
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	62

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции.....	70
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	78
3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики...	81
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.....	93
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.....	98
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта .....	127
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.....	129
3.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.....	129
3.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации .....	132
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.....	132
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике.....	134
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.....	136
Раздел 5. Дополнительные комментарии («обратная связь»).....	142
Приложения.....	147